
المجلة الأفريقية للعلوم السياسية
African journal of political sciences
PISSN: 2661-7323 -EISSN :2661-7617
V9I1
المجلة الأفريقية للعلوم السياسية
AJPS
2020
https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps
contact editor:bnsbanis@gmail.com
international peer reviewed journal
EDITED BY CHAIB BACHIR University of August 20, 1955 skikda algerie

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Editorial team

Editor in Chief: Assistant Professor Chaib Bachir.University of August 20, 1955 Skikda - Algeria

-Prof. Dr. Bouhania goui University of Kasidi Merbah - Algeria

-prof Boukalkoul el hadi Université Badji Mokhtar-Annaba algeria

-Prof. Mansour Rahmani University of August 20, 1955 Skikda - Algeria

-Prof. Mahmoud Saleh Al-Karawi University of Baghdad - Iraq

- Prof. Dr. Ismail Guira University of August 20, 1955 - Skikda - Algeria

-Dr. Bashir Mathaqi Cadi Ayyad University - Marrakech - Morocco

-Prof. Dr. Jamal Abdulkarim Shalabi Hashemite University - Hashemite Kingdom of Jordan

-Dr Mohamed Ould Dah University of Nouakchott - Mauritania

-Prof. Dr. Muthana Fayeq Al-Obeidi University of Tikrit - Iraq

-Dr. Reem Mohammed Mousa University of Bahri - Sudan

-Prof. Dr. Abdul Salam Filali Baji Mokhtar University - Annaba - Algeria

-Dr Mohamed El Fateh Hamdy University of Jijel - Algeria

-Dr. Zouhair Bouamama University of Tipasa - Algeria

-Dr Qassim Abdul Awad Al Mahbashi University of Aden, Yemen

-Dr. Habib Hassan Alloulb is a researcher specialized in the modern and contemporary history -Tunisia

-Dr. Ahmed Alzarouk Ansari University of Benghazi, Libya

-Dr. Issa Shalabi Al-Hussein Bin Talal University, Hashemite Kingdom of Jordan

- Prof. Dr. Mesut Idriz University of Sharjah (United Arab Emirates)
-Dr Ayman El Sayed Shabana. Cairo University, Arab Republic of Egypt.

-Dr Tewfik Hamel Chercheur en Histoire militaire & Etudes de défense Ã l'université Montpellier III-France

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

-Dr Roli Misra Associate Professor, Department of Economics, University of Lucknow, Lucknow, India

-Dr. Ali Awad Al-Shara'a, Bayt Al-Hikma Institute for Political Science, Mafraf / Jordan

-Prof. Hadi Mishaan Rabie Nasser.Anbar University - College of Law and Political Science Iraq

-Dr berrak soraya .University of August 20, 1955 Skikda - Algeria

-Shaher Ismail Al Shaher Associate Professor School of International Studies Sun Yat-Sen University-china

Editorial Secretary

w.soltane

soltane@maspolitiques.com

contact

chaib bachir

bnsbanis@gmail.com

mobile:213 794 222 878

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

African journal of political sciences

ISSN: 2661-7323

ISSN ONLINE:2661-7617

Periodical: biannual

Edited by Chaib Bachir *University of August 20, 1955 skikda algerie*

An international academic journal, which publishes original and innovative studies and research in various sciences that deal with the study of man in terms of ethics, society, behavior, history and politics. With full openness to political, legal and social studies on world affairs. Accepted research and studies written in Arabic, French and English for publication in the journal provided that the general publishing rules are respected in front of all researchers working in different universities and research centers

Open-access Statement

The African journal of political sciences is an open access journal, which means all its content is freely available without charge to the user or his/her institution. Users are allowed to read, download, copy, distribute, print, search, or link to the full texts of the articles, or use them for any other lawful purpose, without asking prior permission from the publisher or the author as long as they cite the source.

copyright notice :

The journal allows the author(s) to hold the copyright without restrictions and will retain publishing rights without restrictions.

The submitted papers are assumed to contain no proprietary material unprotected by patent or patent application; responsibility for technical content and for protection of proprietary material rests solely with the author(s) and their organizations and is not the responsibility of the **AJPS** or its Editorial Staff. The main (first/corresponding) author is responsible for ensuring that the article has been seen and approved by all the other authors. It is the responsibility of the author to obtain all necessary copyright release permissions for the use of any copyrighted materials in the manuscript prior to the submission.

Author(s) Rights

It is important to check the policy for the journal to which you are submitting or publishing to establish your rights as author.**AJPS**'s standard policies allow the following re-use rights:

- The journal allows the author(s) to hold the copyright without restrictions.
- The journal allows the author(s) to obtain publishing rights without restrictions.
- You may do whatever you wish with the version of the article you submitted to the journal.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

- Once the article has been accepted for publication, you may post the accepted version of the article on your own personal website, your department's website or the repository of your institution without any restrictions.
- You may use the published article for your own teaching needs.
- You may use the article in a book authored or edited by you at any time after publication in the journal.

Publishing ethics

Impersonation
The Miriam Webster Online Dictionary defines plagiarism as follows:

Steal and pass (ideas or other words) as his own ideas
Use (other production) without source constraint
Committing a literary journey
Introducing a new or original idea or product derived from an existing source

Academic journals consider plagiarism a serious crime. Academic journals are committed to the elimination of literary manuscripts from the process of review and publication. Revic Revues uses an iThenticate application to detect impersonation to examine each manuscript to see potential impersonations.

Spoofing is the first step in the process of reviewing the manuscript. The manuscripts that have an unacceptable level of similarity with other published works are immediately rejected. Please review the review process below.

Manuscripts must be the original work of the author (authors). Academic journals will follow the COPE guidelines in cases of suspected plagiarism.

Plagiarism Policy

Plagiarism means copying someone else's text or ideas and passing the copied material as your own work. You must both separate and identify the copied text from your text and give credit to (i.e., cite the source) the source of the copied text to avoid accusations of plagiarism. Plagiarism is considered fraud and has potentially harsh consequences including loss of job, loss of reputation, and the assignation of reduced or failing degrees. **AJPS** Review is strictly against any unethical act of copying or plagiarism in any form. Plagiarism is said to have occurred when large portions of a manuscript have been copied from existing previously published resources. Every manuscript submitted for publication in **AJPS** Review will be checked for plagiarism using text-matching software.

If low plagiarism is detected, the corresponding author will be alerted and asked to either rewrite the text or quote the text exactly and to cite the original source. If at least 15% of the original submission is plagiarized during initial stages of review it will be rejected and not considered for publication in **AJPS** Review.

Duplicates

Repeated submission is a position in which the author presents the same manuscript or similar manuscripts to two different journals at the same time, both in academic journals and in any other publisher. This includes the submission of manuscripts derived from the same data so

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

that there are no fundamental differences between the manuscripts. The duplicate submission also includes the submission of the same manuscript / manuscript in different languages to different journals.

Manufacturing and forging data

It is immoral to fabricate, manipulate or falsify data in a manuscript. According to the COPE guidelines, Revues Revisions deals with suspected cases of fabrication and falsification.

Manipulation of Quotations

The manuscript should contain only the relevant citations. The inclusion of non-task bids is strongly discouraged. Similarly, self-citation is irrelevant to increasing the quote immoral.

Simultaneous Submission

Submitting a manuscript to multiple scientific journals at the same time is termed as simultaneous submission. At the time of manuscript submission, most journals obtain a declaration from the authors that the manuscript is original and is not being considered for publication by any other scientific journals. Declaring as such and then disregarding this process leads to submission to another journal where the chances of success are perceived to be better by the authors. This could lead to publication of the same manuscript by two different journals. As this type of misconduct occurs at the discretion of the author alone, the onus is on the author to submit to one journal and wait for a decision before submitting to another journal.

Submitting/presenting a paper for a scientific conference does not preclude authors from submitting the same paper for publication to a peer-reviewed journal.

submission fees

Every submitted manuscript proceeds through our rigorous double-blind peer review process.**AFRICAN JOURNAL OF POLITICAL SCIENCES** , its editors, and members of all editorial teams are committed to objective and fair double-blind peer reviews of submitted manuscripts for journal publication and will evaluate manuscripts for their intellectual content without regard to race, gender, sexual orientation, religious belief, ethnic origin, citizenship, or political philosophy. **THERE IS NO FEES FOR SUBMITIONS OR EVALUATION OR PUBLICATION OF ARTICLES**

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ARTICLE GUIDE

Title of the article, Times New Roman, Size 12, Bold, Interline 1

Name and Surname[1,*], Name and Surname[2], Name and Surname[3]

[1] Full affiliation (Country), Times New Roman 12, Interline 1

[2] Full affiliation (Country), Times New Roman 12, Interline 1

[3] Full affiliation (Country), Times New Roman 12, Interline 1

Received: Day/Month/Year ; **Revised:** Day/Month/Year ; **Accepted:** Day/Month/Year

Summary: Enter the summary here in this frame (the abstract should not exceed a maximum of 250 words); The summary should be concise, focused and encompassing the main content of the article, without specifying details. The researcher presents the purpose of the research, namely its objective (the problem posed in this research), the methodology of the work and the tools used. Also, expose the major results. The researcher must avoid inclusion in the abstract: citation, orientation to another reference, use of abbreviations (...., Etc.); the use of incomplete sentences, the use of ambiguous terms, the use of any form of graphs or tables.

Use of Times New Roman font in the title, size 12, bold, interline spacing 0.88, and font type in Times New Roman text, size 12, interline spacing 0.88 (this format applies to words keys). The summary is followed by keywords as cited in the article and (Times New Roman font, size 12, 0.88 interline spacing).

To note, taking into account not to exceed 5 keywords, undefined .

Keywords: Keyword1 ; Keyword2 ; Keyword3 ; Keyword4 ; Keyword5

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

I Introduction :

The text of the boot is written in Times New Roman, size 12, the inter lines spacing 0.88 (of course, this format applies to all textual texts); the author of the article considers both the general and specific side of the subject to provide information that describes the problem accurately. Rationale of the subject should be presented in a form of a question the problem in the form of only one question, and the hypothesis/hypotheses underlying it (the possible outcome of the solution), in addition to the previous research and studies that dealt with the subject directly related, and written in a sequential and concise scientific way through which the researcher shows similarities and differences in terms of purpose, Sample study, variables, method and tools used, then the conclusions reached.

I.1.First Subtitle

Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing)[i].

I. 2. Second Subtitle:

Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing)[ii].

II– Methods and Materials:

The author of the article in this section explains clearly how to select the sample, determine the variables and how to measure them, how to collect the data and describe how the data are summarized (average, percentage, …), Statistical and standard tools used in data analysis, hypothesis testing and statistical significance. Sometimes it may be necessary to mention the programs used in the calculation. When using a method previously used and published by another researcher, must be referred to as marginalization without being re-described, Though There are changes in the method, which must be explained and explained[iii].

These methods and tools must be presented precisely and clearly without exaggeration so that other researchers can re-examine or verify them. The author can describe the tools and methods used in the form of a scheme, table or diagram to explain methods used[iv], This section is divided into sub-sections, where its contents vary according to the subject matter of the article.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

III Results and discussion :

Enter your results in this section in the same format (font, size, dimension between lines). A summary of the collected data should be presented in the proportions or totals form, then review the analysis conducted on the collected data using both text and illustrative means In the Appendix) in accordance with the method and tools reviewed above. After presenting the results, their contents can be evaluated and interpreted statistically in the light of the hypotheses and compared with previous studies results[v].

IV- Conclusion:

Enter the article abstract here in the same format (font, size, distance between lines). Considers the main conclusions and deductions of the previous section that answer the question in the introduction, followed by the proposals made through the field study, The abstract of the article includes the theoretical and practical limits of the research (self-criticism: reflect author future research intentions.

- Appendices:

Include data and information not necessary for inclusion within the text, which provide important explanatory information to understand the article, and information that can be included in the annexes, for example: raw data; questionnaires; graphs, tables, and diagrams (New Times Roman12; The interlines spacing lines 0.88).

Table (1) : Table title

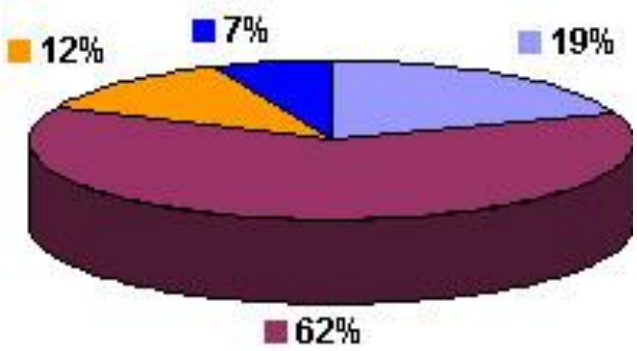
Test 1	Test 2	Factor 1	Factor 2	Coefficient
15.21	15.21	15.21	15.21	15.21
18.58	18.58	18.58	18.58	18.58
28.05	28.05	28.05	28.05	28.05
11.14	11.14	11.14	11.14	11.14

The source :…….

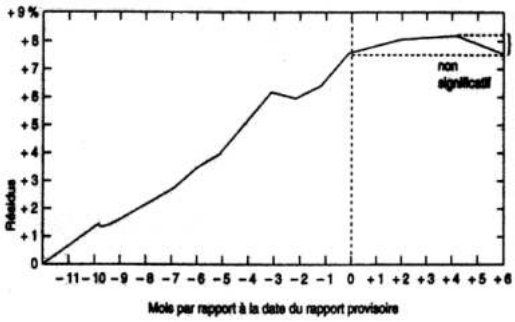
Figure (1): The Figure Title

Figure (2): The Figure Title

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617



The source :……



The source :……

Referrals and references:

Considers Times New Roman font, size 12, and interlines spacing 0.88, and a space before the reference. The bibliographic sources of the scientific material in the article are only those from which quotations are made, and precise exactly page / The referrals and references are arranged sequentially as they appear in the text of the text, and are all listed according to the American Psychological Association (APA)

- all references in Roman script with any non-Roman references transliterated into Roman script

Citations of journal article are generated automaticly by ojs system on journal website

https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps

url test:

https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/171

How to Cite

bilel filali, "Dynamics to Buffer Discrimination and Its Psychological Effects among Arab Americans:", *ajps*, vol. 8, no. 1, Feb. 2019.

More Citation Formats

Note: The maximum number of pages of the paper, is 25 pages

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Review on Importance of Farmers Training Center in Ethiopia (FTC)

Haile Tamiru Urgessa

Bule Hora University , ETIOPIE

Submitted: Feb 12, 2020 **Published: Jun 29, 2020**

AVAILABLE ONLINE AT https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/223

Abstract:

Ethiopia is an agrarian country where agriculture contributes about 40% to the gross domestic product (GDP), employs more than 80% of the labor force, accounts for about 90% of the foreign exchange earnings, and provides livelihood to over 90% of the population. The country's future development is believed to continue being heavily dependent on the efficient and effective mobilization and utilization of agricultural resources which are scarce in availability and have alternative use. Agricultural productivity the source of country GDP also regarded as a key component of economic development strategies in terms of improving productivity and livelihoods. Nevertheless, there is a dearth of empirical evidence on the importance of the Farmers' Training Centers (FTCs) in particular. In this article, the importance of FTC training in Ethiopia. The result indicates that FTC has significant importance to improve productivity as well as to improve income of farmers' household.

Key words: Importance, Farmers training center, Ethiopia

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

1. Introduction

1.1 Back ground of the study

In the development of one country's agriculture are the most important sector and the most predominant activity of human kind (Fisseha, 2009). Majority of the world countries lead their life by different agricultural activity. In Ethiopia about 85% of the total population of the country led by agricultural activities and majority of these populations engaged under this sector (Aynalem, 2006). Even though agriculture has largest share of GDP and national export, its productivity is not sufficient to well-being the life of the people (Behailu, 2009).So the government of the Ethiopia develop different policy and strategy to improve agricultural productivity.

Agricultural Development Led Industrialization (ADLI) strategy has been adopted by the government of Ethiopia based on which, the resources necessary for the development of the industry and other growth sectors of the country can be obtained when agricultural productivity reliably grow. The government is implementing a development strategy with the objective of altering the outdated farm practices of the majority of rural farmers and improves their living standards by increasing farm productivity as well as to bring a sustainable economic development in the country (MEDaC, 1999).For the implementation of the development strategy is the establishment of agricultural technical and vocational training colleges which trains the developmental agents and provide their skills & professions to work closely with farmers.

One of the basic reasons for low productivity of agricultural output is the lack of training, low skill, lack of new farm technology as well as lack of Know-how skill to adopt this new farm technology. Due to these factors the government implements and expanded farmers training center to improve the farmers'

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

perception to adopt different farm technology in different rural areas. According to (Muluken and Maria , 2017) Farmers Training Centers is important to give training for farmers not only to improve their productivity but also to improve Know-how skill in adoption to new farm technology. Since lack of technological adoption is another factor that influences agricultural productivity, most of the farmers are unable to adopt with new technology and they may apply back ward technology (Sharma and Gupta, 2011). Education of the farmers also can be another factor in adaptation of new farm technology; the literate and illiterate farmers are not equal on the application of the farm technology. And the rigidity of the farmer the conducive weather condition, accessibility of farm equipment, material s, transportation infrastructure and others may the factor for adoption of new farm technology (Nigatu, 2010)

Technology can be reached farmers through technology transfer. Technology transfer refers to the general process of moving information and skills from information or knowledge 'generators' such as research laboratories and universities to clients such as farmers'. The outcome of new technology transfer is the farmers' adoption and bringing this into practice and further diffusion to other individuals in the community (Ngoc Chi and Yamada, 2002).

This development strategy is the establishment and organization of farmers' training centers to provide training to farmers by the professionals those graduates from the colleges. The main reason for establishing farmers training centers is to produce skilled farmers that can transform the country's agricultural production from subsistence to market oriented production system, bring a sustainable economic growth by raising the sector's output and productivity and effectively use the natural resources of the country (Nigatu, 2010).

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

There is no designed plan how to improve FTCs functions that are capable to create a variation to productivity, success and sustainability in smallholder agriculture. Then, regular strategic valuation and learning to make continuous improvement will be needed for human resource progress for agricultural commercialization and rural alteration, predominantly to improve the awareness, abilities and perception of producers through FTCs. Therefore, to make appropriate, sensitive, concrete and impact-oriented FTCs, any agricultural improvement actions that the government has to introduce must be significantly. According to the suggestion (MoA, 2000), the goal of every farmer training centers is to make farmers, who are commercial oriented, ecologically conscious, can create use of up-to-date technologies and produce quality farm products.

Farmers' training center is important in improving income of the farmers through improving agricultural productivity and adoption of new farm technology, however, few and no recent research have been done on farmers training center in different part of Ethiopia. Due to this fact, in view of the above statements the review is interested to focus the farmers training center in Ethiopia. Therefore, the objectives of this review paper are:

To review the importance and challenges of farmers' training center (FTC)

To highlight policy implication to focus on further implementation of Farmers training center

2. Farmers' Training Centers (FTC) in Ethiopia

2.1 Conceptual frame work of Farmers' Training Center (FTC)

According to (Tesfaye , Ermias and Dirk , 2010) In Ethiopia, where public agricultural extension remains dominant in service provision is fair developing; strengthening community agricultural extension has received due

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

strategy attention. Thousands of farmer training centers (FTCs) have been established by government with considerable contributions from rural communities. The Ministry of Agriculture (MoA, 2002)planned to establish at least 15,000 FTCs, one in every rural kebele. About 8, 500 FTCs have been built so far and about 45,000 DAs are engaged as service providers in these FTCs.

Wuletaw(2014) stated that, farmers are further probable to adopt innovations and become more productive with the help of basic education and extension services. In rural areas, particularly poor farmers, access to education is still much lower and the quality of non-formal education is poorer and frequently irrelevant to their lives. Numerous trainings, particularly modular and other non-modular trainings have been given to farmers in rural communities.

(Tsion Ranjan and Teklu , 2010) Have explained that, Farmer training centers (FTCs) have been planned and used to improve agricultural extension amenities provision in various developing countries. Ethiopia is encouraging the FTC approach with the expectation of improving the extent and effectiveness of agricultural extension and the participation of farmers in technology development. Within the broader strategy of agricultural development-led industrialization (ADLI), it is intended that FTCs will contribute to overall rural alteration in Ethiopia that would not be restricted to agricultural development. Extension amenities extending from ability improvement on use of enhanced farming technologies (e.g. improved seed production systems, improved agronomic practices, integrated pest management, animal husbandry and agroforestry, etc.) and providing market-oriented information and communication and advisory services, to name a few, would be provided through the FTC approach (Nigatu, 2010).

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

In addition to providing information, improving communication and ability development activities, the agricultural extension services at the FTCs will support in connecting farmers with institutional provision services such as input supply, credit, cooperative promotion and development offices and marketing services (Njine, 2014).

According to (Fanos, 2015) view, Field-extension service is a strong foundation of FTCs and in several circumstances, trained extension agents are already in place and nearby to farmers. So far, thousands of FTCs have been established throughout Ethiopia and tens of thousands of extension agents have been trained to support farmers to increase their practices (Tigist ,Kavitha, Nachimuthu, Haimanot and Mohammed, 2017). This indicates that various farmer associations (PAs), districts and regional offices are well organized with professionals who are trained to address new challenges in agriculture and some studies suggest that pockets of entrepreneurialism and innovations are developing in specific FTCs and districts of the country due to the new approach to extension (MOARD, 2009).

However, although there are rare circumstances where intentional objectives are attained, the majority of the FTCs are not rendering the essential extension services to rural communities. Various FTCs have not been completely equipped, staffed and/or budgeted for as originally planned. There also appears to be significant variation in their operations across the country.

Numerous limitations are observed within the field-level extension system and need specific consideration. These include abundant staff turnover, shortage of basic infrastructure, facilities (such as equipment and demonstration sites) and resources (including staff and financial). Most FTCs do not have basic inputs for carrying out typical extension activities on the demonstration sites (Fanos, 2015). In some circumstances, FTC locations are used as storage for crops and

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

other materials or serve as a source of income for the PA administration instead of as a 'centre of participatory extension delivery' as intended (Tigist ,Kavitha, Nachimuthu, Haimanot and Mohammed, 2017).

Moreover, there are grievances about the capacity of the development agents to assist farmers due to shortage of practical skills and apparatuses to efficiently implement the FTC center extension strategy. In addition, the FTCs and community extension in universal do not have suitable mechanisms for accessing current agricultural knowledge and information. In general, although FTCs are important resources and provide opportunities to move participatory extension forward, making them more functional and effective remains a challenge, despite the fact that FTCs can reach many farmers at a minimal cost (Njine, 2014).

The Livestock and Irrigation Value Chains for Ethiopian Smallholders (LIVES) project is using FTCs in some intervention areas to demonstrate new technology for fodder development and irrigated vegetable crops interventions. Livestock and Irrigation Value chain for Ethiopian Smallholders plans to collaborate with agricultural offices such as the bureau of agriculture, the livestock development and health agency and the irrigation development agency, PA administration and other stakeholders to boost the role of FTCs in intervention areas. A comprehensive strategy is, however, needed to revitalize the use of FTCs as centers for effective technology demonstration and spaces for participatory learning (Zewdie,Gemeda,Abule and Amenti, 2015).

2.2 Need of FTC in Ethiopia

According to Tsion Ranjan and Teklu (2010) suggestion, Farmers training center is important mechanism in order create and develop knowledge and

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

attitude of farmers in areas of adoption of new farm technology. And the scholars define the attitude is the degree of positive or negative feeling associate with good, technology or people or farmers are ideal or idea in which they are different and also describe the farmers training center was intended to bring about desirable change in behavioral dimension of farmers. So from this scholars idea farmers training center is important to create whether positive and negative attitude in adoption of new farm technology (Mwangi S. Kimenyi, Temesgen . Deressa, Jessica Pugliese, 2014).

Training farmers or education for development is one of the several actions that necessity to be carried out by development organizations. Though the important role played by farmers in providing agricultural products is well understood by the developing countries, the problem of food self-sufficiency is still a great challenge to many of them. To resolve such problems, some of the activities carried out by the developing countries are provision of agricultural inputs and training, especially transferring technological information to the farmers (Terrefe, 1992).

Extension is an instrument that introduces improved cultural practices and new technologies to farmers after technology generation by research center. The contribution of extension service in dissemination of information and technologies may be influenced by a number of factors such as extension approach, policy, budget, infrastructure, extension program planning, extension monitoring and evaluation. Besides commitment of rural Extension Workers to work with farmers, number of contact, coverage and participation of farmers in extension program have significant role for technology dissemination (Alemayehu, 2008).

The FTC provides new and ambitious farmers with hands-on, practical training that they will need to own and manage a varied vegetable farm. It enables

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

participants to learn a variety of skills that are critical to new farmer success. The center have been working on training program developments; and over the next year look forward to offering new, more accessible training opportunities for farmers, gardeners, and community members with varying levels of experience. The FTC partners with other organizations to deliver a wide variety of training opportunities, including formal courses through Cooperative Extension and workshops with developmental Agents Link and the Peasant Association for Sustainable Agriculture. In this way, our site serves as a living classroom, providing opportunities for demonstration and experiential agricultural training for the community (Lukuyu ,Place , Franzel & Kiptot, 2012).

The purpose of the Farmer Training center is to support and serve prospective, beginning and experienced farmers through training in business planning, financial management and regenerative agricultural practices. Our commitment is to work with those who wish to become sustainable and organic agriculture farmers or growers for our local food system. We also promote the development of farmer-to-farmer training programs, both locally and nationally. Our standards of performance are measured by the number of farmers we help successfully enter or transition into sustainable agriculture production, as well as the linkages we make in the areas of land acquisition (Fisseha, 2009)

2.2.1 Farmers training center in improving Income of household

According to Waddington *et al.* (2010) view FTC establishment document, is targeted to provide training and the training enables farmers' to use modern farm technology to increase household income. Ethiopia is an agrarian country where agriculture contributes about 40% to the gross domestic product (GDP), employs more than 80% of the labour force, accounts for about 90% of the

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

foreign exchange earnings, and provides livelihood to over 90% of the population. The country's future development is believed to continue being heavily dependent on the efficient and effective mobilization and utilization of agricultural resources which are scarce in availability and have alternative use (Njin, 2014). This is intended to be achieved by providing technical information and advice, training, and demonstration related to crop, livestock, and natural resources, with crop and livestock being the most important components where FTCs are actively engaged in currently. However, according to Davis *et al.* (2012) suggestion restricted the concept to the dominant agricultural sectors of the investigated area, crop and livestock activities. Aggregating these two sources of income; operationalize farm income as the total value of income from crop and livestock production net of the cost of intermediate inputs associated with them.

Table 1. Average value (birr) of crop and livestock income in treatment and comparison groups

		Usage	
Contrast	**t-Test**		
1.Total yield sold, consumed and deposited	30,216 (11,545)	59,341 (78,748)	3.48**
2.Total yield excess produced	1645 (1834)	1205 (1732)	1.89 *
3.Total value of crop production (1 + 2)	31,861 (12,437)	60,546 (78,811)	3.43 **
4.Yield production expenditures	2440 (978)	4858 (6276)	3.63 ***
5.Crop income (3 − 4)	29,421 (12,458)	55,688 (77,442)	3.19 ***
6.Total livestock products sold and	2876 (1639)	4422 (6444)	2.23 **

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

oxen rented out			
7.Livestock production expenses	798 (791)	1689 (2207)	3.69 ***
8Livestock income (6 − 7)	2078 (1849)	2733 (6692)	0.91

Stars ***, **, and * indicate statistical significance at the 1%, 5%, and 10% levels, respectively. Source: survey data from Muluken, 2017

1. **Income from Crop Production**

Yield income by household is calculated as the value of yield traded, used for individual consumption and deposited, including the value of yield residues net of the intermediate inputs related with crop production (Cunguara and Darnhofer, 2011). The stated amount of production sold by product is changed in terms of Birr. According to the survey gathered, (Muluken and Maria , 2017), the total income generated from crop production US$1 = 18.7193 Birr and €1 = 24.8302" Birr.

Totally, the revenues from each yield type sold, the achieved the total gross income realized by each household from yields sold. The obtained the amount of each household's individual consumption and yield stored for future consumption or sale. Moreover, the collected details on household expenses related to intermediate inputs for crop production fertilizer, pesticides, seeds and seedlings, transport, and other items (Todo, Yasuyuki and Ryo, 2013). According to Muluken and Maria (2017) suggestion, a significant average gain of annual farm income by participants of the training, ranging from Birr 9557 to Birr 10,388 per household

FTC-based modular training packages can show progressive roles in affecting rural people's livelihoods in Ethiopia. Although it has been shown currenttly that the common FTCs in the country have positive contributions towards

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

decreasing headcount poverty and increasing consumption growth (Tassew, 2009), such analysis considers neither on-farm training nor FTC-based provision of training. In this article, the result show the positive effects of FTC-based training on farm and crop income (Tesfaye and Sehai, 2011).

In particular, Samuel, (2011)show an increase of 37–95% (direct participants) and 27–55% (indirect participants) per capita gross agricultural revenues between 2004 and 2007. In general, in this article show that FTC-based training has a positive and significant impact on household's farm income, which is reasonably robust to changes in matching methods.

Table 3. Contribution of various crops to gross crop income (percentage share)

Gross Crop Income			
Contrast		Usage	Total
Cereals			
41.23		23.41	29.83
Vegetables		0.11	0.39
0.88			8.86
Root	crops	7.22	
11.78			55.12
Chat		63.64	
39.97			4.48
Crop	residues	4.33	
4.76			1.32
Others		1.29	
1.38			

Source: survey data from Muluken, 2017

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

2. Income from Livestock Production

Income from livestock production by household is calculated as the value of livestock products traded and charge from oxen gained net of the cost of intermediate inputs related with livestock production at household level (Davis, 2012). The respondents directly delivered information in value terms. As in the situation of crops, livestock products have been examined asking each respondent to deliver particulars on each product sold in the last 12 months preceding the survey (Benin et al. 2012). The respondents also delivered particulars on intermediate cost incurred in livestock production, among which are expenditures for forage, water, and veterinary services. These have been aggregated and deducted from gross livestock income to calculate livestock income. Having calculated crop and livestock incomes separately derived agricultural (farm) income by combining both crop and livestock. According

Table 2. Distribution of average values (birr) of outcome variables in the study sample.

Outcome Variable			
	Usage	Contrast	t-Test
1. Earnings from farm	20,135.42 (1219.91)	11,653.44 (1077.61)	−4.98 ***
2. earnings from yield	18,057.44 (1248.76)	8919.99 (831.15)	−6.30 ***
3. earnings from livestock	2077.98 (194.86)	2733.46 (529.04)	0.91

Stars *** indicate statistical significance at the 1% level. Source: survey data from Muluken, 2017

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

2.3. Some challenging factor for effective performance of FTCs

There are several factors for effective implementation of farmers' training center. Some of the problem occurred due to Social constraint such as Low community participation, Drop out ,Expectation of benefit ,Lack of educated farmers and Lack of demonstration area .And the other problem is Institutional constraint Lack of commitment, Lack of teaching material , Lack of transportation, Lack of guideline and curriculum modules (Fisseha, 2009). Extension is a learning procedure for bringing about the maximum amount of required variations between the individuals which comprises both education and training and necessities certain implements or systems usually known as extension training approaches (Addis, 1991).

There are large numbers of FTC constructed in in different part of the Ethiopia. However, they have achieved to contribute with their various problems, which are mostly originated from inappropriate planning, resource distribution and organization. In linking with the difficulties of the FTCs, the study conducted by (Millennium Challenge Corporation, 2012), indicate that creating FTCs efficient, reactive and dynamic remains the challenge. Moreover, statistics produced from observation and focus group discussion with concerned stakeholder and clients, this study supports the facts, indicating that FTCs in the areas studied have suffered from human resources shortage, absence of demonstration sites, absences of the materials and improper positioning to reach the needy smallholder farmers, who have starved of right and timely information and demand derived and affordable agricultural technologies (Fanos, 2015).

Education is the procedure by which a specific, through his own action, achieves an alteration in his performance. It is a dynamic procedure on the part

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

of the learner. On other hand there were numerous issues affecting effective performance of FTC such as:-

2.3.1 Administrative competences within the service

One of the fundamental impeding forces to effective growth is shortage of effective communication within and among different performers (Samson, 2007). Communication in extension association takes place within the organization and outside the association between different performers in order to attain administrative objectives. Universal, communication in a reputable Institution includes both official and informal communication. Official communication emphases on work related communication requisite by the association, and follows the recognized hierarchical structure, while informal communication emphases on sustaining group members' community necessities (Rogers, 1988).

Extension administrations in developing countries face the major problems of expert ineffectiveness and shortage of inspiration among their workers. Further, several of the agricultural extension units of these countries do not have a precise coordination of human resource management. Appropriate preparation and controlling of human resources within extension administration is important to increase the competences, inspiration, and overall effectiveness of extension personnel. (Swanson , Bentz and Safranko, 1997)

Organization need to produce a small association to support a training program. The organizations require numerous features to perform effectively, that are clear authority, sufficient resource, agreed aims and good leadership. One of the most potential weaknesses of an extension service is the lack of vertical communication between workers in the field and their chiefs at regional and national headquarters and vice versa. Supervision of field staff is often erratic, or may be almost non-existent or poor (Rogers and Svenning, 1969).

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

An efficient extension organization needs to develop the capability of responding to changes in relation to its environment. Extension organizations have to cope with changes within and outside the organization, such as changes in farm technology

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

2.3.2. Capacity and numbers of trainers

Insufficient amounts and qualifications of staff remain a challenging problem for community sector extension governments. Salaries and benefits are seldom competitive with those of similar private and community enterprises, resulting in low morale and high staffs turn over. Education levels may be quite low, especially for farmer contact staff. The ability to attract and retain qualified extension staff is limited in most countries by civil service salary scales established by other agencies of government (Fanos, 2015).

The key actors in the teaching-learning procedure at FTCs are the extension agent's. The instructors at FTCs should be well knowledgeable and experienced enough with good personal qualities. On the significance of quality, several academics have stated their opinions at different times. Marshall, (1920) defined as that knowledge is our most powerful engine of production. Supporting the view, Roling, (1988) said that working through people as an extension communicator requires professional skill and insight which must be underpinned with knowledge. Spicer (1986) expressed that, changing peoples' customs is an even more delicate responsibility than surgery. (Esman and Milton , 1980) noted that professionally qualified people, even when available, resist placement in rural areas; and when they are drafted into such assignments they often lineated from the majority of their rural publics and so ill-equipped to work in a resource poor situation.

2.3.3. Sufficient training for extension staff

The Rural extension employee is the only extension worker who teaches production recommendations to farmers. The duty of all other extension worker is eventually to make the farmers more effective in his work. The rural extension worker should attend s short term training courses from time to time. These may comprise one or two day pre-seasonal and orientation workshops

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

held by district staff on specific agricultural topics. As agriculture develops more particular and multifaceted, there is a frequent prerequisite for more highly trained and specialized extension workers (Bernor, Daniel and Baxter, 1984). Terrefe(1992) also expressed his view on development agents as the development agents (DAs) are the link between the farmers and ministry of agriculture and rural development .That is about developmental Agents are the tangible front line field worker of Ministry of Agriculture and Rural Development at grass roots level.

There is a great attention whether we have actually the right individuals qualified as development agents who are well equipped with rudimentary practical/technical skills, extension/communication techniques.

(Terrefe, 1992) Also stated his opinion on development agents as the development agents (DAs) are the link between the farmers and ministry of agriculture and rural development. That is to say DAs are the sure front line field staff of Ministry of Agriculture at grass roots level. They link with the farmers and transfer any reaction to the staff of the ministry. However, there is a great anxiety whether we have actually the right people trained as development agents who are well equipped with basic technical skills and communication techniques. Considering the majority of the Developmental Agents, many believe that we do not have the right people for the challenging duty of supporting the farmer to pinpoint his/her own difficulties and find solutions for.

Ames (1989) stated that if the investment in trained man power is limited or lacking, information may never be utilized. With supporting this view, Schultz (1981) suggested that for developing highly productive economy only natural resources, physical capital and raw labor are inadequate. Dynamics development needs a extensive array of human skill.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Clark (1987) mentioned that the effectiveness of the educational programs of extension depends on the abilities of its professional and volunteer staff. Continued professional development must become a priority of extension is to remain a viable source of information for changing world.

2.4 Need of Farmers training center (FTC) in Technological adoption.

In this regard, Farmers Training Centers (FTCs), which have established with purpose to alter the extension service delivery from sole technology transfers models to human resource and social capital development approach have indispensible role in agricultural knowledge and information system for better production and productivity and also expected to contribute for rural development and tackling the problems of household food security (MoARD, 2009).

According to Berhanu , Hoekstra and Tegegne,(2006), FTCs are also probable to support as centers for the transfer of improved technologies and knowledge, skill development, and the provision of other institutional support services. Agricultural knowledge and technology transfer of the method in the country instructions unidirectional, top-down method, in which the role of the indigenous knowledge and participatory planning based specific felt needs of the poor, are seldom taken into account (William. McBride and Daberkow, 2003). The technical aspects of extension experts, who are major planners, facilitators, promoters, demonstrators and managers of agricultural knowledge and technology transfer is in many cases is observed to be the challenging issues for agricultural extension in different Region.

The agricultural extension service functions from the background trust that improved agricultural productivity rely on mainly upon the recognition of enhanced traditional and technical alteration at the rural farm level and that

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

peasant farmers can attain higher farm yields only if they adopt recommended scientific farming techniques in place of their traditional practices. But (Mahmud, Menale and Gunnar , 2009) have expressed the opinion that for peasant of different agricultural zones to adopt a new technology, they must be responsive of the technology, have a valid and up-to-date information on the technology, the applicability of the technology to their farming system and receive the technical assistance necessary for the technology.

Truong and Yamada, (2002), have suggested that effective adoption of improved farming systems is predicated upon rural farmers gaining the essential knowledge and understanding of these technologies, a procedure most successfully accomplished by the agricultural extension service.

2.4.1 Farmers training center FTC in Adoption of Modern beekeeping practice

Ethiopia is a foremost in Africa in honey production. And it leading country in supply of beeswax production in the world (FAO, 2005).As it is known out-of-date beekeeping practice is the main and ancient type, implemented for more century in Ethiopia. It is characterized mostly by woodland beekeeping that is mutual in the forest covered in Ethiopia and place prepared for beekeeping which is practiced in the majority of the country (Nuru, 2007). This technique of beekeeping, particularly by hanging over the tree in the forest is not suitable for female farmers.

The other problems in out-of-date beehive is problem of low productivity with production per hive averaging “5–8kg/per colony/per annum” compared to modern beehives, which has average production of “30kg / per colony/per annum” (MoARD,2007). By recognizing the possibility of apiculture subsector and the difficult related to out-of-date beehive, the government tried to

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

introduce different beekeeping technologies to beekeepers. The establishment of beekeeping demonstration stations at different research center is too important. In 1960s to familiarize enhanced beekeeping technologies such as ,box hives, casting mold, honey extractor, honey presser, smoker, water sprayer, veil and glove introduced from other country to the beekeepers and to give beekeeping training for farmers and professionals can be stated ((EBA, 2005).

Even though huge number of improved beehive technologies have been familiarized and encouraged by the regional bureau and other nongovernmental organizations over the past decade, however, the quantities of modern beehive technologies used by farmers were very restricted (Adesina, 2001). In addition, although tries have been made to improve the adoption and productivity of beekeeping by various organizations, some social, ecological and climatic factors were identified as constraints which hinder farmers from adopting the available beekeeping technologies (Degnet and Belay , 2001).

Longer farming experience implies accumulated farming knowledge and skill, which has contribution for adoption (Feder and Zilberman, 1985). According to Cramb(2003), confirmed that farmers' characteristics such as participation in field days and demonstration improve adoption of farm technology. Visiting beehive sites of other beekeepers or demonstration site help the beekeeper to develop his/her insight in bee-keeping. Farmer to farmer knowledge sharing visits also gives towards increasing positive awareness towards an improvement or a new technology (Malede and Degsew, 2013). Training is very significant to make understanding on the technology as well as to create the beneficiary more productive. Enamul and Saedah, (2009) stated that training might have instructed practical proficiency, more revelation to the subject substance and persuaded to adopt the improved technologies in the farms. Participation of

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

beekeepers on demonstration and training of modern beehives were among the most significant determinants of adoption

2.4.2 Farmers training center (FTC) in adoption of fertilizer application

Fertilizer amplification and for raising farm productivity under increasing land restrictions and decreasing soil fertility. Fertilizer is one of the serious inputs used in improving smallholder food and agricultural productivity. Trends in fertilizer use are all the more worrying because without significant increases in the use of chemical fertilizers it will not be possible for the production of food and fiber to keep up with demand from a rapidly growing population(Kelly et al. 1998,)

According to (FOA.2002) the per capita food production in Ethiopia has shown downward trend. This was recognized to continuous sufficient unused periods resulting into infertile soils that essential to be replaced by fertilizers. Adanikin (2008), Asserted that under this situation the use of appropriate land improvement / intensification technology seems to offer an opportunity to substantially increase farm production and income levels. Traditionally, Ethiopian farmers have been using fertilizer primarily on export crops, but in recent years, an increasing quantity of fertilizers is being used on such food crops as rice, maize, wheat and teff. It has been discovered that there is inadequacy of the nutrient elements which is improve plant growth and development in the soil (Adesina and Baidu , 1995). Since then materials that will supply the inadequate nutrient elements have been produced technologically. Despite the effort of government to make these materials available for the farmers to use, the crop productivity is still not high.

The causes of these threat may be traced to the adoption patterns of the technology i.e. fertilizer which demands critical study in order to proffer lasting solutions. This study is necessary to be carried out because of the fact that there

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

is increase in the production of fertilizer and crop yield is still not high. Therefore, it is glaring that high productivity innovation like fertilizer technology. It is pertinent to study some factors that determine the adoption pattern of this technology. Despite the alarming general trends and patterns, there is evidence of large differences among farmers in adoption and use of fertilizer, even in a given agro climatic zone and on a given crop, let alone among zones in a given country or sub region of Africa (Adanikin, 2008).

It is strongly believed that this study will bring about the adoption pattern of fertilizer technology. It will also correct the attitude of the farmers towards the adoption of the fertilizer technology. This is due to the fact that a problem known is half solved; therefore, once those factors are identified it will be easier to work on them. The ultimate significance of this study will be that of improvement in crop productivity (Yanggen, 1998).

2.3 Perception of farmers on Adoption of new farm technology

According to Parminter(1997) the perception of farmers has an important role in diffusion of information about different farm technology. According to the view of these authors, in Africa, the result of different investigation outcome is vast and its dissemination has had a huge influence, particularly in developing countries for the decades. This impact is noticeable in the adoption of innovation by farmers with the goal of changing agricultural production (Aphunu and Otoikhian, 2007). However, the perception of farmers towards training could affect their decision on the acceptance of agricultural innovation. The significance of this investigation was to guess whether the attitude of farmers to training on selected improved agricultural technologies can significantly affect adoption of the technologies (Mayank, 2012).

Agricultural development deduces a change from outdated systems of production to modern systems of production that comprise modern

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

technological constituents, such as new diversities, traditional practices, commercial fertilizers and pesticides as well as new crops and modern farming systems.

However, a common feature of these strategies according to Poole (1994) is that government runs agricultural extension services dedicated to increase small holder productivity by encouraging the adoption of new scientific farming practices through educational procedures. The agricultural extension service functions from the background trust that improved agricultural productivity depends mainly upon the recognition of improved cultural and technological change at the rural farm level and that peasant farmers can achieve higher farm yields only if they adopt recommended scientific farming techniques in place of their traditional practices (Aphunu and Otoikhian, 2007).

3. Summary

In the development of one country's agriculture are the most important sector and the most predominant activity of human kind (Fisseha, 2009). Majority of the world countries lead their life by different agricultural activity. In Ethiopia about 85% of the total population of the country led by agricultural activities and majority of these populations engaged under this sector (Aynalem, 2006). Even though agriculture has largest share of GDP and national export, its productivity is not sufficient to well-being the life of the people (Behailu, 2009).

For the implementation of the development strategy is the establishment of agricultural technical and vocational training colleges which trains the developmental agents and provide their skills & professions to work closely with farmers. One of the basic reasons for low productivity of agricultural output is the lack of training, low skill, lack of new farm technology as well as lack of Know-how skill to adopt this new farm technology. Due to these factors

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

the government implements and expanded farmers training center to improve the farmers' perception to adopt different farm technology in different rural areas.

Farmers' training center is important in improving income of the farmers through improving agricultural productivity and adoption of new farm technology, however, few and no recent research have been done on farmers training center in different part of Ethiopia. Due to this fact, this review is interested to focus the farmers training center in Ethiopia. And the aim of the article is to review the importance and challenges of farmers' training center (FTC) and to forward highlight policy implication to focus on further implementation of Farmers training center in different part of a country.

Many numbers of farmer training centers (FTCs) have been established by government with substantial contributions from rural communities. But their contribution to rural community and for desired objective is ineffective for more than two decade. There are several factors for ineffective implementation of farmers' training center. Some of the problem occurred due to Social constraint such as Low community participation, Drop out, Expectation of benefit, Lack of educated farmers and Lack of demonstration area. Factors challenging effectiveness of FTC and its importance in adoption of new farm technological recommending when reviewing the importance of Farmers training center to researcher and policy makers.

4. Conclusions

The key objective of this paper was to review a hypothetical background that conceptualizes Farmers' Training Centers (FTC) in Ethiopia. In Ethiopia, where community agricultural extension remains dominant and pluralism in service provision is fair developing; reinforcing community agricultural extension has received due strategy attention. Thousands of farmer training centers (FTCs)

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

have been established by government with considerable contributions from rural communities.

There are several factors for ineffective implementation of farmers' training center. Some of the problem occurred due to Social constraint such as Low community participation, Drop out ,Expectation of benefit ,Lack of educated farmers and Lack of demonstration area .And the other problem is Institutional constraint Lack of commitment, Lack of teaching material , Lack of transportation, Lack of guideline and curriculum modules.

Even though huge numbers of FTC found in the country the agricultural productivity is still low and the role of farmers training center is ineffective and in some areas nonfunctional due to above listed problem. In some areas where farmers training center is well organized and equipped there is effective and important for generation and improving income of farmers as well as serve as key instrument in adoption of new farm technology.

As a conclusion, this review shows that factors challenging effectiveness of FTC as well as an important in adoption of new farm technological and also improving living condition of farmers through increasing agricultural productivity and recommending when reviewing the importance of Farmers training center to researcher and policy makers.

4. Recommendation

The study has revealed various importance's of farmers training center in adoption of new farm technology in Ethiopia. Based on the major findings of the study, the following are some recommendations forwarded for practical intervention and policy implications despite decentralized skeleton of farmers training center (FTC).

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

- For sustainable agricultural development, the implementation of different modern farm technology is important to improving agricultural productivity, however the technical know-how and formal and informal education is important to apply this farm technology.
- The FTC works activities should be led by technical experts aiming to benefit the needy smallholder farmers than for political consumption. There is mismatch between the problems of agricultural production and available but 'restricted" technologies and services to the farmers. Therefore, it is highly recommended that dissemination and promotion of agricultural technologies should be preceded by proper assessment of the needs and suitability to environment, cultural and economic situation with full participation of clients along with recommended packages.
- Even though number of Farmers training centers are found in Ethiopia majority of them did not give the targeted service. In many areas of the country the farmers training center serve as storage and the service of the center is low when it compared to the cost incurred for construction of FTC.
- Farmers' training Center is important in technology transfer, providing demonstration skills to transfer technologies in most part of the country. Also it is important in providing technical updates especially skill training and empowering rural productive forces, through FTC based on the needs of and using existing opportunities is wise in adoption of new farm technology.
- Even though, farmers' training center is important in improving living condition of farmers through improving agricultural productivity and in adoption of new farm technology in order to increase productivity, few research have been done on importance and challenging factors for implementation of farmers training center. Therefore, it is highly

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

recommended that farmers training center important not only improving the income but also in adoption of new farm technology, due to this fact the researcher, policy maker and other responsible take into account proactive involvement Farmers' training center.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Reference

Addis. (1991)The Role of Farmer Training Centers in Rural Development with a Special Reference to Ethiopia.

Aphunu and Otoikhian. (2007). Farmers' perception of the effectiveness of extension agents of Delta State Agricultural Development Programme (DADP). Nigeria.

Aynalem. (2006). Technical Efficiency in Maize Production: A Case of Smallholder Farmers in Mecha District'. Ethiopia.

Behailu. (2009). l Determinants of Adoption Decision of Subsistence Farmer For Improved Soil Conservation Technologies: The Case Inbsea Sarmeder, Eastern Gojjam, Amhara Region. Ethiopia.

Berhanu , Hoekstra and Tegegne. (2006). Commercialization of Ethiopian agriculture: extension service from input supplier to knowledge broker and facilitator. IPMS of Ethiopian farmers' project working paper 1. ILRI, Nairobi.

Bernor, Daniel and Baxter. (1984). Training and Visit Extension: The World Bank,Washington. Dc.

Cunguara and Darnhofer. (2011). Assessing the impact of improved agricultural technologies on. Mozambique.

Davis. (2012). Impact of Farmer Field Schools on Agricultural Productivity and Poverty in East Africa. World Development 40: 402–13.

Esman and Milton . (1980). Para Professional in Rural Development. New York: Ithaca.

Fanos. (2015). stimulatingthe uses of farmers training centers in Oromia. Ethiopia.

Fisseha. (2009). Problems and prospects of farmers training centers:the case of ada'a woreda, east shewa, oromia region. Haramaya ,Ethiopia.

Krishna P. Paudel Teeka Bhattarai,Yuba Raj Subedi . (2016). An Analysis of the Agricultural Development Strategy of Nepal (ADS 2015-2035) . Nepal: Bagdol, Lalitpur.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Lukuyu Place Franzel & Kiptot. (2012). Disseminating Improved Practices: Are Volunteer Farmer Trainers Effective? Nairobi, Kenya: Taylor & Francis.

Mahmud, Menale and Gunnar . (2009). Risk Implications of Farm Technology Adoption in the Ethiopian Highlands.

Marshall. (1920). Principles of Economics,(8th ed.) . New York, Macmillan.

Mayank. (2012). Farmer's Attitude towards Adoption of Recommended Technology to Increase Productivity under Dry Land Area.

MEDaC. (1999.). Survey of Ethiopian Economy: Review of Post Reform Development (1992/93-1997/98). Addis Ababa, Ethiopia.

Millennium Challenge Corporation. (2012). Impact Evaluation of the Farmer Training and Development Activity in Honduras Millennium Challenge Corporation Contract MCC-10-0133-CON-20 TO01. Washington.

MoARD. (2009). Overall number of extension agents data graduated from ATVET colleges. Unpublished, ATVET program coordination office, Agricultural Extension Directorate. MoARD, Addis Ababa.

Mrs.Tigist , Kavitha , Haimanot and Mohammed . (2017). Constraints and Challenges in Implementing Agricultural Extension Practices. The Case of North Gondar in Amhara Region, Ethiopia.

Muluken and Maria . (2017). Impact of Farmers' Training Centres on Household Income: Evidence from Propensity ScoreMatching in Eastern Ethiopia.

Nigatu. (2010). Farmer training centres and IPMS programme in Ethiopia.

Njine. (2014). The Role of Agriculture Training Centers in Promoting Sustainable Rural Development in Kenya.

Parminter, T. (1997). Importance of farmers belief and attitude to the development and adopion of new farm technology. Hamilton.

Rogers and Svenning (1969). Modernization among peasants. Rinchart and Winston New York

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Rogers, A. 1. (1988). Teaching Adults. Philadelphia, Open University Press. Philadelfia.

Roling. (1988). Extension Science Information Systems in Agricultural Development. .

Samson. (2007). Communication patterns among extension personnel and . Morogoro.

Sharma and Gupta. (2011). Enhancing the adoption of farm technology.

Swanson , Bentz and Safranko. (1997). Improving Agricultural Extension:a Reference manual, FAO. Rome.

Terrefe. (1992). Farmers' Training Programs with Special Emphasis on Residential Farmers Training centers in Ethiopia.

Tesfaye , Ermias and Dirk . (2010). Status and Capacity of Farmer Training Centers (FTCs) Improving Productivity and Market Success (IPMS) Pilot Learning . Addis Ababa,Ethiopia.

Tigist ,Kavitha, Nachimuthu, Haimanot and Mohammed. (2017). Constraints and Challenges in Implementing Agricultural Extension Practices. The Case of North Gondar in Amhara Region, Ethiopia .

Todo, Yasuyuki and Ryo. (2013). iImpact of Farmer Field Schools on Agricultural Income And Skills: Evidence From An Aid-Funded Project In Rural Ethiopia. Journal of International Development 25: 362–81. Ethiopia.

Truong and Yamada. (2002). Factors affecting farmers' adoption of technologies in farming system: A case study in OMon district, Can Tho province Mekong Delta.

Tsion Ranjan and Teklu . (2010). Farmers training effectiveness in terms of changes in knowledge and attitude: The case of Holeta, Melkassaand Debre zeit Agricultural Research Centres, Ethiopia .

William. McBride and Daberkow. (2003). Information and the Adoption of Precision Farming Technologies. Gorgea.

Wuletaw. (2014). Effectiveness of Modular Training at Farmers' Training Center: Evidence from Fogera District, South Gondar Zone, Ethiopia.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Zewdie,Gemeda,Abule and Amenti. (2015). Livestock and irrigation value chains for Ethiopian Smallholders.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

دور المرأة الريفية في تدعيم الصناعات التقليدية والحرفية في الجزائر

The role of traditional and handicraft industries in achieving economic, social and sustainable development

فاطمة بن يحي جامعة ابوبكر بلقايد تلمسان الجزائر

أحلام مرابط جامعة علي لونيسي البليدة 2 الجزائر

Submitted: May 9, 2020 **Published: Jun 29, 2020**

Available online https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/227

ABSTRACT:

Traditional industries are a vital factor that contributes significantly to preserving the national identity and cultural identity of Algerian society. It also contributes effectively to reducing economic dependence and creating new jobs and thus is a source of income for members of society in general and women in particular rural areas. The Algerian state has put in place several ways and means to contribute to the sustainable development of Algerian society. However, the reality shows the decline of the Algerian traditional industry due to the lack of material means to contribute to the traditional and handicraft industries of rural women on the one hand and the absence of the role of associations in accompanying rural women to market Their products are on the other hand. In this intervention, we will address the role of rural women in the promotion of traditional and handicraft industries in Algeria.

Keywords: Handicraft and Crafts, Rural Women, Development

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ملخص:

تعتبر الصناعات التقليدية عامل حيوي يساهم بشكل كبير في الحفاظ على مقومات الشخصية الوطنية والهوية الثقافية للمجتمع الجزائري بالإضافة إلى انه يساهم بشكل فعال في الحد من التبعية الاقتصادية وفي خلق مناصب شغل جديدة وبالتالي تعتبر مصدر دخل لأفراد المجتمع عامة و المرأة خاصة الريفية . ولتدعيم وتطوير وترقية الصناعات الحرفية و حمايتها وضعت الدولة الجزائرية عدة سبل واليات للمساهمة في التنمية المستدامة للمجتمع الجزائري لكن الواقع يبين تراجع الصناعة التقليدية الجزائرية وذلك لنقص الوسائل المادية للساهمة في الصناعات التقليدية والحرفية للمرأة الريفية من جهة ومن جهة أخرى غياب دور الجمعيات في مرافقة المرأة الريفية لتسويق منتجاتها من جهة أخرى .

سنتطرق في هذه المداخلة إلى : ***دور المرأة الريفية في تدعيم الصناعات التقليدية والحرفية في الجزائر***

الكلمات المفتاحية :الصناعة التقليدية والحرف، المرأة الريفية ، التنمية .

.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

المقدمة :

تعتبر الصناعات الحرفية جزءاً من تلك الصناعات التقليدية بل وأساسها في حقيقة الأمر فهي موروث حضاري وثقافي واجتماعي عريق تتوارثه الأجيال المتعاقبة لذا كان من الأهمية بمكان أن تحظى الصناعات الحرفية بقدر وافر من الأهمية و التي هي انعكاس لإبداعاته الجميلة استوحاه التي استوحاها من واقع حاجاته اليومية والمعيشية إضافة إلى أن الحديث عن الصناعات التقليدية والحرفية يبين تعدد الرؤى في منهجية التعامل مع الصناعات التراثية والحرفية، فمنهم من ينظر إليها من منظور تراثي تقليدي والمحافظة على أنماطها السائدة وبصورتها البدائية، وهناك من يساير التطور في بوتقة الصناعات الحديثة وثالث يدعو إلى التعامل معها كتراث و كصناعة توفر وظائف من خلال التشغيل و التسويق و أن تخضع لقوانين التطور وفقا لمتطلبات السوق واتجاهات السياحة .

كما تتميز الصناعات التقليدية بحضورها الدائم وهي لازالت تشكل إرثا ثقافيا وتقليديا يميز المنطقة الجزائرية، إلا أنها تعاني نوع من التهميش من طرف المتخصصين في هذا المجال. وللنهوض بالصناعات التقليدية نحتاج إلي تفعيل الفكر والعقل وتطويرها وفق التطور التكنولوجي والصناعات الحديثة التي أصبحت تهدد زوال الصناعات التقليدية إذ أخذت تضيق الحيز أكثر فأكثر أمام غزو صناعة الآخر وساهمت العولمة التي تدعو إلي توحيد العالم في مختلف مناحي الحياة السياسية والاقتصادية والثقافية مما يعمل علي تهميش الثقافات المحلية و القضاء الحرف التقليدية .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ويقول **بن خلدون** أن الأمصار إذا قاربت الخراب انتقصت منها الصنائع لكن عمراننا لم يقارب الخراب ماديا الذي خرب هو مفهومنا للصناعة وعلاقتنا بها وتقييمنا لها وخلق حاجات فينا لا تستجيب لها صناعتنا .[1]

ولعل أهم عنصر بارز في الصناعة التقليدية المرأة الريفية التي ساهمت في تحمل أعباء معيشية والمساهمة الفعالة في التنمية الزراعية في المناطق الريفية والجزائر كغيرها من دول العالم تولي أهمية كبرى لإدماج المرأة الريفية في كافة مناحي الحياة كما أننا لا ننسى الدور الريادي الذي تلعبه في ترسيخ السلم و تحقيق التنمية و الاكتفاء الذاتي الغذائي إذ شكلت دوما ضحية كافة المشاكل الاجتماعية بالنظر إلى بعدها عن الإدارة و افتقارها للحماية و للسهر على تطوير إنتاج النساء الريفيات ودعم إنتاجاهن سهرت الدولة على حمايتها عن طريق خلق مؤسسات و مجتمع مدني يساهم في مساعدة ودعم المرأة الريفية حمايتها من كافة أشكال الاستغلال و تخليصها من أميتها.

زيادة على ذلك السهر على ترقيتها المرأة من خلال تفعيل دورها و توسيع آفاقها عن طريق مختلف البرامج المباشرة لاسيما مشاريع الاستثمار لفائدة المرأة الريفية في مجال تربية النحل و تربية الدواجن و تكثيف النشاطات الجوارية التي تغطي مختلف جوانب الحياة الريفية ودعم الصناعات التقليدية والحرفية التي تقوم بها النساء الريفيات المنتجات .

---

[1] **حبيب بيدة**، إشكالية التقليد في الصناعات التقليدية ،مداخلة في ملتقى الإبداع الوظيفي في تونس القرن العشرين ، بيت الحكمة 28 مايو ،تونس ، 2006 ، ص 6 .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

إذ تفحصنا تراجع الحرف التقليدية هو الاستخفاف بقيمة العمل اليدوي في ظل التكنولوجيات الحديثة وبظهور الآلة الصناعية أصبح هناك قصور لدى الأجيال الجديدة في إدراك القيم الإنسانية والروحية المستمدة من تلك الحرف وللحفاظ على الصناعات التقليدية والحرفية لابد من الاعتزاز بجماليات الحرف التقليدية ذات القيمة الفنية والوعي بقيمة منتجات الثقافية من خلال الإدراك بالوعي الثقافي الوطني والحفاظ على الهوية الوطنية وإعادة صياغتها بالشكل الذي يتواءم مع المجتمع العصري عن طريق تسهيل الحصول على المواد الأولية ومنها ما يتعلق بمصادر الطاقة والخدمات الضرورية التي تحتاجها هذه الصناعة

إضافة إلى ودعم الصناعات الحرفية في كافة المجالات (التمويل ،التسويق ، تنمية المهارات الحرفية لكون هذه الصناعات تعتبر احد المقومات التي تحرك القطاع الاقتصادي من خلال توفير فرص للعاطلين وبالتالي الحد من مشكلة البطالة والمساهمة في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية والتنمية المستدامة وهذا ما تسهر إلى تجسيده الدولة الجزائرية عن طريق مرافقة المرأة الريفية في إنشاء مشاريع مصغرة تتوافق وطبيعة المنطقة الريفية المتواجدة بها وخصوصيتها خاصة في ظل وجود لجنة تعنى بهذا الشأن ترقية المرأة الريفية ومرافقتها في إنشاء مشاريع خاصة بالصناعات التقليدية والحرفية عرضها و تدعيم آليات التسويق والترويج لمنتجاتها في السوق المحلية والدولية عن طريق الشراكة مع مؤسسات اقتصادية وإنتاجية محلية وعالمية لمساعدة الحرفيين عموما والمرأة الريفية خصوصا على التسويق والمساهمة في الاقتصاد الوطني والقضاء على البطالة والحد من ظاهرة الفقر إضافة إلى المساهمة في خلق التنمية الاقتصادية والاجتماعية بالمجتمع الجزائري والحفاظ على الهوية الثقافية لأفراد المجتمع .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

فالإشكال الذي يطرح نفسه: ما هي الصناعات الحرفية وما هي أنواعها وكيف تتوزع في المجتمع الجزائري ؟ هل المرأة الريفية لا زالت تساهم في الصناعات التقليدية؟ وما هي أهم الوسائل التي تمكنها من الإنتاج الحرفي ؟و ما هي أهم الصعوبات التي تتلقاها المرأة الريفية في النهوض بالصناعات التقليدية والحرفية لأجل تقديم الدعم لأسرته وخلق التنمية المستدامة ؟

الفرضيات :

- **انعدام الوسائل المادية للمرأة الريفية يساهم في ضعف الإنتاج الحرفي .**
- **افتقار المرأة الريفية لمرافقة الجمعيات لها في تسويق منتجاتها التقليدية والحرفية .**

تحديد المفاهيم :

التنمية المستدامة:

التنمية هي التحريك العلمي المخطط لمجموعة من العمليات الاجتماعية والاقتصادية من خلال إيديولوجية معينة لتحقيق التغير المستهدف من اجل الانتقال من حالة غير مرغوب فيها إلى حالة مرغوب الوصول إليها ،وهي عملية تستهدف تغييرا أساسيا في البناء الاجتماعي ،بما يتضمنه من تنظيمات مختلفة الأهداف وتعديلا في الأدوار والمراكز ،وتحريك الإمكانيات الاقتصادية بعد تحديدها وموازنتها إلى جانب العمل على تغيير الموجهات الفكرية والقيمية وبناء القوة تلك التي تعوق التجديدات والاهتمامات الجديدة لذا فهي تمس جميع جوانب الحياة بمختلف صورها واشكالها فتحدث فيها تغييرات كيفية عميقة وشاملة .[1]

[1] **نبيل السمالوطي** ،علم اجتماع التنمية، دار النهضة العربية للطباعة والنشر،بيروت ،د.ط، 1981 ،ص12 .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

كما تعتبر محور التنمية وتدعو إلى الاستخدام الأمثل بشكل منصف للموارد الطبيعية لحماية فرص حياة الأجيال المقبلة فضلا عن فرص حياة الأجيال الحاضرة و حماية النظم الطبيعية التي تتوقف عليها الحياة كلها وهي ليست مجرد قناة لتوفير الخدمات المناسبة بل أيضا المشاركة الايجابية لجميع أعضاء المجتمع ولاسيما المرأة فهي تعالج مشكلة الفقر المتعلقة بالسكان لان العيش في وسط الفقر والحرمان يؤدي إلى استنزاف الموارد وتلوث البيئة .[1]

مفهوم الصناعة التقليدية الحرفية :

إن التطرق إلى موضوع الصناعة التقليدية والحرف يتطّلب تحديد مفهومها وخصائصها من أجل توضيح معالمها وتحديد مجالات تدخلها، فضلا على أن عملية التعريف تفيد بمعرفة أحد خطوط التنمية في البلاد فمن خلالها تقوم الدولة بتحديد نموذج أو شكل من أشكال التنمية الاقتصادية الذي ستعتمده، كما تفيد في حصر المستفيدين من هذا القطاع ومن ثم إعداد برامج الدعم لهؤلاء المستفيدين.

تعريفها لغويا:

الصناعة فقد عرّفها **ابن منظور** في معجمه لسان العرب على أنّها مشتقة من الفعل :صنع، يصنعه، صنعا، ومن ثمة فهو مصنوع، و صنْعٌ عملها أي الصنع هو العمل، ويواصل قوله : واصطنعه يعني اتخذه، فيقال :اصطنع فلان خاتما، أي سأل رجلا ليصنع له خاتما و ستصنع الشيء :أي دعا إلى صنعِه، والصناعة هي حرفة الصانِع و والصناعة أي ما تستصنع من أمر. و بالتالي فإن

[1] **محمد السيد الإمام**،المجتمع الريفي رؤية حول واقعه ومستقبله،المكتبة العصرية للنشر والتوزيع ،مصر،ط.1، 2006،ص373 .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الصناعة في نظر(**ابن منظور**)وحسبه هي حرفة الصانع، وهي كل علم وفن مارسه الإنسان حتى يصنع حرفة خاصة به ولها جودتها.[1]

كما يعرف ابن خلدون الصناعة التقليدية الحرفية اليدوية هي عبارة عن علم وفن مكتسب و لا تقتصر على

تحويل المواد الأولية إلى أدوات و إنما تشتمل كل الأعمال الإنسانية الفكرية والعلمية من فلاحة، نجارة، حدادة، حياكة، خياطة، فنون، وعلوم وما إلى ذلك.[2]

والصنائع حسب **(عبد الرحمن ابن خلدون)** هي نوعان بسيطة التي يختص منها بالضروريات من نجار أو حداد أو خياط أو جزار و حائك، ومركبة فيختص منها بالكماليات وهي من ميزة العمران الحضري مقابل العمران البدوي البسيط.

تعاريف المنظمات العالمية للصناعة التقليدية و الحرف:

وضحت الدراسات بأنه لا يوجد تعريف عالمي موحد للصناعة التقليدية و يظهر ذلك جليا من خلال ما يلي :

تعريف المركز العالمي للتجارة CCI و منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنميةUNISCO :

عرفت منظمة اليونيسكو و المركز العالمي للتجارة الصناعة التقليدية في ندوة الحرف والسوق العالمي المنعقدة في أكتوبر 1997 بمانيلا بالفليبين الحرف التقليدية بأنه يقصد بالمنتجات الحرفية المنتجات المصنوعة من طرف الحرفيين إما حصرا

[1] **ابن منظور**، لسان العرب، المجلد الأول، دار الصادر، بيروت ، ص208 ..

[2] **عبد الرحمن بن خلدون**،مقدمة العلامة أبن خلدون المسمى ديوان المبتدأ والخبر في تاريخ العرب والبربر ومن عاصرهم من- ذوي الشأن الأكبر، الدار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، لبنان، 2007 ، ص ص404 .405.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

باليد أو بمساعدة أدوات يدوية أو ميكانيكية، شرط أن تشكل المساهمة اليدوية للحرفي الجزء الأكبر من المنتج النهائي هذه المنتجات تنتج من دون تحديد الكمية و باستخدام مواد أولية مأخوذة من الموارد الطبيعية المستدامة وتستمد طبيعتها الخاصة من سماتها المتميزة والتي يمكن أن تكون منفعية، جمالية فنية، إبداعية، ثقافية، زخرفية، رمزية وهامة، تعكس وجهة عقائدية أو اجتماعية وهذا ما يجعلها تلعب دورا اجتماعيا وثقافيا واقتصاديا ".[1]

تعريف منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية UNIDO :

قد سمت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية الحرف اليدوية إلى أربعة أقسام وهذا وفقا للسوق المستهدف كما يلي:

الحرف التقليدية الجميلة :هي التي تعبر منتجاتها عن الخصائص العرقية والتراث التقليدي حيث تكون ذات طابع فريد من نوعه، تنتج بالوحدة وتصنف ضمن الأعمال الفنية كما تعرض منتجاتها في المتاحف والمعارض الفنية ويتم شراؤها من قبل محبي جمع الآثار.

الحرف التقليدية : وهي حرف تستخدم أساليب تقليدية وتكون منتجاتها مصنوعة يدويا باستعمال مواد أولية تقليدية وتكنولوجيا، الفرق بينها وبين الحرف التقليدية الجميلة هي أن الحرفيين يلجئون إلى المساعدة من طرف مصممين . لمساعدتهم على ضبط المنتج حسب متطّلبات السوق مع ضمان ظهور الخصائص العرقية والخلفية التاريخية والمحافظة عليها؛ يمكن أن تنتج بكميات كبيرة.

[1] Unesco, **culture :créativité : artisanat et design**, 23/9/2009,

http://portal.unesco.org/culture/fr/ev.phpURL_ID=35418&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الحرف التجارية : تكون منتجاتها مصنوعة تقليديا ومكيفة حسب احتياجات وأذواق السوق وبدرجة عالية اتجاه الموضة وتخصص للمشترين الأجانب، تنتج بكميات كبيرة وباستخدام عدد وأنواع وسائل أكبر وتعرض في المتاجر المتخصصة والمحلات التجارية.

الحرف المصنعة : وتخص كل نماذج الصناعة التقليدية المعاد إنتاجها بواسطة آلات أوتوماتيكية، تنتج بأحجام أكبر وقد لا يلتزم المنتجون لها بالطابع التقليدي للمنتج. [1]

حرفيو وعمال مهن أخرى ذات طابع حرفي : تحوي هذه المجموعة على مهن معالجة وتحضير المواد الخام للزراعة والصيد وتحويلها إلى أغذية ومنتجات أخرى، حرفة النجارة المنسوجات، الفرو والجلود وغيرها من المواد .[2]

تعريف مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة و التنمية CNUCED :

في سنة **1969** ميزت الصناعة اليدوية عن الصناعة التقليدية كما يلي: قدمت المنتجات المنتجة باليد على كل الوحدات المنتجة بمساعدة أدوات أو وسائل بسيطة وكل المعدات المستعملة من طرف الحرفي، والتي تحتوي في جزئها الأكبر على عمل اليد أو بمساعدة الرجل، في حين أن منتجات الصناعة التقليدية تتميز

[1] Unido, **Creative industries and micro and smale scale enterprise development a contribution to poverty** , Vienna Austria, 2005, p.p 29-30.

[2]Organisation International De Travail, **Classification International Type De Professions : Grand Groupe 7: Artisans Et Ouvriers Des Métiers De Type Artisanal**, 28/09/2009, Http://Www.Ilo.Org/Public/French/Bureau/Stat/Isco/Isco88/7.Htm.,

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

عن نظيراتها اليدوية بما يلي : الطابع التقليدي أو الفني الذي يعكس خصائص وتقاليد البلد المنتج، منتجات حرفيين يمارسون غالبا عملهم في المنزل .[1]

تعريف المنظمة الدولية للعمل :

الصادر سنة 1988 والمنشور سنة 1991 حسب التصنيف الدولي للمهن 88يصنف الحرفي في المجموعة السابعة من المهن حيث يطلق على تسمية الحرفي وعمال المهن ذات الطابع الحرفي على الأشخاص الذين يمارسون أعمالهم باليد أو بمساعدة أدوات يدوية أو ميكانيكية أو غيرها، التي تساعد على تقليص الجهد البدني أو الوقت اللازم للقيام بمهام معينة أو للوصول إلى منتجات ذات جودة ويصنفون إلى:

حرفيو وعمال مهن الاستخراج والبناء : ويتعّلق الأمر بأولئك الذين يقومون بإعداد واستخراج المعادن الصلبة من المناجم بناء وصيانة وإصلاح المباني

حرفيو وعمال مهن التعدين وآلات البناء: وتضم هذه المجموعة الأشخاص العاملين بتلحيم وإعادة تركيب المعادن، بناء وصيانة وإصلاح الهياكل الفولاذية الثقيلة، تركيب وصيانة وإصلاح الآلات وغيرها.

حرفيو وعمال الهندسة الدقيقة ومهن الفن والصباغة وما شابهها : وتشمل مصلحي الأجهزة الدقيقة والآلات الموسيقية، المجوهرات والمعادن الثمينة وغيرها .

[1] **صديقي شفيقة**، دفع صادرات الزرابي التقليدية الجزائرية بتطبيق مقاربة التسويق الدولي ،مذكرة ماجستير غير منشورة،جامعة الجزائر، 2002 ، ص75 .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

تعريف الإتحاد الأوروبي :

قامت اللجنة الأوروبية في نوفمبر 2001 باقتراح منهجية اقتصادية وإحصائية مخصصة للمؤسسات الصغيرة والمؤسسات ذات الطابع الحرفي في الإتحاد الأوروبي، جاءت هذه المنهجية بعد دراسة مسحية للعناصر المشتركة المستخدمة في تحديد تعريف كل بلد عضو لهذا النوع من المؤسسات، 5 وكانت النتيجة وجود 4 عوامل أساسية مشتركة ُأعتمد عليها في

صياغة تعريف إحصائي للمؤسسة الحرفية يسمح بتحديد وبشكل متجانس عددها وكذا جمع بيانات قابلة للمقارنة في كل الدول المعنية . [1]

وقد وضح "**بلاك**" مراحل عملية التغير الاجتماعي فيما يلي :[2]

- مرحلة التحدي أو الإيقاظ والمطالبة بالتغيير والتحديث .
- مرحلة الكفاح .
- مرحلة تحيقي التحولات الاجتماعية والاقتصادية أي الانتقال من المجتمع الريفي إلى الحضري .
- مرحلة إعادة التنظيم الأساسي للبناء الاجتماعي ككل نتيجة التحولات الاجتماعية والاقتصادية.

بالإضافة إلى أن عملية التنمية الاجتماعية والاقتصادية لا تتحقق إلا من خلال إشراك المرأة التي تعتبر نصف المرأة الريفية وبما أننا بصدد تناول دور المرأة الريفية في الصناعات التقليدية يتضح لنا أنها تعد مؤشرا هاما للنهوض بالمجتمع الريفي من خلال مساهمتها في الإنتاج المحلي وذلك عن طريق الصناعات التقليدية

[1] **Ibid.,** p.p 11-12

[2] **فوزية العطية** ،المرأة والتغير الاجتماعي في الوطن العربي ، قسم البحوث الاجتماعية ،معهد البحوث والدراسات العربية ، بغداد ، مؤسسة الخليج للطباعة والنشر ، الكويت ،د.ط،1983 ، ص ص.101-102 .

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

والحرفية من خلال عمل المرأة الريفية الذي يعد من الاقتصاد المنزلي الخاص بترتيب المنزل وتنظيفه،كصنع الغذاء ....فهي في المجتمع الريفي تقوم بأنشطة تساهم في دل الأسرة من عمل زراعي وحرفي ورعوي إلى جانب مساعدة الرجل في عمله رغم وجود معيقات تعرقل تعاونها مع الرجل في الأنشطة الاقتصادية والإنتاج المحلي للرفع من دخل الأسرة.

إذ أن معظم النساء الريفيات اللواتي يتقن الحرف والصناعات التقليدية والتي ليس بالضرورة حصولها على دخل من منتجاتها اليدوية رغم أنها عمليات يمكن لها أن تمثل عائد ملموس للمرأة وتساعدها في تحسين دخل أسرتها ، وهي تختلف من حيث النوع وطريقة الأداء وكذلك من حيث الأوقات المستنفذة في انجازها ، فاتفقوا على أنها العمليات التي تؤدي إنتاج ملموس للمرأة ولأسرتها.

زيادة على ذلك تساهم المرأة الريفية من خلال الأنشطة الاقتصادية والأعمال التي تؤديها سواء داخل المنزل أو خارجه هي تبدو في شكل مادي مأجور عن طريق ما تحصل عليه من ثمن للسلع والمنتجات التي تبيعها أو ربح من صناعة بعض المنتجات اليدوية بالإضافة إلى الإسهامات الغير المباشرة المتمثلة في قيمة المواد المنتجة والمستهلكة داخل المنزل بمختلف أنواعها كالإنتاج الحيواني " تربية البقر والغنم والماعز والدجاج" والإنتاج الفلاحي "الخضر والفواكه وإنتاج المواد الاستهلاكية كالعسل وزيت زيتون و الزبدة والحليب بأنواعه ،صناعة الخبز التقليدي ،الصناعات التقليدية كالفخار و الزرابي ، نسج الحلفاء ....."

مما سبق يتبين لنا أن مساهمة المرأة الريفية في تنمية المجتمع القروي اجتماعيا وثقافيا واقتصاديا وتبقى هذه الأدوار محدودة نظرا لنقص البرامج التوعوية الإرشادية التي تساهم في تنمية وترقية دور المرأة الريفية والنهوض بالصناعات

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

التقليدية والمفروض يكون من طرف الجمعيات والمجتمع المدني ،ورغم التحسيس الذي تتلقاه المرأة الريفية من خلال وسائل الإعلام إلا أن استفادتها تبقى ضئيلة مقارنة بالبرامج التنموية التي سطرتها الدولة الجزائرية لأجل النهوض بالمرأة الريفية المنتجة وهذا ما يؤكد لنا التهميش الاجتماعي والاقتصادي الذي تعانية المرأة عموما والمرأة الريفية خصوصا نظرا لنقص البرامج التحسيسية و غياب العمل الجواري الذي بإمكانه تستطيع المرأة الريفية فهم وتوضيح كيفية استفادتها من البرامج التنموية .

واقع الصناعة التقليدية بالجزائر :

يعتبر قطاع الصناعة التقليدية وجها ثقافيا اجتماعيا واقتصاديا إذ يساهم في الحفاظ على التراث و صيانة التقاليد ، كما أنها تمثل إرث حضاري متعددا ومتنوعا لتعاقب عدة حضارات وثقافات على حكم هذا البلد، فالمجتمع

الجزائري مميزا حضاريا عن غيره من المجتمعات، وقد تم تعريف الصناعة التقليدية بمقتضى الأمر الأمر 01/96 المؤرخ في 1996/01/10 و المحددّ للقواعد التي تحكم الصناعة التقليدية والحرف و حسب ما نصت عليه المادتين 5 و 6 بان الصناعة التقليدية :" كل نشاط إنتاج أو إبداع أو تحويل أو ترميم فني أو صيانة أو تصليح أو أداء خدمة يطغى عليها العمل اليدوي وتمارس بصفة رئيسية ودائمة، وفي شكل مستقر أو متنقل وبكيفية فردية أو ضمن تعاونية للصناعة التقليدية والحرف أو مقاولة للصناعة التقليدية والحرف" [1].

تقسيمات وأنواع الصناعة التقليدية والحرف في الجزائر :

[1] وزارة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، مدونة النصوص القانونية والتنظيمية الخاصة بقطاع الصناعة التقليدية لسنة 2005 الأمر رقم 96/01 المؤرخ في 19 شعبان 1416 الموافق ل 10 يناير 1996 ، المحدد للقواعد والحرف التي تحكم الصناعة التقليدية والحرف ، ص4.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

قسمها المشرع الجزائري إلى عدة أنواع كالأتي:

الصناعة التقليدية الحرفية لإنتاج المواد أو الصناعة التقليدية الحرفية النفعية الحديثة :

هي كل صنع يغلب عليه العمل اليدوي ويستعين فيه الحرفي أحيانا لآلات من اجل صنع أشياء نفعية و تزيينية ذات طابع حرفي إذ تكتسي طابعا فنيا يسمح بنقل مهارة عريقة وتنقسم حسب وظيفة منتجاتها إلى نوعين:

الصناعة التقليدية الحرفية لإنتاج المواد :

يطلق عليها تسمية الصناعة التقليدية الحرفية النفعية الحديثة و هي : كل صنع لمواد استهلاكية عادية، لا تكتسي طابعا فنيا خاصا توجهّ للعائلات وللصناعة وللفلاحة .[1]

كما تميز هذه الصناعة باعتمادها إلى درجة أكبر من التخصص و غير عاكسة لثقافة أو هوية شعب معين إذ تعرف عادة باسم الصناعات الصغيرة.

الصناعة التقليدية الحرفية للخدمات : وهي مجمل النشاطات التي يمارسها الحرفي والتي تقدم خدمة خاصة لصيانة أو التصليح أو الترميم الفني8 إن الألوان والزخرفة المتميزة للصانع التقليدي الجزائري مستلهمة من التراث البربري الأندلسي العربي الإفريقي المتوسطي، كما أن منتوج الصناعة التقليدية الجزائرية متنوع حسب عادات وتقاليد كل منطقة من مناطق الوطن مثل صناعة الفخار الخزف الفني الزجاج، النسيج ،الزرابي ،الحلي ،النحاس، الجلود الحلفاء والآلات الموسيقية والخشب

[1] المرجع السابق للأمانة العامة للحكومة، الأمر رقم01 /96 المؤرخ في 10 جانفي 1996 ، ص36 .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

بالإضافة إلى تميز الصناعة التقليدية بتنوعها و اختلاف استعمالا فتمتاز بعدة بمميزات أخرى منها:

- الصناعة التقليدية تنتمي للقطاع الخاص.
- إنشائها لا يحتاج لرأسمال كبير.
- ذاتية غالبا أي أن اغلب ممارسيها هم من أبناء المجتمع المحلي.
- احتياجاتها من المعدات والآلات ومستلزمات
- الإنتاج بسيطة نسبيا حيث يغلب عليها
- استخدام– معدات يدوية أو ميكانيكية يتم تشغيلها يدو.
- ترتبط بإشباع الحاجات الضرورية لأفراد المجتمع المحلي من ملابس و أثاث وصناعات غذائية،.... الخ
- تتميز لمصادر المتنوعة للعمالة والمرونة في توظيفهم طلبة، ربات بيوت، أطفال
- معوقين،..الخ .
- بساطة أماكن العمل مثل: حجرة في المنزل، دكان ورشة صغيرة،...الخ
- تساهم الصناعة التقليدية بشكل كبير في التنمية المحلية.[1]

صناعة تقليدية فنية :مثل صناعة تقليدية فنية عندما تتميز بالأصالة والطابع ألإنفرادي والإبداع و تتطّلب هذه الصناعة مواهب فنية عالية وفترة صناعة طويلة ومواد أولية رفيعة وهو ما يفسر ارتفاع أسعارها بينما لا تتطّلب تقسيما للعمل وتتمثل الوظيفة الأساسية لمنتجات الصناعة التقليدية الفنية في الوظيفة التزيينية أساسا و بذلك تعكس مجمل التعابير المتعلّقة بتقاليد وثقافات وطقوس أي بلد.

الصناعة التقليدية الإستعمالية الوظيفية نفعية : ما يميزّها عن سابقتها هو أن هذه الأخيرة لا تتطّلب خبرة فنية عالية من الحرفي، حيث تكون عادة التصاميم الفنية

[1] **المرجع نفسه**، ص 37 .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

لمنتجاتها ذات طابع تكراري بسيط يعتمد على العمل المتسلسل وتوزيع المهام في كل مراحل الإنتاج، وهذا بغض النظر عن الحرفيين الذين ينتجون منتجات إستعمالية والذين يعملون في منازلهم. وتتم تّل الوظيفة الأساسية لمنتجات الصناعة التقليدية الاستعمالية في تلبية حاجيات الحياة اليومية .[1]

سياسة دعم الصناعة التقليدية للمرأة الريفية في الجزائر:

تواصل الدولة الجزائرية دعم المرأة الريفية لترفية الشغل في قطاع الصناعات التقليدية والحرفية، وتواصل المصارف بدورها دوما تمويل مشاريع الصناعات التقليدية والحرفية في إطار وكالات دعم الشغل كالوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب (ANSEJ)، الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر (ANGEM) والصندوق الوطني للتأمين عن البطالة (CNAC) والتي سنتطرق إليها بهذا الصدد كما يلي:

الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب (ANSEJ):الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، المسماة باختصار "و و د ت ش"، تم إنشائها سنة 1996و هي هيئة عمومية ذات طابع خاص، تتمتع بالشخصية المعنوية و الاستقلال المالي، موضوعة تحت وصاية الوزير المكلف بالتشغيل. أنشأت الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب بهدف مرافقة الشباب ذوي المشاريع قصد إحداث أنشطة إنتاجية و خدماتية أو توسيعها وفق مقاربة اقتصادية تهدف إلى خلق الثروة و مناصب عمل، تضم

[1] **ANQUETIL Jacques**, « la préservation et le développement de l'artisanat utilitaire et créateur dans le monde contemporain », consultation d'experts sur la préservation et le développement de l'artisanat dans le monde contemporain, rio de Janeiro, 27-31 aout 1984,p6.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الوكالة شبكة تتكون من 51 فرع تغطي كل الولايات و كذا العديد من الملحقات المتواجدة على مستوى بعض المناطق[1].

مهام الوكالة:

- تدعيم و تقديم الاستشارة و مرافقة الشباب ذوي المشاريع في إنشاء النشاطات .
- وضع تحت تصرف الشباب ذوي المشاريع، كل المعلومات ذات الطابع الاقتصادي و التقني و التشريعي و التنظيمي المتعلقة بنشاطاتهم .
- تطوير العلاقة مع مختلف شركاء الجهاز (بنوك، مصالح الضرائب، صناديق الضمان الاجتماعي للأجراء ولغير الأجراء .
- تطوير الشراكة بين القطاعات لتحديد فرص الاستثمار في مختلف القطاعات .
- ضمان تكوين متعلق بالمؤسسة لصالح الشباب ذوي المشاريع .
- تشجيع كل شكل أخر من الأعمال و التدابير الرامية إلى ترقية إحداث الأنشطة و توسيعها.

تسطر الوكالة هدفين أساسيين:

- تعزيز و دعم إحداث أنشطة إنتاج السلع و الخدمات من طرف الشباب ذوي المشاريع.
- تشجيع أنواع الأعمال و التدابير الرامية إلى ترقية المبادرة المقاولتية.

شروط التأهيل:

[1] **دليل الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب** www.ansej.org.dz وقت الدخول: يوم 2018/10/12 على 19:59 سا.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

- أن يتراوح سن الشاب أو الشباب ما بين 19 و 35 سنة الحالات الاستثنائية و عندما يحدث الاستثمار ثلاثة مناصب عمل دائمة على الأقل ربما في ذلك الشباب ذوو المشاريع الشركاء في المقاولة يمكن رفع سن مسير المقاولة المحدثة إلى 40 سنة كحد أقصى .
- أن يكون أو يكونوا ذوي شهادة أو تأهيل مهني و/ أو لديهم مؤهلات معرفية معترف بها .
- أن يقدّم أو يقدّموا مساهمة شخصية في شكل أموال خاصة.
- أن لا يكون أو يكونوا شاغلين وظيفة مأجورة عند تقديم استمارة التسجيل للاستفادة من الإعانة .
- أن يكون مسجلا لدى مصالح الوكالة الوطنية للتشغيل كبطال طالب عمل،
- أن لا يكون مسجلا على مستوى مركز تكوين أو معهد أو جامعة عند تقديم طلب الإعانة ما عدا في حالة ما إذا تعلق الأمر بتحسين مستوى نشاطه.
- أن لا يكون قد استفاد من إعانة بعنوان إحداث النشاطات.

المبلغ الأقصى للاستثمار:

- يحدد المبلغ الأقصى للاستثمار بعشرة ملايين دينار جزائري (10.000.000) دج سواء في مرحلة الإنشاء أو التوسيع.
- القروض الغير مكافأة و المكملة للمشروع لا تدخل في حساب الحد الأقصى للاستثمار.

استمارة التسجيل:

يتم التسجيل في إطار جهاز الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب من طرف الشباب ذوو المشاريع عن طريق وثيقة واحدة فقط، تسمى "استمارة التسجيل". تحمل من الموقع الالكتروني للوكالة.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

التسجيــل:

يتم التسجيل في الجهاز من طرف الشباب الراغبين في إنشاء مؤسساتهم عن طريق الموقع الإلكتروني للوكالة بصفة حصرية.

مسار إنشاء مؤسسة مصغرة :

1. **التحسيس و الإعلام:**

حصول الشاب على كافة المعلومات الخاصة بالجهاز من مرافقة، تكوين، امتيازات، و فرص الاستثمار، و ذلك عن طريق حضور إحدى التظاهرات التي تنظمها الوكالة بصفة دورية أو عبر الإطلاع على البوابة الرقمية للوكالة أو التقرب المباشر من إحدى فروع و ملحقات الوكالة التي تغطي كافة التراب الوطني.

2. **تكوين فكرة المشروع:**

إن فكرة المشروع يجب أن تكون نتيجة الدراسة و التقصي الناجع لفرص الاستثمار و كذا توافقها مع مؤهلاتكم (العلمية أو المهنية) و قدراتكم على تجسيدها.

3. **التسجيل عبر البوابة الإلكترونية :**

- بعد تعيين المشروع المراد إنشائه و كذا العتاد الواجب اقتنائه، يمكن للشاب الدخول إلى الموقع الإلكتروني للوكالة قصد مباشرة عملية التسجيل الإلكتروني عبر إدراج كافة البيانات المتعلقة بشخصه، شركائه إن وجدوا و مؤسسته .
- الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، المسماة باختصار "و و د ت ش"، تم إنشائها سنة 1996و هي هيئة عمومية ذات طابع خاص، تتمتع بالشخصية

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

المعنوية و الاستقلال المالي، موضوعة تحت وصاية الوزير المكلف بالتشغيل.

- أنشأت الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب بهدف مرافقة الشباب ذوي المشاريع قصد إحداث أنشطة إنتاجية و خدماتية أو توسيعها وفق مقاربة اقتصادية تهدف إلى خلق الثروة و مناصب عمل.
- كما تضم الوكالة شبكة تتكون من 51 فرع تغطي كل الولايات و كذا العديد من الملحقات المتواجدة على مستوى بعض المناطق.

لذا يمكن للشباب المستثمر في نشاط حرفي والمستفيد من إعانة FNSEJ عن طريق الصندوق الوطني لدعم تشغيل الشباب الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب الاستفادة من إعانات مالية وامتيازات جبائية لدعم إنشاء مشروع استثماري أو توسيعه على مرحلتين [1]:

مرحلة الانجاز :

الإعانات المالية:

تقديم قروض بدون فائدة : وهي قروض تمنحها الوكالة على المدى الطويل.

التخفيض من نسبة الفائدة على القرض البنكي : ففي إطار التمويل الثلاثي، تدفع الوكالة جزء من الفوائد على القروض البنكية بحيث يتباين مستوى التخفيض حسب طبيعة وموقع النشاط.

الامتيازات الجبائية:

[1] **الأمانة العامة للحكومة**،المرسوم التنفيذي رقم 14/04 المؤرخ في 2004.01.23 ،**الجريدة الرسمية** ، العدد6،25 جانفي،2004،ص8.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

- للحصول على معدات التجهيز والخدمات التي تدخل مباشرة في إنجاز الاستثمار.
- الإعفاء من الحقوق الجمركية على معدات التجهيز المستوردة والتي تدخل مباشرة في إنجاز الاستثمار بتخفيض نسبة 5% .
- الإعفاء من حقوق تحويل الملكية في الحصول على العقارات المخصصة لممارسة النشاط .
- الإعفاء من حقوق التسجيل على العقود المنشئة للمؤسسة الحرفية.

في مرحلة الاستغلال :

وتشمل الامتيازات الجبائية الممنوحة للمؤسسة المصغرة لمدة ثلاثة سنوات بداية من انطلاق النشاط أو ستة سنوات

بالنسبة للمناطق الخاصة وتتمّثل في :

- الإعفاء الكلي من IBS, IRG,TAP
- الإعفاء من الرسم العقاري على البنايات والمنشئات الإضافية المخصصة لنشاطات المؤسسات المصغرة.

الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة (CNAC) :

قامت السلطات الجزائرية بإنشاء الصندوق الوطني للتأمين على البطالة الذي كلِف بتقديم التعويضات للعمال المسرحين لأسباب اقتصادية المنصوص عليها في نظام للتأمين عن البطالة بالإضافة إلى مساعدتهم من أجل إعادة الاندماج في الحياة المهنية. كما يعمل على تمويل مشاريع البطالين البالغين من العمر بين 50 – 35 سنة ويصل التمويل فيه إلى10 ملايين دينار. إذ يقوم الصندوق بدعم العمل الحر

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

يهدف إلى إدماج البطال في سوق الشغل من خلال مرافقة المقاولين في إنشاء مؤسساتهم الخاصة وذلك بتزويدهم بخدمات الإعلام والتوجيه والتكوين، كما يسهل

الاستفادة من القروض البنكية للاستثمارات التي تم التأكد من جدواها. ومن مهامه مساعدة المؤسسات على تبني الوسائل الحديثة في التسيير من خلال خدمات خبراء مختصين في شتى المجالات كدراسات السوق، فرص الاستثمار ....الخ . ويقوم أيضاً بالمساهمة في تكوين المسيرين والعمال . [1]

الوكالة الوطنية لتنمية الاستثمار (ANDI):

أنشئت الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار بمقتضى مرسوم تنفيذي [2] تقوم الوكالة من خلاله بتسهيل عمليات الاستثمار وتقريب الإدارة من المستثمرين، وتقديم التوجيهات والنصائح لهم بموجب قانون الاستثمار لسنة 2001 .

وذلك في إطار تنسيق مجهودات الحكومة في دعم المشاريع الاستثمارية وتعزيز التشاور بين كل الإدارات المعنية بإنشاء وتطوير ثقافة الاستثمار و المقاولاتية يشمل دعم الوكالة كل أنواع الاستثمارات لذا فإن مهامها متعددة وتتمثل بإيجاز فيما يلي:

- ضمان ترقية وتطوير ومتابعة الاستثمارات الأجنبية والمحلية.
- استقبال وإعلام ومساعدة المستثمرين في إقامة المشاريع.

[1] الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المرسوم التشريعي رقم 11 / 94، المتضمن" التأمين من البطالة لفائدة الأجراء الذين قد يفقدون عملهم بصفة لاإرادية لأسباب اقتصادية"، **الجريدة الرسمية**، العدد 34 ، الصادر في 01 جوان 1994 ، ص1 .

[2] الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، مرسوم تنفيذي رقم 282/01 ، المتضمن" صلاحيات الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار وتنظيمها وسيرها"، **الجريدة الرسمية**، العدد 50 ، الصادر بتاريخ 26 سبتمبر 2001 ، ص 7 .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

- منح الامتيازات المرتبطة بالاستثمارات.
- تسيير صندوق دعم الاستثمار.[1]

الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر (ANGEM):

تشكل الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر أداة لتجسيد سياسة الحكومة فيما يخص محاربة الفقر و الهشاشة و تتمثل مهامها الأساسية في:

- تسيير الجهاز القرض المصغر وفق التشريع و التنظيم المعمول بهما.
- دعم و نصح و مرافقة المستفيدين من القرض المصغر في تنفيذ أنشطتهم.
- منح سلف بدون فوائد.
- إبلاغ المستفيدين، ذوي المشاريع المؤهلة للجهاز، بمختلف المساعدات التي تمنح لهم.
- ضمان متابعة الأنشطة ا لتي ينجزها المستفيدون مع الحرص على احترام بنود دفاتر الشروط التي تربط هؤلاء المستفيدين بالوكالة بالإضافة إلى مساعدتهم عند الحاجة لدى المؤسسات و الهيئات المعنية بتنفيذ مشاريعهم.

[1] **صندرة سايبي**،محاضرات في إنشاء المؤسسة، جامعة قسنطية2، عبد الحميد مهري، قسنطينة،2014- 2015 ،ص43 .

http://www.univ-constantine2.dz/files/CV-enseignants/creation-entreprises.pdf

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

كما تكلف الوكالة على وجه أخص بما يلي:

- تشكيل قاعدة المعطيات حول الأنشطة و الأشخاص المستفيدون من الجهاز.
- نصح و دعم المستفيدين من جهاز القرض المصغر في عملية التركيب المالي و رصد القروض.
- تكوين علاقات دائمة مع البنوك و المؤسسات المالية في إطار التركيب المالي للمشاريع وتنفيذ خطة التمويل و متابعة انجاز المشاريع و استغلالها و المشاركة في تحصيل الديون غير المسددة في آجالها.
- إبرام اتفاقيات مع كل هيئة و مؤسسة أو منظمة هدفها القيام بأنشطة إعلامية و تحسيسية و كذا مرافقة المستفيدين من القرض المصغر في إطار تنفيذ أنشطتهم، و ذلك لحساب الوكالة.

الشبكة العملية:

إن الوكالة ممثلة على المستوى المحلي من خلال 49 وكالة ولائية موزعة عبر كافة أرجاء الوطن منها وكالتين (02) بالجزائر العاصمة كما أن هذه الشبكة مدعمة بخلايا مرافقة متواجدة على مستوى الدوائر.[1]

الفوائد و المساعدات الممنوحة للمستفيدين من القرض المصغر:

- تضمن الوكالة الدعم و النصح و المساعدة التقنية فضلا عن مرافقة مجانية للمقاولين أثناء تنفيذ أنشطتهم
- تمنح قرض بنكي بدون فوائد.
- يمكن منح سلفة بدون فوائد قدرها 29 %:من الكلفة الإجمالية في نمط التمويل الثلاثي.

[1] انظر الموقع الالكتروني https://www.angem.dz /يوم الدخول :2018/10/12 على الساعة 20.49 سا.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

- تمنح الوكالة سلفة بدون فوائد لشراء المواد الأولية مقدرة ب 100% من الكلفة الإجمالية للمشروع و التي لا يمكن أن تفوق مئة ألف دينار جزائري 000 100 دج ، وقد تصل قيمة هذه السلفة إلى 000 250 دج على مستوى ولايات الجنوب.
- تمنح فترة سماح تقدر بثلاثة سنوات لتسديد القرض البنكي.

من خلال مراكز البحث عن العمل ودعم العمل الحر ومنظومة تكوين الشباب على الأفعال المقاولاتية. [1]

وتطوير الصناعات التقليدية والحرفية من اجل خل التنمية المستدامة والنهوض بدور المرأة الريفية تم استخدام كل الآليات السابقة الذكر بحيث إن تم استخدامها بشكل جيد بعيدة عن أشكال التنظيم المعقد،أصبحت بنية تحتية تساعد الفعل ألمقاولاتي و تحقيق التنمية بمجتمع العمل.

دور الصناعة التقليدية في التنمية المحلية :

- إن الصناعة التقليدية فن جمالي وتراث حضاري له أبعاده الاقتصادية والثقافية العديدة المساهمة في التنمية المحلية من بين هذه الأبعاد:
- تحقيق الاستقرار في المجتمع والتوازن في الأنشطة بين المحيط الريفي والمحيط الحضاري لإضافة إلى المساهمة في بيئة معالم السياحة و المساهمة في التنمية المحلية.

[1] **شهرة، بن مدني** الإصلاح الاقتصادي و السياسة :التشغيل التجربة الجزائرية ،الأردن، ط دار حامد للنشر والتوزيع ،(.1 دار حامد للنشر و التوزيع،2009،ص295 .

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

- تجسيد المساهمة الفعلية عن طريق رفع الدخل الحقيقي لأبناء المجتمعات الريفية والصحراوية ومحاربة الفقر من خلال تزويد فئات عريضة من المجتمع للمؤهلات الحرفية التي تمكنهم من الحصول على مصادر دخل دائمة.
- تطبيق سياسة الاعتماد على الذات على المستوى المحلي إذ تعتمد الصناعات التقليدية على حشد الموارد و الإمكانات المحلية من خامات ومهارات ومصادر تمويل محلية.
- لحد من التبعية الاقتصادية التي تواجه اقتصاديات الدول النامية وتشجيع التصدير خارج المحروقات .
- إحياء تراث الثقافي والحفاظ على ذاكرة الماضي و العمل على استمرار يته بما يواكب روح العصر وينمي مواهب الحرفيين ويظهر إبداع أو مهارات.
- إعادة الاعتبار لبعض الحرف اليدوية .
- الإسهام الفعلي في إحداث مناصب شغل بالات بسيطة وغير مكلفة مقارنة بالنشاطات الأخرى .
- رفع الدخل الفردي وبالتالي تحسين المستوى المعيشي للأسر .

من خلال ما سبق يتضح لنا أنه رغم الدور الذي يلعبه قطاع الصناعة التقليدية في تنمية المجتمع والحفاظ على ثقافته وأصالته إلا أن هذا القطاع عانى لفترة طويلة من التهميش والإهمال مما أدى إلى إعاقة تطوره،السؤال المطروح هنا : **ما أهم مشاكل ومعوقات تطوير الصناعة التقليدية في الجزائر ؟**

المشاكل والمعوقات التي تواجه المرأة الريفية في تطوير الصناعة التقليدية:

تعاني المرأة الريفية في الإنتاج المحلي وتطوير الصناعات التقليدية من عدة مشاكل ومعوقات تحد من تطوره من أهمها:

- ضعف التشريعات الواضحة في تنظيم العمل وتطويره.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

- تراجع الاهتمام بالصناعات التقليدية مقابل التجارة في السنوات الأخيرة .
- ضعف البنية التنظيمية لقطاع الصناعات التقليدية .[23]
- النظرة الدونية للمرأة الريفية المنتجة أدت إلى إعراض الأجيال الجديدة عن ممارسة هذا النشاط والتنكر له بسبب جهل أهمية الصناعة التقليدية و منتجاتها من جوانبها الثقافية والاقتصادية.
- الجهل مما يجعل المرأة غير قادرة على معرفة ما تستطيع انجازه إلا في ضوء الأساليب التقليدية .
- العادات والتقاليد التي من شانها أن تحول دون أن تسعى المرأة إلى اتخاذ خطوات مغايرة لما اعتادها المجتمع .
- ندرة برامج التنمية المخصصة للمرأة .[24]
- نقص في القدرات المادية والتمويلية للمرأة الحرفية الريفية مما اثر في نوعية المنتوج وحجم إنتاجه .
- غياب الوعي الثقافي في الحصول على محلات لممارسة المهنة وعلى العتاد الضروري لعملية الإنتاج بالإضافة لمشاكل التموين لمواد الأولية ووجود صعوبات في توفرها بجودة مقبولة وأسعار مناسبة.
- انعدام الخدمات والاستثمارات الفنية التي تقدم للمرأة العاملة الريفية مع ضعف وقلة برامج التكوين وقلة المراكز المتخصصة .
- عدم ملائمة اغلب الصناعات التقليدية للمتطلبات الحديثة وقلة تنوع أصنافها وعدم قدرتها على مواجهة المنافسة جعلها تصطدم بعقبات في مجال التسويق.
- غياب دور الجمعيات في تنمية قدرات المرأة ومرافقتها للاستفادة من القروض لإقامة مشروعات صغيرة ويوجد ضعف لدور الجمعيات في بعض الجوانب مثل

---

[23] **جعيل جمال** و **إسماعيل زحوط**، الحرف والصناعات التقليدية لترقية السياحة الداخلية في الجزائر،بملتقى وطني حول فرص ومخاطر السياحة الداخلية في الجزائر،جامعة باتنة .

[24] **أحمد مصطفى خاطر**، تنمية المجتمعات المحمية، المكتب الجامعي الحديث،الإسكندرية، د.ط، 1999، ص ص 222 . 223.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

تدريب المرأة على أساليب وطرق التسويق وتقديم المساعدات الفنية والمالية لتطوير مشروعات المرأة وإقامة المعارض لمنتجات المرأة والتدريب على أساليب التسويق ومساعدة المرأة على معرفة المشروعات المدرة للدخل.

الخاتمة :

مما سبق يتضح لنا أن مساهمة المرأة الريفية في خلق التنمية الاجتماعية والاقتصادية والتنمية المستدامة تعيقه عدة عراقيل ومشاكل رغم وجود حرفة بيد النساء الريفيات وتعدد الانتاجات لكن تبقى مساهمتها ضئيلة جدا مقارنة بإنتاجيتها وتتضح في عدة مشاكل متمثلة في مشاكل ترتبط بالإنتاج والسبب النقص في المواد الأولية

وزيادة أسعار المنتج المحلي يجعل المواطن يلجأ إلى شراء السلع الأجنبية لرخص ثمنها مقارنة بالسلع المحلية مما أدى إلى تكدس البضائع المحلية في السوق الجزائرية إضافة إلى مشكلة العزوف عن ممارسة هذه الحرف والابتعاد عن الاستمرار في العمل بهذه الصناعات أو عدم اكتساب الخبرات الفنية الحرفية وخاصة عند النساء الريفيات بسبب التطور الاقتصادي في نواحي الحياة المختلفة أو لقلة المردود المادي لهذه الصناعات مما يلجأ العاملين بهذه الحرف إلى تركها واللجوء إلى حرف أخرى وقد يؤدي ذلك إلى اندثار بعض هذه الصناعات.

كما تواجه المرأة الريفية في قيامها بالصناعات التقليدية غياب الدعم المصرفي الصناعي ومصاعب في التمويل عند الحصول على القروض والخوف من الاستفادة من القروض بأنواعها وخاصة تخوفها من عدم تسويق منتجاتها وعدم قدرتها على تسديد ديون الدولة المتمثلة في استفادتها في القروض المذكورة سابقا.

زيادة على ذلك تحتاج بعض الصناعات الحرفية إلى طاقة كهربائية مستمرة لتشغيل المكائن وكذلك تحتاج إلى مشتقات نفطية خاصة الأفران وصناعة الحلويات والخبز التقليدي وكذلك

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

عند خياطة تقليدية تحتاج المرأة إلى مواد أولية وتشغيل ماكنات الخياطة وهذا ما يوضح لنا انه هناك عدة معيقات تساهم في ضالة الإنتاج الحرفي.

في الأخير ما يمكننا استخلاصه أن مساهمة المرأة الريفية في تنمية المجتمع موجودة منذ الأزل وهذا ما أردنا إثباته في مداخلتنا هذه إلى أي مدى تكون هذه المساهمة الاجتماعية والاقتصادية والثقافية إلى جانب مساهمتها في التنمية وفق الشروط المتاحة لها والمناخ الذي يتيحه المجتمع لها .

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

قائمة المراجع:

المعاجم :

1. **ابن منظور**، لسان العرب، المجلد الأول، دار الصادر، بيروت ، ص208 .

المراجع باللغة العربية:

1. **أحمد مصطفى خاطر**، تنمية المجتمعات المحمية، المكتب الجامعي الحديث،الإسكندرية، د.ط، 1999.
2. **شادية علي قناوي**،المرأة العربية وفرص الإبداع ، دار قباء للطباعة والنشر، والتوزيع ، القاهرة ،د.ط، 2000.
3. **عبد الرحمن بن خلدون**،مقدمة العلامة أبن خلدون المسمى ديوان المبتدأ والخبر في تاريخ العرب والبربر ومن عاصرهم من– ذوي الشأن الأكبر، الدار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، لبنان،2007 .
4. **محمد السيد الإمام**،المجتمع الريفي رؤية حول واقعه ومستقبله،المكتبة العصرية للنشر والتوزيع ،مصر،ط.1، 2006،ص373 .
5. **مدني بن شهرة**، الإصلاح الاقتصادي و سياسة التشغيل :التجربة الجزائرية دار حامد للنشر والتوزيع ،الأردن، ط .1،(الأردن، دار حامد للنشر و التوزيع،2009 .
6. **نبيل السمالوطي** ،علم اجتماع التنمية، دار النهضة العربية للطباعة والنشر،بيروت ،د.ط،1981.

الرسائل الجامعية:

1. **صديقي شفيقة**، دفع صادرات الزرابي التقليدية الجزائرية بتطبيق مقاربة التسويق الدولي ،مذكرة ماجستير غير منشورة،جامعة الجزائر، 2002 .

الملتقيات العلمية :

1. **جعيل جمال** و **اسماعيل زحوط**، الحرف والصناعات التقليدية لترقية السياحة الداخلية في الجزائر،بملتقى وطني حول فرص ومخاطر السياحة الداخلية في الجزائر،جامعة باتنة .
2. **حبيب بيدة**، إشكالية التقليد في الصناعات التقليدية ،مداخلة في ملتقى الإبداع الوظيفي في تونس القرن العشرين ، بيت الحكمة 28 مايو ،تونس ،.2006

الجرائد والمجلات :

1. **فوزية العطية** ،المرأة والتغير الاجتماعي في الوطن العربي ، قسم البحوث الاجتماعية ،معهد البحوث والدراسات العربية ، بغداد ، مؤسسة الخليج للطباعة والنشر ، الكويت ،د.ط،1983
2. **الأمانة العامة للحكومة**،المرسوم التنفيذي رقم 14/04 المؤرخ في 2004.01.23 ،الجريدة الرسمية ، العدد6،25 جانفي،2004 .
3. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المرسوم التشريعي رقم 11 / 94، المتضمن" التأمين من البطالة لفائدة الأجراء الذين قد يفقدون عملهم بصفة لاإرادية لأسباب اقتصادية"، **الجريدة الرسمية**، العدد 34 ، الصادر في 01جوان 1994 .

4. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، مرسوم تنفيذي رقم 282/01 ، المتضمن" صلاحيات الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار وتنظيمها وسيرها"، **الجريدة الرسمية**، العدد 50 ، الصادر بتاريخ 26 سبتمبر 2001
5. وزارة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، مدونة النصوص القانونية والتنظيمية الخاصة بقطاع الصناعة التقليدية لسنة2005 الأمر رقم 96/01 المؤرخ في 19 شعبان 1416 الموافق ل 10 يناير 1996 ، المحدد للقواعد والحرف التي تحكم الصناعة التقليدية والحرف

المواقع الالكترونية :

1. انظر الموقع الالكتروني https://www.angem.dz /يوم الدخول :2018/10/12 على الساعة 20.49 سا.
2. **صندرة سايبي**،محاضرات في إنشاء المؤسسة، جامعة قسنطية2، عبد الحميد مهري، قسنطينة،2014- 2015.
3. http://www.univ-constantine2.dz/files/CV-enseignants/creation-entreprises.pdf
4. **دليل الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب** www.ansej.org.dz وقت الدخول: يوم 2018/10/12 على 19:59 سا.

المراجع باللغة الفرنسية:

1. Unesco, **culture :créativité : artisanat et design**, 23/9/2009,
2. http://portal.unesco.org/culture/fr/ev.phpURL_ID=35418&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html
3. Unido, **Creative industries and micro and smale scale enterprise development a contribution to poverty** , Vienna Austria, 2005.
4. Organisation International De Travail, **Classification International Type De Professions : Grand Groupe 7: Artisans Et Ouvriers Des Métiers De Type Artisanal**, 28/09/2009, Http://Www.Ilo.Org/Public/French/Bureau/Stat/Isco/Isco88/7.Htm
5. **ANQUETIL Jacques**, « la préservation et le développement de l'artisanat utilitaire et créateur dans le monde contemporain », consultation d'experts sur la préservation et le développement de l'artisanat dans le monde contemporain, rio de Janeiro, 27-31 aout 1984,p6.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الاقتصاد الأخضر آلية التنمية المستدامة (الجزائر نموذجا)

Green Economy Sustainable Development Mechanism(Algeria model)

د. محمد بلفضل. *جامعة ابن خلدون تيارت University of Tiaret, Algeria

Available online https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/225

Submitted: Apr 12, 2020 **Published: Jun 29, 2020**

Abstract

A green economy assumes the preservation of biodiversity and environmental elements. Priority sectors such as agriculture, industry, energy, forestry, tourism, transport, waste and water recycling can lead to a green economy; The results of this research are that we must move towards a green economy to achieve sustainable development and combat poverty in a way that has not been achieved in the brown economy, especially with regard to the environment and social aspects.

Keywords

green economy, economic growth, biodiversity, environment, sustainable development.

mohamed.belfedel@univ-tiaret.dz

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ملخص:

يفترض الاقتصاد الأخضر الحفاظ على التنوع البيولوجي والعناصر البيئية. وهناك قطاعات ذات أولوية يمكن أن تؤدي إلى التحول نحوه كالزراعة، الصناعة، الطاقة، الغابات، السياحة، النقل، تدوير النفايات والمياه. حيث فكرته تدور حول التنمية المستدامة؛ ما يعني تشجيع الاستثمار والابتكار، وخلق فرص اقتصادية جديدة تتضمن القطاعات المذكورة كركائز للاقتصاد الأخضر. وهدف البحث توضيح مفهوم الاقتصاد الأخضر كأحد آليات التنمية المستدامة، ليصبح في صميم المناقشات، خاصة فيما تعلق بتغير المناخ، وخلق فرص عمل في إطار احترام البيئة. والنتائج المتوصل إليها تتمثل في وجوب التحرك نحو الاقتصاد الأخضر لتحقيق التنمية ومحاربة الفقر على نطاق واسع، بشكل لم يحققه الاقتصاد البني.

الكلمات المفتاحية: اقتصاد أخضر، تنوع بيولوجي، بيئة، تنمية مستدامة، نمو اقتصادي

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

1. مقدمة

إن تدهور البيئة الطبيعية وتغير المناخ والانتقال إلى اقتصاد منخفض الكربون وإغفال مسار التنمية المستدامة، كلها عوامل تؤثر على العمل، وتولد فرصا لمخاطر حقيقية محتملة. وهكذا فإن القرن 21 يواجه مشكلتين أساسيتين، تكمن أولاهما في درء مخاطر تغير المناخ وتدهور الموارد الطبيعية التي من شأنها تهديد سلامة حياة الأجيال الحالية والمستقبلية، وتكمن الأخرى في تحقيق التنمية الاجتماعية وخلق فرص عمل لائقة للجميع؛ حيث أدت هذه المشاكل الهامة إلى زيادة وعي واقتناع الوكالات الدولية والحكومات ومنظمات أصحاب الأعمال والنقابات العمالية والمجموعات البيئية ومنظمات المجتمع المدني بأن العمل الذي يعتمد على استراتيجية النمو أولا وحماية البيئة ثانيا سيؤدى حتما إلى التدهور البيئي ووأد فكرة التنمية المستدامة في مهدها.

ومع تزايد الضغوط على البيئة نتيجة الالتزامات والنشاطات المختلفة التي تخدم الاقتصاد بدأ يظهر مفهوم الاقتصاد الأخضر الذي يعني تحقيق نمو وتنمية المستدامة دون الإخلال بالنظام البيئي والنهوض بالتعليم والصحة والبنية الأساسية حتى تتحقق العدالة والمساواة في التنمية. حيث لا تزال مكافحة الفقر وتوفير احتياجات الإنسان الأساسية من بين الأولويات. ويعرف برنامج الأمم المتحدة للبيئة الاقتصاد الأخضر على أنه الاقتصاد الذي ينتج عنه تحسن في رفاهية الإنسان والمساواة الاجتماعية، في حين يقلل بصورة ملحوظة من المخاطر البيئية وندرة الموارد الإيكولوجية. ويتطلب الاقتصاد الأخضر، تحفيز ودعم الاستثمارات العامة والخاصة لتحقيق الأهداف الإنمائية، بالإضافة إلى إصلاح السياسات وتغيير اللوائح بحيث يحافظ مسار التنمية على الموارد الطبيعية وفي نفس الوقت إصلاح الاقتصاد من خلال تحديث قطاعات الإنتاج والطاقة وتوليد أنماط جديدة من الصناعات التنافسية القادرة على زيادة فرص العمل. (علي خنافر. عبد الرزاق بن زاوي، 2016، صفحة 91).

وبين تقرير أعده البرنامج بالتعاون مع اقتصاديين وخبراء دوليين، إمكانية الانتقال إلى اقتصاد أخضر وتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية للألفية؛ وأهمها خفض نسبة من يعانون الجوع والمحرومين من مياه الشرب المأمونة إلى النصف، عن طريق استثمار 2% من الناتج المحلي الإجمالي العالمي كل عام؛ بحيث تحفز هذه الاستثمارات رفع معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي ومتوسط دخل الفرد.

وطبقا للنماذج التي تم تطويرها في التقرير، فإن التحول إلى الاقتصاد الأخضر وتغيير الأنماط الحالية في التنمية، وإعطاء الأولوية للاستثمار والإنفاق في مجالات تخضير القطاعات الاقتصادية، سيحقق معدلات نمو سنوية أعلى. فمثلا يمكن أن تؤدي زيادة الكفاءة في قطاعات الزراعة والصناعة والبلديات إلى تقليص الطلب على الماء بحوالي الخمس، وكذلك ارتفاع جودة التربة وزيادة العائدات من المحاصيل الرئيسية بنحو 10% مقارنة بالوضع في حالة استمرار الأنماط الحالية. كما يؤكد التقرير أن

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الاقتصاد الأخضر يعجل بالتقدم الاقتصادي ويساهم في التخفيف من الفقر، وخلق الوظائف، ويوفر شبكة أمان تحمي من الكوارث الطبيعية والصدمات الاقتصادية، ويجنب المجتمع العديد من المخاطر مثل تأثير تغير المناخ وتفاقم ندرة المياه وتدهور خدمات النظام الإيكولوجي.

وتسعى الجزائر إلى بناء مستقبل مستدام لأجيالها الحاضرة والمستقبلة، وتحقيق الاستدامة من النواحي الاقتصادية والاجتماعية والبيئية. بهدف التحول من الاقتصاد البني إلى الاقتصاد الأخضر وتحقيق التنمية المستدامة. حيث تحتل الجزائر المرتبة 83 من بين 170 دولة في مؤشر الأداء البيئي لسنة 2016 (yale univrrsity, 2016) واحتلت المرتبة 88 من بين 180 دولة في مؤشر الأداء البيئي لسنة 2018. (epi.envirocenter, 2018).

فما مدى نجاح الجزائر من خلال استراتجياتها الوطنية في التحول إلى الاقتصاد الأخضر كآلية للتنمية المستدامة وآثاره الاجتماعية والاقتصادية.

وهدف البحث إجراء تحليل إمكانات الاقتصاد الأخضر بالجزائر من حيث النصوص القانونية وتطبيقاتها الميدانية، مع التركيز على التحديات التي تواجه فرص تعزيز النمو الأخضر في قطاعي الزراعة والصناعة، للتخفيف من حدة التدهور البيئي والتكيف مع تغير المناخ. والبحث في تحديات إدارة الاقتصاد الأخضر على المستوى الوطني والإقليمي خاصة فيما يتعلق بنقص الموارد المالية العامة، وضعف الاستثمار الخاص في القطاعات الحيوية. ومناقشة القيود المفروضة على تنفيذ السياسات والاستراتيجيات الوطنية والإقليمية في مجال الاقتصاد الأخضر وضعف الشراكات المالية التي تبرز الأزمة الاقتصادية للدول النامية.

واقتضت طبيعة البحث الاعتماد على المنهج الاستقصائي بهدف تتبع حركية الاقتصاد الأخضر على المستويين الدولي والوطني، والمنهج التحليلي للوقوف على المفاهيم والاستراتيجيات الوطنية من خلال النصوص التشريعية في هذا الإطار.

2. مفهوم الاقتصاد الأخضر

يعتبر الاقتصاد الأخضر وسيلة تحقيق التنمية المستدامة، ولا يحل محل التنمية المستدامة، ولكنه نتيجة الاقتناع المتزايد بأن تحقيق التنمية المستدامة المطلوبة لن تتحقق إلا عن طريق الترويج لفكرة الاقتصاد الأخضر بعد عقود من تدمير البيئة. (الإسكوا، 2011، الصفحات 12-13). ويشير مفهوم الاقتصاد الأخضر إلى النشاط والنمو الاقتصادي الذي يهدف إلى تحقيق التنمية المستدامة مع مراعاة الحد من المخاطر البيئية وندرة الموارد البيئية. ويعرف برنامج الأمم المتحدة للبيئة الاقتصاد الأخضر بأنه نظام من الأنشطة الاقتصادية التي من شأنها أن تحسن نوعية حياة الإنسان على المدى الطويل، من دون تعريض الأجيال القادمة إلى مخاطر بيئية أو ندرة ايكولوجية خطيرة. ويتوقع المحللون والخبراء أن يؤدي تطوير الاقتصاد الأخضر وتغيير أنماط الاستهلاك غير المستدامة إلى نمو اقتصادي في

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

القطاعات العامة والخاصة، حيث يشكل بناء الاقتصاد الأخضر طريقا نحو تحقيق التنمية المستدامة التي تشمل التنمية الاجتماعية، والبيئية، والاقتصادية كلها. (UNEP . New Energy Finance, 2009, p. 11).

1.2. تعريف الاقتصاد الأخضر

اعتبارا من تقرير 1987 الصادر من اللجنة العالمية المعنية بالبيئة والتنمية بعنوان مستقبلنا المشتَرك، المشهور بتقرير برانتلاند، (الجمعية العامة للأمم المتحدة الدورة 42، 1987) إلى إعلان ريو بشأن البيئة والتنمية وبرنامج جدول أعمال القرن 21 للإجراءات المنشودة التي اعت مدت في سنة 1992، أكدت الحكومات، على النحو المذكور في المبدأ 12 من إعلان ريو، أن تتعاون الدول في الترويج لنظام اقتصادي دولي داعم ومفتوح يؤدي إلى نمو اقتصادي وتنمية مستدامة في جميع البلدان لكي يتسنى تحسين معالجة مشاكل التدهور البيئي. (أنموسيج، 1992)

وجاء في إعلان قمة مجموعة العشرين في 11–12 نوفمبر 2010 نحن ندرك أن النمو الأخضر المستدام، باعتباره جزءا من التنمية المستدامة بطبيعته، هو استراتيجية لتنمية الجودة، تمكن الدول من تجاوز التقنيات القديمة في عديد القطاعات من خلال استخدام كفاءة الطاقة والتكنولوجيا النظيفة. وتحقيقا لهذه الغاية سنتخذ الخطوات اللازمة لإنشاء، حسب الاقتضاء، البيئات المواتية المؤدية إلى تطوير كفاءة الطاقة وتكنولوجيات الطاقة النظيفة بما في ذلك السياسات والممارسات في بلداننا وخارجها، بما في ذلك النقل التقني وبناء القدرات.

إلا أنه لا يوجد حاليا تعريف متفق عليه دوليا لمصطلح «الاقتصاد الأخضر»، وقد استحدث برنامج الأمم المتحدة للبيئة تعريفا عمليا له، بأنه اقتصاد يؤدي إلى تحسين حالة الرفاه البشري والإنصاف الاجتماعي، مع العناية في الوقت نفسه بالحد على نحو ملحوظ من المخاطر البيئية. وأما على المستوى الميداني، فيمكن تعريف الاقتصاد الأخضر بأنه اقتصاد ي وجه فيه النمو في الدخل والعمالة بواسطة استثمارات في القطاعين العام والخاص من شأنها أن تؤدي إلى تعزيز كفاءة استخدام الموارد، وتخفيض انبعاثات الكربون والنفايات والتلوث ومنع خسارة التنوع الإحيائي وتدهور النظام الإيكولوجي. وهذه الاستثمارات أيضا تكون موجهة بدوافع تنامي الطلب في الأسواق على السلع والخدمات الخضراء، والابتكارات التكنولوجية، بواسطة تصحيح السياسات العامة الضريبية فيما يضمن أن تكون الأسعار انعكاسا ملائما للتكاليف البيئية. ويعرف المعهد الفرنسي للإحصاء والدراسات الاقتصادية (**INSEE**) L'Institut national de la statistique et des études économiques الأنشطة الاقتصادية الخضراء، بتلك الأنشطة الإنتاجية المحافظة على البيئة وذلك بالاستعمال الرشيد للموارد.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

يقوم أساس الاقتصاد الأخضر كنموذج جديد من نماذج التنمية الاقتصادية السريعة النمو على المعرفة بالاقتصاديات البيئية والتي تهدف إلى معالجة العلاقة المتبادلة ما بين الاقتصاديات الإنسانية والنظام البيئي الطبيعي، والأثر العكسي للنشاطات الإنسانية على التغير المناخي، والاحتباس الحراري، وهو يناقض نموذج ما يعرف «بالاقتصاد الأسود» أو «الاقتصاد البني» والذي أساسه يقوم على الوقود الحجري مثل الفحم والبترول والغاز الطبيعي. إذا الاقتصاد الأخضر يحتوي على الطاقة الخضراء والتي توليدها من الطاقة المتجددة، بدلا من الوقود الأحفوري، والمحافظة على مصادر الطاقة واستخداماتها كمصادر طاقة فعالة، هذا عدا عن أهمية نموذج الاقتصاد الأخضر في خلق فرص العمل الخضراء، وضمان النمو الاقتصادي المستدام والحقيقي، ومنع التلوث البيئي، والاحتباس الحراري، واستنزاف الموارد والتراجع البيئي.

وقد اكتسب مفهوم الاقتصاد الأخضر شهرة دولية إضافية عندما قررت الجمعية العامة للأمم المتحدة بقرارها 236–64 مؤرخ في 24 ديسمبر 2009، أن تنظم في 2012 مؤتمرا دوليا للتنمية المستدامة من شأنه أن يركز على الموضوع المحوري الخاص بالاقتصاد الأخضر في سياق التنمية المستدامة والقضاء على الفقر.

إن الاستثمار في طاقة نظيفة ومواصلات مستدامة وغابات وزراعة صديقة للبيئة عناصر جوهرية لبناء اقتصاد أخضر والوصول إلى أهداف مقبولة عالميا لتقليص الفقر. (كاتو، 2010) فعلى سبيل المثال استثمار 2% من الناتج المحلي الإجمالي العالمي في 10 قطاعات رئيسية يمكن أن يبدأ مرحلة انتقالية نحو اقتصاد أخضر يمتاز بانخفاض الكربون وكفاءة الموارد. (الكواز، 2014) وسيعمل هذا المبلغ المستثمر والذي تدعمه السياسات الوطنية والدولية المتطلعة إلى المستقبل، على نمو الاقتصاد العالمي بالمعدل نفسه تقريبا، إن لم يكن أعلى من المتوقع في إطار النماذج الاقتصادية الحالية؛ لكن الفارق أن هذا النمو سيحدث من دون ارتفاع المخاطر والصدمات والندرة والأزمات الواسعة على نحو متزايد في «الاقتصاد البني» عالي الكربون المستنزف للموارد، وهذه تعتبر من أهم توصيات تقرير أصدره برنامج الأمم المتحدة للبيئة بعنوان «نحو اقتصاد أخضر.. مسارات إلى التنمية المستدامة والقضاء على الفقر».

ويتطلب الاقتصاد الأخضر، تحفيز ودعم الاستثمارات العامة والخاصة لتحقيق الأهداف الإنمائية، بالإضافة إلى إصلاح السياسات وتغيير اللوائح بحيث يحافظ مسار التنمية على الموارد الطبيعية وفي نفس الوقت إصلاح الاقتصاد من خلال تحديث قطاعات الإنتاج والطاقة وتوليد أنماط جديدة من الصناعات التنافسية القادرة على زيادة فرص العمل.(UNEP, 2008) وبين تقرير أعده البرنامج بالتعاون مع اقتصاديين وخبراء من جميع أنحاء العالم، إمكانية الانتقال إلى اقتصاد أخضر وتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية للألفية وأهمها خفض نسبة من يعانون الجوع والمحرومين من

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

مياه الشرب المأمونة إلى النصف، عن طريق استثمار 2% من الناتج المحلي الإجمالي العالمي كل عام بحيث تحفز هذه الاستثمارات رفع معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي ومتوسط دخل الفرد.

وطبقا للنماذج التي تم تطويرها في التقرير، (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2016) فإن التحول إلى الاقتصاد الأخضر وتغيير الأنماط الحالية في التنمية، وإعطاء الأولوية للاستثمار والإنفاق في مجالات تخضير القطاعات الاقتصادية، سيحقق معدلات نمو سنوية أعلى. (مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2010) فمثلا يمكن أن تؤدي زيادة الكفاءة في قطاعات الزراعة والصناعة والبلديات إلى تقليص الطلب على الماء بحوالي 1–5، وكذلك ارتفاع جودة التربة وزيادة العائدات من المحاصيل الرئيسية بنحو 10%، مقارنة بالوضع في حالة استمرار الأنماط الحالية. كما يؤكد التقرير أن الاقتصاد الأخضر يعجل بالتقدم الاقتصادي ويساهم في التخفيف من الفقر، ويخلق الوظائف، ويوفر شبكة أمان تحمي من الكوارث الطبيعية والصدمات الاقتصادية، ويجنب المجتمع العديد من المخاطر مثل تأثير تغير المناخ وتفاقم ندرة المياه وتدهور خدمات النظام الإيكولوجي.

وتؤثر الاستثمارات البيئية على المدى القريب بشكل إيجابي على الثروات البيئية وفرص العمل والخدمات الاجتماعية على المدى البعيد. ومن المهم التأكيد على ارتباط التجارة والقطاع الخاص مع البيئة من أجل تحقيق دعم التجارة، من جهة، وحماية البيئة وإدارة استهلاك الموارد البيئية من جهة أخرى. وبالرغم من أن كيفية تنفيذ استراتيجيات وسياسات الاقتصاد الأخضر تختلف ما بين الدول من حيث الاحتياجات والقدرات والأولويات، إلا أن هناك توافق حول المكونات الرئيسية للاقتصاد الأخضر. كما يوجد توافق حول ضرورة فهم الاقتصاد الأخضر من منظور التنمية المستدامة وبأنه الطريق إلى التنمية المستدامة وليس بديلا عنها. (UNEP . New Energy Finance, 2009)

ومن منظور اجتماعي وعلمي، ووفقا لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، فإن المقاييس التقليدية للأداء الاقتصادي التي تركز على الناتج المحلي الإجمالي لا تظهر التفاوت الاجتماعي المتزايد والمخاطر والمسؤوليات البيئية المرتبطة بأنماط الاستهلاك والإنتاج الراهنة؛ فالنشاط الاقتصادي الحالي الذي يسبب التلوث وتغير المناخ واستهلاك الموارد الطبيعية بكمية تفوق قدرة الأرض على إنتاجها، هو من أهم الأسباب التي يرتكز عليها مفهوم الاقتصاد الأخضر. وقد نشر برنامج الأمم المتحدة للبيئة في مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة تقريرا تحت عنوان نحو اقتصاد أخضر: مسارات إلى التنمية المستدامة والقضاء على الفقر بين أن استثمار 2% فقط من الناتج المحلي الإجمالي العالمي سنويا على امتداد أربعة عقود (2010–2050) في الاقتصاد الأخضر قد يحقق نتائج مذهلة من حيث النمو الاقتصادي وفرص العمل والمنافع الاجتماعية، إلى جانب الحد من استهلاك الطاقة والموارد، وزيادة أرصدة الموارد المتجددة، وخفض التلوث وانبعاث غازات الاحتباس الحراري. (UNEP . New Energy Finance, 2009)

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

2.2. مكونات الاقتصاد الأخضر

لقد تم عقد عدد من المؤتمرات الدولية التي واصلت تنقيح تعريف وأهداف التنمية المستدامة، مثل مؤتمر قمة الألفية في سنة 2000، والذي أسفر عن الأهداف الإنمائية للألفية، ومؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة في جوهانسبرغ 2002؛ حيث جدد قادة العالم التزامهم بتحقيق تلك الأهداف واعتمدوا خطة تنفيذ مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة، ما شجع السلطات المختصة على جميع المستويات بأخذ التنمية المستدامة بالاعتبار في عملية صنع القرار.

وفي سنة 2008، شهد العالم أزمة مالية لم يسبق لها مثيل قوضت وعرضت للخطر الجهود المبذولة في سبيل تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية والتنمية المستدامة. وفي أعقاب تلك الأزمة، بدأ كثير من الحكومات في إعادة النظر في النماذج والمفاهيم التقليدية للثروة والازدهار. وشجع على تلك المناقشة زيادة الأدلة والاعتراف بالمخاطر التي يثيرها تغير المناخ والتدهور في النظام الإيكولوجي. ونظرا لأن عددا من البلدان كانت تدرس اعتماد مجموعة إجراءات تحفيز مالية لمعالجة الأزمة المالية، استقدم برنامج البيئة فكرة الاتفاق البيئي العالمي الجديد لتشجيع البلدان على تركيز بضعة من الإجراءات على الاستثمارات التي من شأنها أن تحفز الانتعاش الاقتصادي وإيجاد وظائف في القطاعات الاقتصادية مما يسهم في الاستدامة البيئية. واعتمادا على نجاح تلك الجهود، دشن برنامج البيئة في 2008 مبادرة الاقتصاد الأخضر لوضع سياسات ومسارات من أجل مزيد من النمو الاقتصادي المستدام، ونشر في 2011 تقرير الاقتصاد الأخضر الذي عمل على زيادة تعزيز الحالة الاقتصادية من أجل التنمية المستدامة.

وتتضمن مكونات الاقتصاد الأخضر خدمات الطاقة والمياه والبنى التحتية، والحد من تغير المناخ، ويضمن تأمين الوظائف الخضراء، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، والتكيف مع تغير المناخ، والإنتاج والاستهلاك المستدام، ومن أهم القطاعات المعنية بالاقتصاد الأخضر يوجد الطاقة البديلة التي تعتمد على الطاقة الشمسية المتوفرة بكثرة وطاقة الرياح. ونظرا إلى نقص المياه في العديد من المناطق، فإنه بإمكان الدولة تطوير قطاع إدارة المياه من خلال برامج إعادة استخدام المياه وجمع مياه الأمطار.

أما بالنسبة لقطاع إدارة النفايات، فإن تطوير برامج توعية لتثقيف الناس حول إعادة التدوير ومعالجة النفايات السامة والفوائد البيئية لهذه الممارسات مع تطوير القطاع نفسه، قد يساعد في بناء اقتصاد أخضر، حيث وفقا للبنك الدولي يتم كل عام إنتاج 1.3 مليار طن من النفايات، ولكن هذا الرقم سيتصاعد إلى 2.2 مليار طن سنويا بحلول عام 2025. وإن قطاع النقل المستدام من خلال مبادرات صناعة السيارات التي تعمل جزئيا على الكهرباء **(Hybrid)** وتطوير وتحسين النقل العام الذي يعد من القطاعات المهمة الأخرى المعنية بالاقتصاد الأخضر. وكذا الاهتمام بالأراضي الزراعية والزراعة

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

العضوية وإعادة التشجير يعد من أهم القطاعات تأثيرا على البيئة بشكل عام ودوره في الاقتصاد الأخضر مهم للغاية.

وإن كان الاقتصاد الأخضر يعتبر الوسيلة المثلى لتحقيق التنمية المستدامة. ومع ذلك، لا تزال مكافحة الفقر وتأمين وجود احتياجات الإنسان الأساسية من بين الأولويات. وهو الطريق إلى التنمية المستدامة، وكلما طال انتظارنا، كلما أصبح التصدي للتحديات البيئية التي نواجهها صعبا وأكثر تكلفة. وهناك مخاوف من أن يكون الاقتصاد الأخضر هو مجرد شروط جديدة تعوق مسيرة البلدان نحو التنمية. لذا يجب تعبئة الإرادة السياسية لجعل التنمية المستدامة حقيقة واقعة. خاصة وأنه توجد أمثلة عن الاقتصاد الأخضر في جميع أنحاء العالم، مما يدل على المساهمات الإيجابية للتنمية المستدامة.

ونشير أن المفهوم الأساسي هو الإرادة السياسية، عندما تطلب المؤسسات العامة والحكومات موارد فعالة وتحسين حماية البيئة – مدعمة بمبادرات سياسية – ستقوم مؤسسات البحوث والقطاع الخاص بالابتكار– وبذلك يتم إنشاء وتسويق حلول جديدة في الاقتصاد الأخضر والمساهمة في التنمية المستدامة. وسينتج عن هذه المكونات تعزيز الأنشطة منخفضة الكربون. وفتح مجالات جديدة للنمو الاقتصادي. مما يعني توفير فرص عمل ووظائف للشباب ومصادر للدخل في قطاعات جديدة. (طالبي و ساحل، 2008)

إن جعل الأنشطة الاقتصادية القائمة أكثر ملاءمة للبيئة يتطلب خلق فرص اقتصادية واجتماعية جديدة من خلال «تخضير» هذه الأنشطة من خلال تعزيز النقل المستدام، تخضير البناء والتصميم، تخضير إنتاج الكهرباء، تحسين إدارة المياه وعمليات التحلية، تعزيز الزراعة العضوية.

ومن الفوائد المتوقعة للاقتصاد الأخضر خفض انبعاثات الكربون، تحسين النقل العام، تقليص الإجهاد المائي، تحسين الأمن الغذائي وتخفيف تدهور الأراضي والتصحر. وبتزايد الضغوط على البيئة نتيجة الالتزامات والنشاطات المختلفة التي تخدم الاقتصاد وخاصة في الدول الصناعية الكبرى بدأ يظهر مفهوم الاقتصاد الأخضر وهو يعني تحقيق النمو والتنمية المستدامة دون الإخلال بالنظام البيئي وكذلك توفير المساعدات والمنح للدول الفقيرة من أجل النهوض بالتعليم والصحة والبنية الأساسية وبذلك تتحقق العدالة والمساواة في التنمية.

وقد أطلقت منظومة الأمم المتحدة في 2008 مبادرة الاقتصاد الأخضر ضمن مجموعة من المبادرات التي تسعى إلى مواجهة الأزمات العالمية المتعددة والمترابطة التي أثرت في المجتمع الدولي، وأهمها الأزمة المالية التي اجتاحت العالم في 2007 كأسوأ أزمة مالية أسفرت عن فقدان العديد من فرص العمل والدخل في مختلف القطاعات الاقتصادية، وقد انعكست الآثار المترتبة على الأزمة المالية على الأوضاع الاقتصادية والمعيشية في مختلف أنحاء العالم؛ إذ نتجت عنها ديون متزايدة على الحكومات، وضغوط على الصناديق السيادية وانخفاض السيولة المتاحة للاستثمار.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

كما ازدادت حدة الأزمة الغذائية عامي 2008–2009 بسبب زيادة أسعار السلع الغذائية الأساسية التي يعزى سببها جزئيا إلى زيادة تكاليف الإنتاج، والتوسع الكبير في قطاع الوقود الحيوي، فضلا عن ارتفاع معدلات البطالة، ونتيجة لذلك ارتفع عدد الأشخاص المعرضين لخطر الجوع وسوء التغذية في العالم إلى مليار شخص. ويضاف أليهما بروز أزمة تغير المناخ كأولوية عالمية تتطلب تضافر الجهود اللازمة لمواجهة التغيرات الحادة في المناخ والتكيف معها والتخفيف من آثارها.

وفي الفترة من 1982 إلى 1992 صدر منشوران من البحوث الجامعية، قدما للمرة الأولى عرضا لمفهوم الاقتصاد الأخضر، الأول هو مخطط تفصيلي للاقتصاد الأخضر سلط الضوء على الترابط بين الاقتصاد والبيئة باعتباره وسيلة للمضي قدما في فهم التنمية المستدامة وتحقيقها. والثاني هو الاقتصاد الأخضر، الذي نظر في العلاقة بين البيئة والاقتصاد في إطار أوسع نطاقا، وأكد أهمية العلاقة بين البشر والعالم الطبيعي، ومع أن هذين المنشورين طرحا للمرة الأولى هذا المفهوم، فإن الاقتصاد الأخضر لم يجتذب الانتباه الدولي إلا بعد قرابة 20 عاما.

ومما تجدر الإشارة إليه أن مفهوم الاقتصاد الأخضر تطور مؤخرا ليصبح أكثر شمولا، حيث تضمن الاستثمارات والإجراءات اللازمة لمواجهة تحديات الإدارة البيئية كافة، أي لم يعد يقتصر على المنظور المتعلق بتغير المناخ وخفض انبعاثات الكربون، إضافة إلى ذلك وبالتوازي توسع مفهوم مبادرات الاقتصاد الأخضر من تحقيق النمو الاقتصادي الأخضر على المدى القصير، ليشمل استراتيجيا وضع نماذج التنمية الاقتصادية في إطار تعزيز الجهود المبذولة لتحقيق التنمية المستدامة على المدى الطويل.

وجدير بالذكر أن مبدأ الاقتصاد الأخضر لا يحل محل التنمية المستدامة؛ بل إن هناك فهما مطردا بأن الحقيقة أن تحقيق الاستدامة يرتكز بالكامل تقريبا على إصلاح الاقتصاد، فالعقود المتتالية من إيجاد الثروات الجديدة عن طريق نموذج الاقتصاد البيئي لم تتعامل مع التهميش الاجتماعي واستنفاد الموارد، ولا تزال بعيدة عن تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، حيث إن الاستدامة لا تزال هدفا حيويا بعيد الأمد ولكننا لابد من العمل على تخضير الاقتصاد لنصل إلى هذا الهدف.

ومتابعة لمؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة في ريو دي جانيرو سنة 2012، واتساقا مع مقرر مجلس الإدارة 27–8 وقرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 1–10، شرع برنامج البيئة في إجراء مناقشة داخلية، وعهد إلى المعهد الدولي للتنمية المستدامة باستكشاف الطرق التي يمكن بها لبرنامج البيئة أن يلبي مطالب البلدان من أجل الدعم الذي يعكس النطاق العريض من السياقات الوطنية. وخلص المعهد إلى ضرورة تحديث مفهوم برنامج البيئة الخاص بالاقتصاد الأخضر للتشديد على الصلة بين حدود الكوكب والنمو الاقتصادي، ومراعاة الإدارة الرشيدة والمحركات المؤسسية للاستدامة، ولوضع مزيد من التركيز على الوسائل التي يمكن بها للاقتصاد الأخضر أن يخفف التفاوت المتزايد.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ونخلص إلى أن مفهوم الاقتصاد الأخضر يرتكز على إعادة تشكيل وتصويب الأنشطة الاقتصادية لتكون أكثر مساندة للبيئة والتنمية الاجتماعية بحيث يشكل الاقتصاد الأخضر طريقا لتحقيق التنمية المستدامة.

وتسهم الاستراتيجية التي تعنى بالاقتصاد الأخضر في تحقيق النمو الأخضر وتعود بالنفع على البيئة من خلال تجديد رأس المال الطبيعي وتعزيزه، بالإضافة إلى التخفيف من حدة الفقر. وهنالك عدد من القطاعات الاقتصادية ذات الأهمية الوثيقة الصلة بالتخفيف من وطأة الفقر والانتقال إلى الاقتصاد الأخضر. وعلى سبيل المثال، الصيد البحري، والقطاع الزراعي ما يمكن للمساواة والإنصاف في توزيع الأغذية المنتجة، وفي الوقت نفسه تتيح الوسائل الكفيلة بتحقيق زيادات في المحاصيل. ويمكن أن تكون ظواهر الجوع والفقر والصحة والبيئة وثيقة الارتباط بالممارسات المتبعة في الزراعة والناتج المستمد منها؛ ومن ثم فإن الزراعة المستدامة تنطوي على إمكانات جديرة بالاعتبار للارتقاء بنوعية الحياة في المجتمعات المحلية الريفية.

إن النقلة إلى الاقتصاد الأخضر يمكن أن تؤدي إلى تخفيض ملحوظ في انبعاثات غازات الاحتباس الحراري. ففي المخطط التصوري الاستثماري، الذي يستثمر فيه ما نسبته 2% من الناتج المحلي الإجمالي في قطاعات رئيسية من الاقتصاد الأخضر، يخصص أكثر من نصف مقدار ذلك الاستثمار لزيادة كفاءة استخدام الطاقة وتوسيع إنتاج واستخدام موارد الطاقة المتجددة، بما في ذلك الجيل الثاني من الوقود الحيوي. والنتيجة هي تحقيق خفض بنسبة قدرها 36% في كثافة استخدام الطاقة على الصعيد العالمي، تقاس بملايين الأطنان من معادل النفط في كل وحدة من الناتج المحلي الإجمالي بحلول العام 2030. وفي المخطط التصوري الاستثماري، من شأن انبعاثات ثاني أكسيد الكربون ذات الصلة بالطاقة أن ينخفض حجمها من 30.6 جيغا طن في 2010 إلى 20 جيغا طن في 2050؛ لذلك فإن الاستثمار في اقتصاد منخفض انبعاث الكربون ينطوي على إمكانات كبيرة لمواجهة التحديات التي يفرزها تغير المناخ، مع أن من الضروري القيام باستثمارات إضافية واتخاذ تدابير في إطار السياسات العامة من أجل الحد من تركزات غاز ثاني أكسيد الكربون في الغلاف الجوي إلى 450 جزءا من المليون أو أقل من ذلك.

ومن المنافع البيئية الإضافية التي تجنى من الاقتصاد الأخضر ما يمكن أن يتأتى من الاستفادة على نحو مستدام مما يسمى خدمات النظم الإيكولوجية. وتبين البحوث التي أجريت من أجل تقرير برنامج الأمم المتحدة للبيئة عن الاقتصاد الأخضر كيف يتسنى إنجاز تقدم كبير نحو هذا الهدف من خلال القيام بمبادرات ترمي إلى إدارة الطلب على الخدمات المستفادة من النظم الإيكولوجية، على أن تكملها استثمارات من أجل تعزيز عرض تلك الخدمات وتوريدها طوال الفترة من الأجل المتوسط إلى الأجل الطويل. ذلك أن اتباع أسلوب أفضل وأكثر عناية بالاستدامة في إدارة الأحراج في العالم يمكن

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

أن يؤدي إلى زيادة في أراضي الأحراج، مما يسهم في زيادة خصوبة التربة وتوافر المياه وخدمات تخزين انبعاثات الكربون. وعلاوة على ذلك، فإن تحسين كفاءة استخدام المياه يمكن أن يخفض بقدر كبير استهلاك المياه، كما إن تحسين إدارة الإمداد بالمياه وسبل الحصول عليها يمكن أن يساعد على الحفاظ على المياه الجوفية والمياه السطحية. وتبين دراسات النمذجة الاقتصادية التي أجريت من أجل التقرير أن الاستثمارات في مجال إدارة وزيادة الإمدادات وتحسين سبل الحصول على المياه من شأنها أن تدعم الحفاظ على المياه الجوفية والمياه السطحية على حد سواء. وكذلك فإن الزراعة المستدامة يمكن أن تؤدي إلى رفع مستوى الغلال وتحسين خصوبة التربة والحد من إزالة الأحراج واستخدام المياه العذبة. (القبندي، الاقتصاد البيئي الأخضر، 2011)

3. تحديات التحول إلى الاقتصاد الأخضر

إن العالم في قمة ريو 2012 اختلف تماما عما كان عليه الحال في قمة ريو 1992. وجاءت قمة ريو 2012 على خلفية التراجع السريع في الموارد الطبيعية وتسارع التغيير البيئي، من جراء الحاجة الملحة إلى الغذاء والوقود من جانب الاقتصاد والآثار المحتملة لتغير المناخ دون رادع. يوجد العديد من التحديات التي سوف تواجه الدول في مرحلة تحولها إلي الطاقة النظيفة الخضراء، ولكن يجب أن تكثف من جهودها من أجل التغلب على تحديات إدارة الاقتصاد الأخضر على المستوى الوطني والإقليمي وخاصة فيما يتعلق بنقص الموارد المالية العامة وضعف الاستثمار الخاص في القطاعات الحيوية. والقيود المفروضة على تنفيذ السياسات والاستراتيجيات الوطنية والإقليمية في مجال الاقتصاد الأخضر وضعف الشراكات المالية، والتي تبرز الأزمة الاقتصادية للدول المتخلفة.

1.3. الاقتصاد الأخضر في سياق التنمية المستدامة والقضاء على الفقر

المبادرة المعنية بالفقر والبيئة هي جهد مشترك شرع فيه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة في 2005 للعمل على تحفيز التغيرات الابتكارية الرئيسية إلى أولويات السياسة الحكومية والميزانية في البلدان النامية. وبشكل أدق، تدعم المبادرة الحكومات في إدراج أهداف الاستدامة البيئية واستدامة الموارد الطبيعية المؤازرة للفقراء، في الخطط الإنمائية الوطنية وكفالة تنفيذها عن طريق خطط القطاعات وميزانياتها. وتساهم المبادرة المعنية بالفقر والبيئة في الجهود الرامية إلى بناء اقتصاد أخضر شامل وتعزيز القدرة على مواجهة الآثار المناخية لدى البلدان التي تتلقى الدعم. بالطرق التالية:

أ-كفالة أن تكون الاستدامة هدفا في الخطط الوطنية للتنمية والقضاء على الفقر.

ب- إدخال متغيرات الاستدامة البيئية في المخططات الوطنية للحد من الفقر.

ج- إدراج قضايا الفقر والبيئة والموارد الطبيعية في المحاسبة الوطنية

د- حشد مزيد من الالتزامات المالية لأغراض التنمية المستدامة والقضاء على الفقر

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

وقد حفزت المبادرة المعنية بالفقر والبيئية الإصلاح المؤسسي من أجل الاستدامة البيئية عن طريق التعاون فيما بين بلدان الجنوب. وجاء في الوثيقة الختامية لمؤتمر ريو + 20 إلى إن المستقبل الذي نصبو إليه في سياق الاقتصاد الأخضر والتنمية المستدامة هو القضاء على الفقر، باعتباره أحد الأدوات الهامة المتاحة لتحقيق التنمية المستدامة. ودعت منظمة الأمم المتحدة إلى دعم البلدان المهتمة بالاقتصاد الأخضر من خلال إيجاد الأنماط الملائمة وتوفير الأدوات والمنهجيات، توجيه الاستثمارات نحو بناء رأس المال الطبيعي وخدمات النظم الإيكولوجية ودعم سياستها الذي سيساهم في تكوين أنماط الدخل وسبل المعيشة والرفاه للفقراء. (محمد عبد القادر الفقي، 2014)

وستسفر هذه الإصلاحات أيضا عن نمو اقتصادي عام وستستحث المزيد من التجارة في السلع المنتجة بطرق مستدامة. لذا يجب تجاوز استقطابات الماضي كالتنمية في مقابل البيئة والدولة مقابل السوق والشمال مقابل الجنوب. وفي ظل وجود 2.5 مليار نسمة يعيشون على أقل من 2 دولار يوميا، وأكثر من ملياري نسمة يضافون إلى سكان العالم بحلول عام 2050، فمن الواضح أنه يجب الاستمرار في تطوير وتنمية اقتصاديات الدول، ولكن هذا التطور لا يمكن أن يأتي على حساب نظم دعم الحياة ذاتها على الأرض أو في المحيطات أو في الغلاف الجوي إذ إنها تحافظ على الاقتصاد وبالتالي على حياة كل واحد منا.

وتظهر هذه التحديات في عدم التخطيط المحكم في مجال السياسات التنموية، وتحول الوظائف من قطاعات إلى أخرى؛ حيث أن زيادة الوظائف في قطاعات معينة يقابلها تراجع في عدد من الوظائف في قطاعات أخرى – خاصة في المرحلة الانتقالية– وهذا يؤدي إلي تفشي مشكلة البطالة بين فئة كبيرة في المجتمع خاصة فئة الشباب، مع إمكانية نشوء سياسات حماية وحواجز فنية أضافية أمام التجارة، مع الإشارة أن الفقر لا يزال يطال ملايين البشر في بعض الدول، متمثلا في الافتقار إلي الخدمات الصحية الدنيا والمياه النظيفة وكفاءة استخدام المياه العذبة و مصادر الطاقة. (مكتب العمل الدولي ، 2013)

إن التحرك نحو الاقتصاد الأخضر يحدث على مستوى غير مسبوق وبسرعة لم تعهد من قبل؛ فقد كان من المتوقع في 2010 أن تصل الاستثمارات الجديدة في الطاقة النظيفة إلى قيمة قياسية تبلغ 180–200 مليار دولار أميركي بزيادة عن قيمتها البالغة 162 مليار دولار أمريكي في 2009 و 173 مليار دولار أمريكي في 2008. وتدفع الدول غير الأعضاء في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي عجلة التنمية بصورة متزايدة والتي ارتفعت حصتها من الاستثمار العالمي في مجالات الطاقة المتجددة من 29% في 2007 إلى 40% في 2008، يأتي معظمها من البرازيل والصين والهند.

ومن المتوقع أن يولد الاقتصاد الأخضر قدرا من النمو والوظائف يماثل أو يزيد عن سيناريو نهج العمل المعتاد الحالي ويفوق التوقعات الاقتصادية على المديين المتوسط والطويل في حين يؤدي إلى

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

منافع اجتماعية وبيئية أكثر، ولكن مثل هذا التحول لن يكون بلا مخاطر وتحديات من تخضير القطاعات التقليدية إلى تلبية متطلبات سوق سريعة التغير في عالم يقيده الكربون، لذا يجب أن تتحد الحكومات مع المجتمع المدني وأرباب الأعمال الرائدة ويتعاونوا على التدبر في المقاييس التقليدية للثروة والرخاء والرفاهية وإعادة تعريفها، ومن الواضح أن أكبر المخاطر هو الاستمرار في الأمر الواقع.

2.3. متطلبات التحول إلى الاقتصاد الأخضر

يتطلب التحول إلى اقتصاد أخضر مراجعة السياسات الحكومية وإعادة صياغتها لتحفيز التحول في أنماط الإنتاج، الاستهلاك والاستثمار. والاهتمام بتنمية الريف بهدف تخفيف الفقر فيه وزيادة موارده. والاهتمام بالمياه وضبط استخدامها وترشيدها ومنع تلوثها. والعمل على الاستثمار المستدام في الطاقة ورفع كفاءتها، ووضع استراتجيات منخفضة الكربون للتنمية الصناعية واعتماد تكنولوجيات الإنتاج الأنظف؛ حيث أن الاقتصاد الأخضر وسيلة لتحقيق التنمية المستدامة، ولا يعد بديلا لها. وهو ييسر تحقيق التكامل بين أبعاد التنمية المستدامة؛ البيئية، الاجتماعية، الاقتصادية والتقنية أو الإدارية، مما يجعل ضرورة تطويع الاقتصاد الأخضر وفق الأولويات والظروف الوطنية، ويفرض تطبيق مبدأ المسؤوليات المشتركة بين الأجهزة المعنية للدولة للانتقال الطوعي صوب الاقتصاد الأخضر.

ولكن ينبغي ألا يستخدم الاقتصاد الأخضر كوسيلة لفرض قيود تجارية أو شروط على المعونة أو على تخفيف الدين. وينبغي أن يعالج الاقتصاد الأخضر التشوهات التجارية، ومنها مثلا الإعانات الضارة بيئيا ويجب أن يعترف الاقتصاد الأخضر بالسيادة الوطنية على الموارد الطبيعية. وأن يرتكز على كفاءة الموارد وعلى أنماط استهلاك وإنتاج مستدام. يمكن من التخفيف من حدة الفقر. حيث أنه ينطوي على إمكانات لاستحداث فرص عمل إضافية. ويعزز كفاءة استخدام الموارد وأمن الطاقة. ويحافظ على البيئة عن طريق الإدارة الحكيمة للموارد الطبيعية والأنظمة الإيكولوجية وذلك سوف يحقق المنافع من رأس المال الطبيعي و نستطيع أن نوصلها إلى الفقراء.

كما أن تحسين كفاءة المياه واستخدامها يمكن أن يخفض بقدر كبير من استهلاكها كما أن تحسن طرق الحصول علي المياه سوف يساهم في توفير المياه الجوفية داخل الآبار والحفاظ علي المياه السطحية. والتصدي لمشكلة النفايات الصلبة ومحاولة أعادة تدويرها والعمل علي زيادة الاستثمارات المستدامة في مجال الطاقة وإجراءات رفع كفاءة الطاقة.

ولكي تخوض الدولة تجربة تخضير اقتصادها والتحول من الاقتصاد البني إلى الأخضر تحتاج إلى وضع بيئة تشريعية وقانونية قوية؛ حيث أن هذا التحول سيحتاج إلى مراقبة وتشريع قوانين كما يحتاج لإعادة هيكله لنواحي كثيرة في المجتمع. (الإسكوا.اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، ، 2011)

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

وستظهر تلك الخصائص للبيئات المناسبة لنمو الاقتصاد الأخضر في إدماج كلفة التلوث واستخدام الموارد الطبيعية ضمن الكلفة الإجمالية للسلع والخدمات، ومراجعة وتحديث القوانين البيئية وتوضيح آليات التنفيذ. مع وضع استراتيجيات وطنية للتنمية الخضراء وتحديد القطاعات ذات الأولوية القابلة للتحول للاقتصاد الأخضر، وإدماج الاعتبارات البيئية ضمن اطر الخطط الوطنية واستراتيجيات التنمية، ومراعاة بناء الوعي لدى المستهلك وتعزيز ثقافة أنماط الإنتاج والاستهلاك المستدامة.

وأخيرا اعتماد سلة من السياسات الداعمة (المشتريات العامة، ضرائب مباشرة، حوافز للأنشطة البيئية، نقل التكنولوجيا، بحث وتطوير، برامج شهادات الجودة، الخ) وهذا الجهد تقوم به الجهات المعنية بالاقتصاد الأخضر؛ ممثلة في الحكومة؛ حيث تقوم بسن القوانين، السياسات التي تنتهجها، تشجيع الريادة والابتكار البيئي، وكذا القطاع الخاص ورواد الأعمال الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة بالقيام بتصميم سلع مبدعة، اعتماد أنظمة إدارة البيئة، استثمارات بيئية جديدة. إضافة إلى المؤسسات المالية وما لها من دور في الاستثمارات البيئية، دون إغفال دور المنظمات الدولية من خلال تقديم المعونة الفنية، دعم نقل التكنولوجيا ، تشجيع التعاون الإقليمي، الحث على تحقيق التنمية المستدامة، ومنظمات المجتمع المدني بتقديم المشورة القانونية، بناء القدرات المحلية في إعداد المشاريع الخضراء المدرة للدخل، والمستهلكين الذين يعتبرون أقوى حليف لنمو الاقتصاد الأخضر؛ وذلك من خلال اعتناقهم ثقافة الإنتاج والاستهلاك المستدام.

ولكي نقوم بتوضيح الاقتصاد الأخضر فلابد لنا من معرفة مؤشراته المناسبة واستخدامها علي مستوي الاقتصاد الكلي فهناك مؤشر الناتج المحلي الإجمالي ولكنه ينظر للأداء الاقتصادي من خلال منظور ضيق لأن المؤشر لا يعكس ما يستنزفه عمليات الإنتاج والاستهلاك من موارد رأس المال الطبيعي ويعتمد الاقتصاد علي النقص من رأس المال الطبيعي إما بنفاذ الموارد الطبيعية أو جعل النظام البيئي غير قادر علي تقديم المنافع الاقتصادية ، وفي الوضع المثالي يتم حساب التغيرات الحادثة في رأس المال الطبيعي بقيمة مالية وتدخل ضمن الحسابات القومية كما يتم في الأمم المتحدة ، وكذلك في طرق حساب صافي المدخرات القومية المعدلة بواسطة البنك الدولي. (خنفر، 2014)

إن نظم المحاسبة الخضراء هي أطر من المتوقع أن يتبناها عدد محدود من الدول ثم تمهد الطريق لقياس الاقتصاد الأخضر علي مستوي الاقتصاد الكلي... ولم يقتصر قياس النتائج علي الناتج المحلي الإجمالي بل شمل قياس التأثيرات علي العمل والانبعاثات ومقدار الموارد، وقدر الطلب السنوي علي التمويل لتخضير الاقتصاد العالمي في حدود 1.05–2.59 تريليون دولار أمريكي وهو أقل من عشر الاستثمار العالمي. إن الاستثمار في الاقتصاد الأخضر سوف يحسن بمرور الزمن الأداء الاقتصادي علي ألمدي البعيد ويمكنه أن يزيد من إجمالي الثروة العالمية ويعيد بناء وتحقيق الرفاهية في المستقبل.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

إن زيادة المعروض من الطاقة عن طريق المصادر المتجددة تقلل من مخاطر أسعار الوقود الأحفوري المرتفعة وغير المستقرة، بالإضافة إلي تقديم فوائد تشير إلى أن الطاقة المتجددة تمثل فرصا اقتصادية رئيسية. كما يتطلب تخضير قطاع الطاقة استبدال الاستثمارات في مصادر الطاقة المعتمدة بشدة علي الكربون باستثمارات الطاقة النظيفة وتحسين الكفاءة وبهذا فإن لسياسية الحكومة دور كبير تلعبه في تحسين حوافز الاستثمار في الطاقة المتجددة وذلك من الحوافز المرتبطة بزمن ومن أهمها التعريفة التفصيلية فإمدادات الطاقة المتجددة والدعم المباشر والاستقطاعات الضريبية يمكن أن تجعل نموذج المخاطر للاستثمار في الطاقة المتجددة أكثر جاذبية.

ويمكن للاقتصاد الأخضر أن يشجع من كفاءة الموارد؛ حيث سيواجه التصنيع العديد من التحديات والفرص السانحة لتحسين كفاءة الموارد وهناك العديد من الأدلة على أن الاقتصاد العالمي لا يزال لديه فرصة غير مستغلة لإنتاج الثروة باستخدام قدر اقل من موارد الطاقة والمواد، ويمكن تحقيق كفاءة الموارد من خلال فك الارتباط بين النفايات وبين النمو الاقتصادي، وارتفاع مستوي المعيشة أمر محوري لتحقيق كفاءة الموارد وأخيرا يمكن أن تساهم في تقليل المخلفات وزيادة كفاءة أنظمة القطاع والزراعة في تامين الأمن الغذائي العالمي الآن وفي المستقبل. (نوار.، 2013)

ولكي تتحول الدولة إلى اقتصاد أخضر مزدهر قليل الانبعاثات يشمل كيان الدولة ككل ويجعلها متقدمة ويحافظ علي البيئة ويتم الاستفادة من الفوائد التي تتحقق من تخضير الاقتصاد فعليها أن تقوم بتنمية الريف عن طريق الاهتمام بالزراعة والمحافظة علي الغابات واستخدامها كموارد هامة في الدولة وتحسين مستوي المعيشة لدي سكان الريف، والاهتمام بالموارد المائية ومعالجة المياه غير النظيفة وترشيد الاستهلاك والعمل علي الحفاظ على الموارد المائية من التلوث، والتصدي لمشكلة النفايات والعمل علي معالجتها وإعادة تصنيعها مرة أخري وجعلها موردا بدلا من عبئا ثقيلا. (اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا،، 2011)

وكانت قمة الأرض ريو+20 قمة للاقتصاد الأخضر في سياق مؤتمرات الأمم المتحدة للتنمية المستدامة؛ حيث ضم رؤساء دول وحكومات، وآلاف المشاركين من القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية ومجموعات أخرى، لتشكيل استراتيجيات للحد من الفقر، والنهوض بالعدالة الاجتماعية، وضمان حماية البيئة للوصول إلى المستقبل الذي نصبو إليه. (الفقي، 1993) وقد تم تنظيم المؤتمر تنفيذا لقرار الجمعية العامة 64-236 وانعقد في ريو دي جانيرو في 20-22 يونيو 2012 للاحتفال بالذكرى 20 لمؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية (**UNCED**)، والذكرى 10 لمؤتمر التنمية المستدامة في جوهانسبرغ.

لقد ركز المؤتمر على موضوعين مهمين، أولهما: الاقتصاد الأخضر في سياق التنمية المستدامة للقضاء على الفقر. وثانيهما الإطار المؤسسي للتنمية المستدامة، وقد أبرزت الأعمال التحضيرية لمؤتمر

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ريو +20 سبعة مجالات ذات أولوية والتي تحتاج إلى عناية، وتشمل وظائف لائقة، والطاقة، والمدن المستدامة، والأمن الغذائي والزراعة المستدامة، والمياه، والمحيطات ومخاطر الكوارث. وتمخض عن المؤتمر وثيقة سياسية مركزة، سميت المستقبل الذي نصبو إليه. (ريو+20 مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، 2012)

4. الاقتصاد الأخضر، التنمية المستدامة ومحاربة الفقر

أجمعت عديد الدراسات أن الاقتصاد الأخضر بوصفه أحد السبل لتحقيق التنمية المستدامة كالقضاء على الفقر، ويساهم في تحقيق النمو الاقتصادي المطرد والمستدام وتوفير مناصب الشغل. إلا أن التغير المناخي، التصحر، تدهور الأراضي، الجفاف، فقدان التنوع البيولوجي، انتشار النفايات العادية والخطرة، التلوث البحري والساحلي ترهن التقدم المحرز في مجال التنمية المستدامة. والجزائر معنية بظاهرة تدهور البيئة، وعملت منذ مدة بكل الوسائل المتاحة لديها من أجل بناء مخطط وطني استراتيجي يقوم على أساس استحداث رسوم جبائية لمحاربة التلوث. وبناء إطار تشريعي قانوني يرافق تطبيق السياسات إضافة إلى الهيئات التنظيمية المعول عليها في تنفيذ سياسة بيئية تضمن اقتصاد أخضر دائم.

1.4.الاقتصاد الأخضر ضمن التشريع البيئي الوطني

من أجل مواكبة التحولات البيئية في المجال القانوني أصدرت الجزائر عددا من النصوص القانونية أهمها القانون 03-10، (قانون رقم 03-10، 2003) والقانون 01-19، (قانون رقم 01-19، 2001) والقانون01-20، (قانون رقم 01-20، 2001) والقانون 02-02 ، (قانون رقم 02-02، 2002) والقانون 02-08، (قانون رقم 02-.02، 2002) والقانون 04-03، (قانون رقم 04-03، 2004) والقانون 06-06، (قانون رقم 06-06، 2006) والقانون 04-20، (قانون رقم 04-20، 2006) والقانون 07-06. (قانون رقم 07-06 ، 2007) والقانون 09-04. (قانون رقم 04-09، 2009).

ولأجل التأقلم مع المعطيات الجديدة الداعية إلى توفير مناخ بيئي سليم والعمل وفق آليات التنمية المستدامة والحكم الراشد، عملت الدولة على إنشاء هيئات رسمية واستحداث هيئات جديدة في خدمة التنمية المستدامة ممثلة في وزارة التهيئة العمرانية، البيئة والسياحة والتي تحولت إلى وزارة البيئة كتهيئة الإقليم. كما تم استحداث مديريات ولائية ومفتشيات جهوية للبيئة بكل من وهران، بشار، الجزائر العاصمة، ورقلة وعنابة.

كما تم استحداث فضاءات وسيطة قصد تحقيق أمثلية الأداء البيئي، مثل المرصد الوطني للبيئة والتنمية المستدامة، المحافظة الوطنية للتكوين على البيئة، زيادة على السلطة الوطنية للموارد البيولوجية، الوكالة الوطنية للنفايات والمركز الوطني لتنمية الموارد البيولوجية، المركز الوطني لتكنولوجيات الإنتاج الأكثر نظافة، المجلس الوطني للتهيئة والتنمية المستدامة للإقليم، الندوات الجهوية لتهيئة الإقليم بالإضافة

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

إلى المحافظة الوطنية للساحل، الجزائرية للمياه والديوان الوطني للتطهير، الوكالة الوطنية للتغيرات المناخية، إضافة إلى مندوبية الأخطار الكبرى ومجلس التنسيق الشاطئي.

ومن أجل حماية البيئة الطبيعية ومنع التعدي عليها وخلق ثقافة خضراء تم استحداث جملة من الرسوم منها ما يتعلق بالنفايات الصلبة كالرسم على رفع النفايات المنزلية، الرسم التحفيزي لإنقاص مخزون النفايات الطبية، الرسم التحفيزي لإنقاص مخزون النفايات الصناعية الخاصة والرسم على الأكياس البلاستيكية. ومنها ما يتعلق بالأنشطة الملوثة أو الخطيرة على البيئة كالرسم التحفيزي لإنقاص المخزون من النفايات الصناعية الخطرة، الرسم التحفيزي على إنقاص المخزون المرتبطة بأنشطة المستشفيات،الرسم على الأنشطة الملوثة والخطرة على البيئة، والرسم الإضافي على التلوث الجوي ذو الطابع الصناعي .

كما استحدثت رسوم خاصة بالانبعاث الجوي كالرسم الإضافي على التلوث الجوي ذو الطابع الصناعي، والرسم على الوقود، وتعميم الوقود النظيف. و الرسم الخاص بالتدفقات الصناعية السائلة كالرسم الإضافي على المياه الصناعية المستعملة، الرسم على العجلات وعلى الزيوت والموارد الجبائية الجديدة للبلدية.

2.4. الاقتصاد الأخضر في الجزائر وتمويل التنمية المستدامة

أعاد مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة التأكيد على تعزيز الأنماط المستدامة للاستهلاك والإنتاج باعتبار ذلك واحدا من الغايات الشاملة الثلاث للمتطلبات الأساسية للتنمية المستدامة. وفي ذلك المؤتمر، اعتمد رؤساء الدول إطار السنوات العشر للبرامج بشأن الأنماط المستدامة للاستهلاك والإنتاج ليصلح إطارا عالميا للعمل لتعجيل التحول نحو الاستهلاك والإنتاج المستدامين في البلدان النامية والبلدان المتقدمة على حد سواء. وجرى التأكيد على الدور القاطع للاستهلاك والإنتاج المستدامين بصفته جزءا مكملا لخطة التنمية المستدامة لسنة 2030، بإدراج هدف مستقل خاص بالتنمية المستدامة لتحقيق الأنماط المستدامة للاستهلاك والتنمية المعتمدة من الأمم المتحدة.

وتحتاج الجزائر لوضع نموذج صناعي جديد يحترم البيئة وأكثر تنافسية، قادر على خلق المزيد من فرص العمل ويساهم في التنمية المحلية. ويندرج تحقيق الانتقال الطاقوي وتنمية القطاعات الخضراء ضمن هذا الهدف. غير أنه يتعين تعزيز الجهود المبذولة وربطها فيما بينها في إطار استراتيجية وطنية للنهوض بالاقتصاد الأخضر. وقد تم استحداث العديد من آليات التمويل للتنمية المستدامة متضمنة الاقتصاد الأخضر من خلال مجموعة من الصناديق؛ كصندوق البيئة وإزالة التلوث، الصندوق الخاص لتنمية مناطق الجنوب، (مرسوم رقم 185/17، 2017) الصندوق الوطني لحماية الساحل والمناطق الشاطئية، الصندوق الوطني للتهيئة كالتنمية المستدامة، الصندوق الخاص بالتنمية الاقتصادية للهضاب العليا، صندوق الجبل، وصندوق محاربة التصحر وتنمية الرعي والسهوب.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

إضافة إلى آلية المشاريع الممولة من وكالة دعم وتشغيل الشباب خاصة ما تعلق بالرسكلة، ومشروع الجزائر البيضاء عن طريق إزالة البلاستيك . ومنع استخدام الكيس البلاستيكي الأسود واستعادة تلك المتواجدة في السوق بحيث تم إحصاء 15 مليون كيس يوميا. وقد بدأ العمل على تنفيذ المخطط من أجل البيئة والتنمية المستدامة، والذي يهدف إلى تحسين الصحة العمومية ونوعية حياة المواطنين، حماية وتحسين إنتاج رأس المال الطبيعي، تقليص الخسائر الاقتصادية وتحسين المنافسة وحماية البيئة عامة.

تتيح أهداف التنمية المستدامة فرصة لإعادة صياغة السياسة الاقتصادية بشأن العناصر الرئيسية للاستدامة وتحقيق الأهداف، ويعتبر تحقيق الأهداف شيئا رئيسيا للخطط المستقبلية. وفيما يمكن أن يسهم الانتقال إلى اقتصاد أخضر شامل في كثير من الأهداف تعد العناصر المختلفة وما يرتبط بها من سياسات لمثل هذا الاقتصاد ذات أهمية كبيرة لتحقيق الهدف 8 بشأن العمل اللائق والنمو الاقتصادي المستدام والهدف 12 بشأن الاستهلاك والإنتاج المستدامين. وعن طريق تركيز الاقتصاد الأخضر الشامل على حفظ وتكوين رأس المال والثروة العامة والابتكار التكنولوجي وخلق الوظائف، يمكن أن يسهم برنامج الاقتصاد الأخضر في نمو اقتصادي مستدام شامل، وعمالة كاملة ومنتجة وعمل لائق للجميع. ويمكن لنهج الاقتصاد الأخضر الشامل أن يساعد على تحقيق هذا إلى حدٍ كبير، باستكمال أنشطة بناء القدرات في إطار خطة السنوات العشر للبرامج المتعلقة بأنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامة بدعم مجموعة من السياسات والتدابير تعيد توجيه الاستثمار العام والخاص لتحقيق تحول في أنماط الاستهلاك والإنتاج. (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2016)

ومن أجل تحقيق اقتصاد أخضر قامت الجزائر بالعديد من المشاريع مثل سد بني هارون، وتحويل المياه من عين صالح إلى تمنراست على مسافة 700 كلم. إضافة إلى محطات تحلية مياه البحر، الطاقة المتجددة، بحيث بدأ إنتاج الكهرباء من هذه المصادر في مناطق بالجنوب الكبير منذ 2015، إضافة إلى مشاريع المفرغات العمومية والقضاء تدريجيا على المزابل العشوائية. وكل هذا في إطار الإصلاحات والمبادرات الرامية إلى تطوير الاقتصاد الأخضر في الخطة الخماسية 2015 – 2019 لنمو الجزائر في القطاعات الأساسية كالزراعة والمياه، وإعادة تدوير واسترجاع النفايات، والصناعة والسياحة؛ ولكن تبقى هذه المشاريع محدودة بسبب محدودية التطبيق الميداني.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

5. الخاتمة.

يساهم الاقتصاد الأخضر في تقليل معدل البطالة والفقر، ويحمي النظم البيئية، ويرشد استهلاك الطاقة والموارد الطبيعية من خلال استراتيجيات عالية الأداء. ولقد تعددت تعريفاته؛ حيث يعرفه برنامج الأمم المتحدة للبيئة، بأنه:اقتصاد يؤدي إلى تحسن رفاه الإنسان والعدالة الاجتماعية مع الحد بشكل كبير من مخاطر البيئة وندرة الموارد. كما يعرفه نفس البرنامج بأنه:اقتصاد يدفع بتحسن رفاه الإنسان والعدالة الاجتماعية مع الحد بشكل كبير المخاطر البيئية وندرة الموارد. وتعرفه منظمة التعاون التنمية الاقتصادية، بأنه النمو الذي يفضل النمو الاقتصادي والتنمية مع ضمان الأصول الطبيعية والاستمرار في توفير الموارد والخدمات البيئية التي على أساسها نحفظ سلامنا.

ومما لا شك فيه أن عملية التغير المناخي فرضت على العالم تحديا كبيرا يحتم على كافة الدول أن تتحرك لمواجهته، حيث يسود العالم الآن إجماع حول خطورة تغير المناخ وانعكاساته، وأنه من الضروري التحول إلى الاقتصاد الأخضر لمواجهة التحديات التي سوف يفرضها هذا التغير المناخي، وبطبيعة الحال سيؤدي التحول نحو الاقتصاد الأخضر إلى تحسين نوعية الحياة للأفراد بشكل كبير، كما سيضمن تكنولوجيات وصناعات جديدة ستصبح هي صناعات النمو للقرن 21، وستتمكن الدول والشركات التي سوف تسير في هذا الاتجاه مبكرا من جني ثمار هذا النمط من النمو الاقتصادي.

ومما يزيد من أهمية التحول نحو الاقتصاد الأخضر في المستقبل هو ارتباطه بمفهوم الأمن القومي، فلقد ارتبط مفهوم الأمن القومي للدولة في الماضي بالأمن العسكري، ولذلك كان التركيز على بناء قوة قادرة على التعامل مع الأخطار الخارجية باستخدام الأعمال العسكرية، ولكن التفسير الشامل للأمن القومي في الوقت الراهن هو قدرة الدولة على تأمين استمرار مصادر قوتها في كل المجالات بما فيها المجال الاقتصادي لمواجهة المخاطر التي تهددها وتأمين متطلبات الحياة الأساسية لأبنائها في الحاضر والمستقبل، ويرتبط هذا التأمين بتلوث البيئة أو الاستخدام الجائر للموارد الذي قد يؤدي إلى خلل داخلي وانهيار عناصر قوة الدولة، وأصبح التحدي الذي يواجه العالم على المستوى الوطني أو الإقليمي يتعلق بالتوفيق بين النمو الاقتصادي والسكاني من ناحية، وبين الحفاظ على العناصر الأساسية للحياة من خلال الحفاظ على البيئة من ناحية أخرى، ومن هنا أصبحت المشكلات البيئية تهدد الأمن القومي من خلال التأثير في الانتعاش الاقتصادي والعدالة الاجتماعية.

وفي ختام البحث توصلنا إلى مجموعة من النتائج والتوصيات نلخصها في ما يلي:

1.5 النتائج

1- الاقتصاد الأخضر وسيلة وليس غاية لتحقيق التنمية المستدامة.

2- نوقشت فكرة الاقتصاد الأخضر في سياق التنمية المستدامة وتقليل الفقر.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

3- مفهوم الاقتصاد الأخضر لا يحل محل مفهوم التنمية المستدامة، ولكنه نتيجة الاقتناع المتزايد بأن يتم التنمية المستدامة المطلوبة لن تتحقق إلا عن طريق الترويج لفكرة الاقتصاد الأخضر بعد عقود من تدمير البيئة عن طريق الاقتصاد البني.

4- صعوبة تنفيذ البرامج بسبب تعدد الأطراف المتدخلين مع عدم وضوح الرؤية الشاملة لموضوع التنمية المستدامة بشكل عام.

2.5 التوصيات

1- التحرك الفعلي نحو الاقتصاد الأخضر لتحقيق التنمية المستدامة ومحاربة الفقر على نطاق واسع.

2- تنمية الريف والاهتمام بالزراعة والغابات كموارد هامة في الدولة.

3- الاستثمار في الطبيعة التي يعتمد عليها الفقراء،

4- الاعتماد على الطاقة المتجددة لأنها تساعد في حل مشكلة فقر الطاقة، والترويج للسياحة وغيرها من الأنشطة الاقتصادية غير الملوثة للبيئة، لأنها تعتمد على دعم الاقتصاد المحلي وحل مشكلة الفقر.

5- تقوية وتنسيق البرامج التحفيزية لإنعاش الاقتصاد مع الأخذ في الاعتبار الأبعاد الاجتماعية والصحية والتعليمية ... بحيث تتماشى مع أهداف التنمية المستدامة.

6- تحيين وإعداد وتهيئة بيئة تشريعية وقانونية قوية بما يتناسب والاقتصاد الأخضر خاصة فيما يتعلق بالاستثمار في الطاقات المتجددة، وتحديث القوانين البيئية وتوضيح آليات التنفيذ، وتحديد القطاعات ذات الأولوية والتجهز للتحول لهذا الاقتصاد

7- تمكين المواطنين من الاستفادة من الطاقات المتجددة بعد أن ثبتت نجاعتها.

8- تفعيل دور البحث العلمي وإدماج الجامعة في تطوير آليات .

9- تبني استراتيجية شاملة للاقتصاد الأخضر بمؤشرات محددة وقابلة للقياس.

10- على الدولة الجزائرية مسارعة الخطى في هذا المجال وتستفد من تجارب الدول الأخرى، فالإمكانات متوفرة، ونرجو أن تكون الإرادة السياسية متوفرة ودائمة.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Bibliographie

epi.envirocenter. (2018/).
epi.envirocenter. (2019).
epi.envirocenter. (2018). *Environmental Performance Index*. Retrieved 11 12, 2019, from https://epi.envirocenter.yale.edu/epi-country-report/DZA: https://epi.envirocenter.yale.edu/epi-country-report/DZA
UNEP . New Energy Finance. (2009). *Global trends in sustainable energy investment 2009: analysis of trends and issues in the financing of renewable energy and energy efficiency.* New york: UNO DOCUMENT.
UNEP. (2008). *Green Jobs: Towards Decent Work in a Sustainable, Low-Carbon World: Policy Messages and Main Findings for Decision Makers.* New York: United Nations.
UNEP. (2008). *Green Jobs: Towards Decent Work in a Sustainable, Low-Carbon World: Policy Messages and Main Findings for Decision Makers.* new york: United Nations.
yale univrrsity. (2016, jan 23). *Yale Environmental Performance Index*. Retrieved nov 13, 2019, from www.epi.yale.edu: https://issuu.com/2016yaleepi/docs/epi2016_final
الإسكوا .(2011) .استعراض الإنتاجية وأنشطة التنمية المستدامة في منطقة الإسكوا) .ا .ا .نيويورك ,(01) (Éd. , 12-13.
الإسكوا.اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، . (2011). *مفاهيم ومبادئ الاقتصاد الأخضر الإطار المفاهيمي، الجهود العالمية وقصص النجاح.* نيو يورك: الأمم المتحدة.
الجمعية العامة للأمم المتحدة الدورة .(1987) .42*تقرير اللجنة العالمية المعنية بالبيئة والتنمية* .نيويورك :الوثائق الرسمية للأمم المتحدة.
الفقي ,م .ع .(1993). *.البيئة مشاكلها وقضاياها وحمايتها من التلوث* .مصر :مكتبة ابن سيناء للطباعة والنشر والتوزيع والتصدير.
القبندي ,ع .(2011). الاقتصاد البيئي الأخضر) .ا .ا .الكويت (Éd. ,*مجلة بيئتنا* .18 ,(141)
الكواز ,أ .(2014). الاقتصاد الأخضر والبلدان العربية) .ا .ا .للتخطيط (Éd. ,*جسر التنمية* .2 ,(118)
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، .(2011) .*الاقتصاد الأخضر في سياق التنمية المستدامة والقضاء علي الفقر .المبادئ والفروض والتحديات في المنطقة العربية .استعراض الإنتاجية وأنشطة التنمية المستدامة في منطقة الإسكوا* .نيويورك :الأمم المتحدة.
أنموسيج ,ب .(1992) .*بين الخيبة والأمل، تقييم مؤتمر الأمم المتحدة حول البيئة والتنمية، تقييم الأمم المتحدة 40سنة* . .نيويورك :وثائق الأمم المتحدة .
برنامج الأمم المتحدة للبيئة .(2016) .*المسائل المتعلقة بالسياسات والإدارة البيئية الدولية :التنمية المستدامة والقضاء على الفقر* .UNEP/EA.2/9 .البند) 4ح (من جدول الأعمال المؤقت الدورة الثانية ,نيروبي.
برنامج الأمم المتحدة للبيئة .(2016). المسائل المتعلقة بالسياسات والإدارة البيئية الدولية :التنمية المستدامة والقضاء على الفقر، *.القرار :1/10الرؤى والنهج والنماذج والأدوات المستدامة والقضاء على الفقر* .(p .البند) 4ح (من جدول الأعمال المؤقت .(نيروبي.UNEP/EA.2/9 :
خنفر ,ع .ر .(2014). الاقتصاد البيئي الاقتصاد الأخضر .*مجلة أسيوط للدراسات البيئية* .24 ,(39)
ريو 20+مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة .(2012) .*المستقبل الذي نصبو إليه* .ريو دي جانيرو :الأمم المتحدة.
زاوي ,خ .و .*2016* .(s.d.) .

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

زاوي ,ع .خ .(s.d.). *مجلة الدراسات الاقتصادية* .

علي خنافر و عبد الرزاق بن زاوي. (بلا تاريخ).

علي خنافر .عبد الرزاق بن زاوي .(2016). الاقتصاد الأخضر كخيار استراتيجي للجزائر في ظل انخفاض أسعار البترول .*مجلة الدراسات الاقتصادية والمالية* .91 ,(03) *09* ,

علي ,خ.(2016) .

عنود القبندي. (2011). الاقتصاد البيئي الأخضر. (الهيئة العامة للبيئة، دولة الكويت، المحرر) *مجلة بيئتنا* (141)، 18.

قانون رقم ,2001) .19-01ديسمبر .(15تسيير النفايات و مراقبتها و إزالتها .*قانون رقم* . *(77) 19-01*الجزائر , الحكومة :الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

قانون رقم ,2001) .20-01ديسمبر .(15تهيئة الإقليم و التنمية المستدامة .*قانون رقم* . *(77) 20-01*الجزائر , الحكومة, الجزائر :الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

قانون رقم .(2002, 05 14) .02-02.-02قانون رقم .02-08*شروط إنشاء المدن الجديدة* . *(14)*الجزائر ,الحكومة , الجزائر :الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

قانون رقم .(2002, 02 12) .02-02.-02قانون رقم .02-02*حماية الساحل و تثمينه* . *(10)*الجزائر ,الحكومة, الجزائر : الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

قانون رقم ,2003) .10-03يوليو .(19حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة .*قانون رقم* . *10-03*الجزائر ,وزارة البيئة :الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

قانون رقم .(2004, 06 27) .03-04.-04قانون رقم .03-04*حماية المناطق الجبلية في إطار التنمية المستدامة* . *(41)* الجزائر ,الحكومة, الجزائر :الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

قانون رقم .(2009, 08 16) .09-04.-04قانون رقم .09-04*تعلق بترقية الطاقات المتجددة في إطار التنمية المستدامة* . *(47)*الجزائر ,الحكومة, الجزائر :الجريدة الرسمية للجمهرية الجزرية.

قانون رقم 04-20. (12 03, 2006). *الوقاية من الأخطار الكبرى و تسيير الكوارث في إطار التنمية المستدامة (15)* . الجزائر، الحكومة، الجزائر: الجريدة الرسمية.

قانون رقم .(2006, 03 12) .06-06.-06قانون رقم .06-06*القانون التوجيهي للمدينة* . *(15)*الجزائر ,الحكومة, الجزائر : الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

قانون رقم . *(31)* .(2007, 05 13) . 06-07الجزائر ,الحكومة, الجزائر :الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للبيئة .(2010). بالي إندونيسيا.UNEP/GCSS.XI/10/Add.1 :

محمد طالبي، و محمد. ساحل. (2008). أهمية الطاقة المتجددة في حماية البيئة لأجل التنمية المستدامة، تجربة ألمانيا. (جامعة ورقلة، المحرر) *مجلة الباحث* ، 201-211.

محمد عبد القادر الفقي .(2014). *الاقتصاد الأخضر -مجالاته وعلاقته بالبيئة والتنمية المستدامة* .القاهرة :دار ابن سينا.

مرسوم رقم .(2017) .17/185مرسوم رقم .17/185*تحديد كيفيات تسيير حساب الصندوق الخاص لتنمية مناطق الجنوب من تحديد مصادر الإيرادات وكيفية النفقات والولايات المستفيدة منه ومن هم الآمرون بالصرف مع إلغاء كل المراسيم السابقة التي كانت تسير هذا الحساب* . *(33)* .الجزائر ,الحكومة, الجزائر :الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية.

مكتب العمل الدولي .(2013). *التنمية المستدامة والعمل اللائق والوظائف الخضراء* .جنيف ، سويسرا :مكتب العمل الدولي.

مولاي سكوت كاتو. (2010). *الاقتصاد الأخضر : مقدمة في النظرية و السياسة و التطبيق*. القاهرة: مجموعة النيل العربية.

نوار ,.م .ح .(2013). الاقتصاد الأخضر وتوفير فرص العمل .*مؤتمر التنمية المستدامة الاتحاد والآفاق* .(p. 15) , القاهرة.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

Sociology of the Senegalese Democratic Transition; Explaining the Persistence of Patrimonialism and Pervasiveness of Clientelistic Relationships

سوسيولوجيا الانتقال الديمقراطي في السنيغال: محددات الاستمرارية الباتريمونيالية وتغلغل العلاقات الزبونية

جلة سماعين باحث أكاديمي ومترجم دكتوراه علوم في الدراسات الدولية، جامعة الجزائر 3.

Available online https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/226

Submitted: May 5, 2020 Published: Jun 29, 2020

Abstract:
This study aims to analyses the sociology of political changes in Senegal and the foundations of the neo-patrimonial authority to be found in the cultural determinants and the clientelistic relationships. It seems that despite the modern institutions construction that conduct the State and produce citizenship, the political system still functioned according to a spoils system and through the clientelistic relationships and private use of state resources. All these facts hinder democratic transitions, development. Here, it would appear the role of the "political" to convey the "social," and the strategic considerations found within the "social" to determine games of the "political." An ambiguous relationship that perpetuates the crisis in public political issues.

Key words: Neo-Patrimonialism, Despotism, Democracy, Political Clientelism

البريد الالكتروني: hid2sm@hotmail.com

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ملخص
تسعى هذه الدراسة إلى فهم سوسيولوجيا التحولات السياسية التي مرَّت بها السنيغال بغية الكشف عن أسس الصيغة النيوباتريمونيالية لحيازة السلطة التي تتموضع داخل المحددات الثقافية والعلاقات الزبونية، إذ بالرغم من نموذج المؤسسات الحداثية التي تسير الدولة وتنتج المواطنية، فالنظام السياسي السنيغالي لا زال يعمل وفق نظام المنافع وعبر آليات العلاقات الزبونية والاستخدام الخاص لموارد الدولة بشكل يمنع ترسخ الممارسات الديموقراطية ويفشل التنمية، ليبرز بذلك دور السياسي في احتكار المجال "الاجتماعي"، والاعتبارات الاستراتيجية الموجودة داخل "الاجتماعي" لتحديد ألعاب "السياسي". وهي علاقة ملتبسة ستديم أزمات الشأن السياسي.

الكلمات المفتاحية: الزبونية السياسية، الأتوقراطية، الديموقراطية، النيوباتريمونيالية،

.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

مقدمـــــة

ليست صورة الدول الإفريقية بالمشرقة في مجمل فروع العلوم الإنسانية وفي مخيال شعوب القارات الأخرى، فتحليل واقعها ارتبط بمجموعة من المصطلحات كرست نمطية معرفية وأسس منهجية تتعامل معها على أنها دونية ومتخلفة وعنيفة. كانت هذه العوالم خاضعة فترة استعمارها للدراسات التاريخية الوصفية وتقارير المستعمر وبياناته، أو لسرديات الرحل والمستكشفين الأجانب، ولم يتم التعريف الأكاديمي بها (من الداخل) إلا عن طريق الدراسات الإثنولوجية والأنثربولوجية وحصيلة الأبحاث الميدانية التي قام بها بعض العلماء الأوروبيين لعل أبرزهم جورج بالانديه[1]. أما اهتمامات العلوم السياسية فجاء متأخرا ولم تتم إلا بعد تطور ميدان النظم السياسية المقارنة خلال فترة الستينيات، في مرحلة تميزت باستمرار سجالات المذهب البنيوي (Structuralism) وتفرعاته، والذي طوره علم الألسنية وأصبح نموذجا تفسيريا قادرا على إعطاء منطوقات و'تصورات' تجعل أحكام العلوم الاجتماعية والطريقة الدينية أكثر علمية. وبما أن البنيوية تعطي الأهمية لدور النسق الاجتماعي والثقافي في التأثير على أفعال الأفراد، كانت المجتمعات الإفريقية ميدانا جاذبا لاختبار مقولات اعتبرتها 'مجتمعات تقليدية' وذات 'فكر متوحش'، ولا تزال في الحالة 'الطبيعية'، بالقدر الذي قيست فيه مقتربات "الأسطورة والمعنى" على الجماعات التاريخية الرازحة تحت سلطة الهيمنة الرمزية لعدد من الخيالات وأسطوريات التدين البدائي، واستعملت البنيوية في تحليل اللغة والتقاليد الشفهية [2] وتحليل الإرث التاريخي للإمبراطوريات الإفريقية كتوجه المؤرخ والأنتربولوجي الفرنسي ريمون موني[3]، لكنها أبحاث وقعت في فخ الاختزالية ومنطق الإثنية المركزية (Ethnocentrism) الاستعلائي.

وبخصوص تسيير السلطة، فلا تكتمل معرفة سمات هذه الدول إلا بالتنقيب دوافع السلوك الخفية المستبطنة داخل المحددات الثقافية والأعراف والعلاقات الزبونية والتبريرات الدينية أو التراثية، يحاول هذا البحث التعرف على حالة دولة السنيغال والإجابة عن سؤالين مركزيين: ما هي التحولات السياسية التي عرفتها السينغال في حركتها نحو الديموقراطية؟ وما صفة الديموقراطية التي أنتجتها هذه التحولات منذ الاستقلال الوطني؟ إن دراسة واقع هذه التحولات لا يكون إلا بمقاطعة المقاربة السياسية مع الموروثات التاريخية والاجتماعية واستخدام منهج مقارن حول ميزة كل نظام حكم أو مرحلة سياسية. والكشف عن تعقد تفاعلات الأفراد مع السياسة ومع التعبيرات الثقافية التي تضمن فاعليتهم من أجل التغيير السياسي، والذي لا يفهم إلا بفهم تغير مكونات الدولة السنيغالية منذ تشكيلها القديم إلى غاية الفترة الكولونيالية ومابعدها، وصولا إلى تعقيدات الحاضر وتحولات الاقتصاد السياسي وتأثيراته على الأشكال الداخلية للسلطة.

أولا: النظام القديم والحكم الاستعماري في السنيغال.

يعد البحث في التاريخ البعيد أمرا مهما لمعرفة تأثيرات الماضي على تجارب الحاضر، وهذه المناقشة المبدئية ضرورية لتحليل السياسة والمجتمع والدولة في إفريقيا قبل العهد الكولونيالي وبعده، وفي البحث عن

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

أشكال الاستمرارية والقطيعة في الممارسات والسلوكيات، خصوصا وأنها دول في تركيبتها الديموغرافية ما هي إلا استمرار للعروق والإثنيات التاريخية، ولا تزال بقايا الماضي عالقة في بناءاتها الإيديولوجية، وهو توجه سنحاول إسقاطه على التحول السياسي في السنيغال بعد الاستقلال.

أ) الإرث ما قبل الكولونيالي:

عرفت السنيغال قبل الاستعمار قيام العديد من الممالك والمشيخات غير ثابتة الحدود تحاكي في بنية اشتغالها نموذج الدولة السودانية القديمة التي كانت تتشكل من عديد القبائل الريفية المتباعدة ذات الإنتاج المحلي المحدود، كما أنها لم تكن تخضع مباشرة لسلطة الإمبراطوريات الإفريقية التي سيطرت بداية من القرن التاسع ميلادي كإمبراطورية غانا ومالي و جاو (Gao). كانت هذه القبائل تختار قادتها المحليين كنوع من الحكم الذاتي، منهم ملاك الأراضي (*Lamanes*) الذين تتحدد مكانتهم وقوتهم بمقدار مساحات الأراضي الزراعية التي يملكونها. لم تتوحد هذه الجماعات الاثنو–عرقية إلا بعد ظهور الملكيات، وشكلت تكرور (Tekrur) أول مملكة عرفتها سينيغامبيا (تسمية السينيغال قديما) واتخذت منطقة بودور(Podor) عاصمة لها. سكنت فيها قبائل الطوكولور (Toucoulours) والولوف وبيول، واعتنق العديد من أهلها الإسلام على يد الموحدين في القرن الحادي عشر بعد ما اعتنقته قائدها الأول وار جابي (waar jaabi) وباقي الأرستقراطيات، وأقامت المملكة علاقات وطيدة مع العرب فنقلت عنهم أسلوب العيش والتفكير وراجت تجارتها معهم كما انفتحت على الخارج بفعل الهجرات الداخلية والجهاد و*"الرحلة"* كما تظهر سردياتها عند الصوفيين.

وبخصوص أشكال تنظيم السلطة فسيأخذ القانون شكله من داخل تقاليد وأعراف كل جماعة، فقد كان للقادة حق الانتخاب والمشاركة والحرية في إبداء آرائهم، إضافة إلى تولي بعض الأفراد تمثيل جماعاتهم لدى الحاكم العام ونقل مشاغلهم، ممارسات سيتحمَّس لها فيما بعد أصحاب فكرة ترسخ التقاليد الديموقراطية في السينغال. تعطي هذه العناصر وغيرها شكلا خاصا للنظم السياسية بالسينغال الماقبل كولونيالية، ويرى هيسلينغ (Hesseling): "أنها ستخص أنظمة إثنية الولوف السياسية بالتسميات التالية: نظام ملكي معتدل، حكم فردي مقيد، نظام ملكي دستوري (معتبرين أن القوانين العرفية تشكل دستورا غير مكتوب)، نظام ملكي أوليغارشي. في الأخير فإن هذه التسميات تعود إلى شيء واحد: وهي أن هناك شخصا واحدا يمتلك السلطة غير أنه توجد عدة ميكانيزمات لتعديل هذه السلطة"[(4)]. وكأن هذه الصيغة الأخيرة ستكون قَدَر شكل الحكم في الدولة السنيغالية الجديدة كما سيتم التطرق له لاحقا.

ب/ الإرث الكولونيالي ومساعي "البحث" عن الدولة المستقلة.

في سياق التوسع الامبريالي للقوى الصناعية الأوروبية وتقاسم مناطق نفوذها، تحصلت الإمبراطورية الفرنسية بموجب معاهدة فرساي 1783على أرض سينيغامبيا بشكل رسمي بعدما كانت مكانا لتواجد التجار الأوروبيين بشركاتهم الاقتصادية، وسيظهر التواجد الفرنسي لاحقا حقيقة العمليات الاستغلالية التي "ظهرت بالأساس من خلال وجود بعض المحطات الاقتصادية البعيدة عن بعضها البعض والتي تشكل نقطة انطلاق

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

بعض الاستكشافات والبعثات الاستعمارية والتي تمت من طريق التجار، العسكر، المبشرين. (*Les Trois (M* Marchands, Militaires, Missionnaires) ومنه يمكن التأكيد على أن حكم السنيغال تم من طريق: المال، السلاح والديانة"[5] وأصبحت وظيفة الإمارات المتهالكة إنتاج المواد الأولية وإرسالها للمتروبول عبر الشحن البحري التجاري، لتبرز بذلك حقيقة العمليات الاستغلالية التي تسترت وراء دعاوى 'المهمة التحضرية' (Civilizing Mission)، وقد اتخذ الضباط الفرنسيون تدابيرا إدارية (مجالس حكم محلية تمثيلية، مجالس أعيان، مدارس تعليمية، ترخيص قيام الجمعيات، تكوين بيروقراطيين...) لحفظ النظام وجمع الضرائب. وعلى الصعيد الاقتصادي شَيّد بنك السنيغال ومنحت القروض لملاك الأراضي وبنيت التعاونيات الفلاحية ووسعت شبكة السكك الحديدية، وهي مظاهر تعبر عن صيرورة المجتمع السنيغالي من التقليد إلى الحداثة، ومن الانغلاقية إلى التثاقف، ومن نظام الملكية الجماعية إلى نظام الملكية الفردية.

ساهم التغيير السوسيو–اقتصادي الذي أنتجته الصيغ الرأسمالية في اضطراب الديناميكات الداخلية –إذا ما نحن استعملنا المنهجية الدوركايمية– للمجتمع السنيغالي، ويفترض هذا التلاقي الاستراتيجي انخراط السلطات الاستعمارية في استراتيجيات سياسية ترمي من جهة للسيطرة على نظم الإنتاج المحلية وتغييرها لتستوعب شروط الإنتاج الجديد، ومن جهة أخرى أن تضمن لهذه المجتمعات نصيبها من الاستقلالية في تسييرها لعلاقاتها الأولية كي تتجنب حركاتها الاحتجاجية أو الجهادية، وهو رهان سيبقى مستمرا لدى نخب الدولة مابعد الكولونيالية كما سنرى فيما بعد. تبرز مصداقية هذه الملاحظة في عدم تبني الاستعمار صيغة الملكية الفردية للعقار الفلاحي، بل تركت زراعة الأراضي للعائلات المنتفعة وفق القانون العرفي، وتقوم الدولة عبر *"اقتصاد الصفقة"* الإشراف عليها بتسخير قائد وسيط، والهدف من ذلك إجبار الأهالي على زيادة الإنتاج فوق الحاجيات الذاتية وإنتاج حصص توجه للتصدير، إضافة إلى رغبة تفادي السلطات تكلفة إنتاج زائدة، فأجر الفلاحين يقترب من الصفر حيث أبقت لهم السلطات مقابله أراض للاكتفاء الذاتي"[6]. سيخلق هذا الواقع دافعا لميلاد الأفكار القومية المطالبة بتغيير منطق الاستغلالية والهيمنة، والاعتراف ب 'الأنا' السنيغالية داخل المعادلات السلطوية، في الداخل كما في المتروبول. وهو نضال سيطبع مسيرة بعض النخب الوطنية.

ج) النخب السياسية السنغالية والطريق إلى الاستقلال.

استطاعت النخب السنيغالية المتعلمة في المدارس الفرنسية التي أنشأها المستعمر أن تطور وسائل عمل جماعية تصنع وتنال بها حقوقها، كما نجحت في تحريك فئات واسعة من الجماهير لتؤدي واجبها الانتخابي بعد أن منحتهم فرنسا حق اختيار من يمثلهم في المجالس البلدية والمجلس العام. وظهرت الأحزاب الاشتراكية بداية من 1948 كحزب *الكتلة الديموقراطية السينغالية* (*Bloc Démocratique Sénégalais (BDS)*) على يد السياسي الشاعر ليوبول سنغور (Léopold Sédar Senghor) و ممادو ديا (Mamadou Dia) واللذين ستتطور مطالبهما من الأطر الاجتماعية الاقتصادية إلى الحيز السياسي فيطالبون بالحكم الذاتي، ويتأسس بعدها *التجمع الوطني الإفريقي* (RDA) بقيادة لمين قايي (Lamine Guèye) – رئيس الفرع الفرنسي للأممية العمالية SFIO

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

(قسم السينغال)– الذي اكتسب حزبه الاشتراكي قاعدة نضالية واسعة وتمحورت مطالبه على منح الجنسية الفرنسية لمزيد من الأهالي ودافع عن حقوقهم ضمن إطار سياسة الاندماج، وهو ما تحقق له جزئيا في الإصلاحات الفرنسية ليون بلوم (LEON BLUM) والتي ستسمح أيضا للطلبة المثقفين بالمشاركة في النقابات التجارية.

ويظهر على الصعيد العالمي حركة الزنوجية (Négritude) لتمييز الثقافة والشخصية الأفريقية، وسيقود كتابها الأفارقة[7] في باريس –غالبا ممن فهموا جيدا نظرية لينين عن التحرر_ صراعا فكريا ضد الكولونيالية الإمبريالية. كما وتزداد فعالية النقابات المحلية بعد أن تم ربطها بالنقابات المركزية في المتروبول (CGT, SFIO) التي ستتلقى منها الدعم المادي، لكن سرعان ما ستدخل الأحزاب الوطنية الاشتراكية في صدامات واتهامات متبادلة كما حصل بين زعيمي أكبر حزبين: لمين وسنغور، حيث استغل كل منهما الاختلافات الموجودة داخل البنى الاجتماعية لتحقيق الفوز في انتخابات المجالس التمثيلية. فيراهن لمين على المدينة ونخبتها الاشتراكية الراديكالية، وسنغور على الريف بجمعياته الدينية. فمثلا "لعبت المصلحية الإقليمية في تشريعيات 1951 دورا هاما في معارضة سكان سان–لوي والليبو من شبه جزيرة الرأس الأخضر الموالين للاشتراكيين لحشود القرويين غير المنظمين كأولئك الموجودين بنهر السنيغال أو مقاطعة كازامنس التي يحاول حزب الكتلة الديموقراطية أن يجمعهم بقيادة سنغور"[8]. وستشكل هذه الإستراتيجيات بعد الاستقلال ثقافة الرؤساء السنيغاليين السياسية الذين يخوضون معركة "الولاء" على هذه الأوساط.

ما يمكن ملاحظته هو أن مركز الثقل السياسي بدأ يتحول إلى الأرياف التي اعتبرت تاريخيا هامشية، وهو تحوُّل يفرض على قادة SFIO تقديم مزايا رمزية للمرابطين لضمان ولائهم، كما وأن لمين قام بدعاية تقول إنه سيدعم الفلاحين في إقليم كازامنس الذين فقدوا محاصيلهم بفعل الأمطار والفيضانات، إضافة أن مناضليه لجأوا إلى رفع شعار الطائفية (المسلم لمين قايي ضد الكاثوليكي سنغور). غير أن سنغور سيتمكن من توسيع دائرة تواجده في العديد من المقاطعات، وسيجمع الأحزاب الصغيرة تحت حزب *الكتلة الشعبية السنغالية* Bloc Populaire Sénégalais (Bps) الجديد. ففي الانتخابات التشريعية ل 02 جانفي 1956 "وعلى الرغم من تحالف SFIO مع الحركة المستقلة في كازامنس (MAC) الجديدة، فسيهزم من جديد وتصعد الكتلة بتحصيلها نسبة 76 % من الأصوات"[9] وستتحول المنافسة السياسية إلى طابع عنيف ومأساوي بعد أن ينخرط كلا الجانبين في عمليات الاغتيال السياسي.

سيكون عام 1956 محوريا في تاريخ السينغال وعموم مستعمرات فرنسا ما وراء البحار، خصوصا بعد أن تم المصادقة على القانون–الإطار (Loi-Cadre) الذي تصبح بموجبه المستعمرات شبه مستقلة، وتم وفقه إحداث تغييرات في مؤسسات الحكم الموجودة، فاستبدلت المجالس العامة بمجالس إقليمية، وأنشئ برلمان لكل مستعمرة، وكلها مؤسسات حكم تابعة في وظيفتها للمصالح الفرنسية. وقد رفضت الأحزاب السنيغالية كل هذه الإجراءات لأنها تهمش تمثيل النواب السنيغاليين وتساهم في "بَلقَنَة" إفريقيا. تتجه كل هذه التطورات لتحقيق

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

مطالب فيدراليات إفريقيا الفرنسية، وستتحقق فعليا في دستور الجماعة (La Communauté) الذي جاء به رئيس الجمهورية الخامسة ديغول وصادقت عليه السينغال بعد استفتاء 28 سبتمبر 1958 بنسبة 97.2%. "ويقال أن الذراع الاستعمارية اليمنى للرئيس ديغول، السيد برنار كورنو (Bernard Cournut-Gentil) قد مرَّر من تحت الطاولة حوالي 200 فرنك المستعمرات الفرنسية في إفريقيا (franc CFA) قبل أن يتمكن من شراء ولاء المرابطين الذين سيكون لهم الدور البارز في التأثير على السينغاليين"[10] وصِيغَ بعدها الدستور الجديد ببلاغة الديموقراطية واللامركزية، فمثلا "تسمح فيه الديباجة باقتراحات على الأقاليم الفرنسية ما وراء البحار لتضع مؤسسات جديدة "تهدف إلى تطوير ديموقراطي"[11] . أما "الجماعة" فهي عبارة عن مشروع سياسي يضع هياكل مؤسساتية جديدة تربط السياسات التنفيذية داخل المستعمرات بتشريعات المتروبول، وقد اعتبر ديغول أن المستعمرة التي ترفض الدستور تنال استقلالها. واللافت أن سنغور ورفيقه مامادو ديا دافعا عن الدستور بالرغم من أنه كان يشكل لهم أول فرصة لاستقلال بلادهم، على عكس مواقف العديد من النقابات العمالية والاتحادات الشبانية والطلابية والأحزاب الاشتراكية التي رفضته وعبأت ضده، على رأسها *الحزب الإفريقي للاستقلال* (PAI) الذي كان قد تأسس في 1957 ونادى "بالاستقلال الفوري".

سيعرف عام 1958 زيادة حضور سنغور في القضايا الوطنية وما بين–إفريقية ومع الجمهورية الفرنسية، فقد أتقن المناورات السياسية مع الأحزاب وتحالف مع نظيره لمين، الذي تراجعت شعبيته، وتمكنا معا من تأسيس *الحزب التقدمي السينغالي* (UPS)، وعلى الصعيد الإقليمي، وفي إطار بعض الاختصاصات الاندماجية التي يسمح بها دستور الجماعة، أسس "فيدرالية مالي" والتي كانت تضم: السنيغال، السودان الفرنسية، داهومي، Haut-Volta (بوركينافاسو حاليا)، غير أن هاتين الأخيرتين انسحبتا بسرعة، وبدأت تظهر صراعات القرار بين ممثلي هذه المستعمرات نتيجة تباين مسارات تكوينها وظروفها الاقتصادية. وهو ما دفع بعض القادة السينغاليين (حزب *التجمع الإفريقي–السينغالي* PRA-SENEGAL الذي خرج من رحم UPS الذي يقوده سنغور) إلى الاجتماع في داكار وقرر استقلال السنيغال في 20 أوت 1960، وبعده أعلنت السودان الفرنسية استقلالها في 20 سبتمبر 1960 تحت تسمية مالي.

إذا كان قبول الإدارة الاستعمارية بحكم كل السنيغاليين وبتسيير مركزي لبلادهم، فإن تقرير الساحة الدولية لبعض الحقوق داخل المستعمرات أجبرها على القبول بالتنازل عن عديد صلاحياتها وإنشاء قنوات لتأسيس الحكم الذاتي والتسيير الديموقراطي، وحتى إن لم يكن بالمستوى المطلوب فإنه شكل آلية للحركة الوطنية السنيغالية، على صعيد وظيفتها في الداخل، لبناء عناصر التشاركية وخلق المجتمع المقرّر. للأسف لم تستثمر هذه الحركات هذا الضغط لإشراك القاعدة المجتمعية في صناعة واتخاذ القرارات، بل تم احتكار المجال السياسي لصالح بعض الشخصيات البارزة التي تتقن جيدا الترتيبات البيروقراطية والعلاقات الدبلوماسية والخطاب السياسي، وأصبح ولاء الجماهير مرتبطا فقط بمقدار المزايا المادية التي تحصّلها من دائرة المنافسة الحزبية التي يمكن اعتبار أنها كانت صراعا على "مجالات السلطة Spaces of Power"، السلطة الموجودة ما بين مجال المدينة

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

والريف، الداخل والخارج، الدين والعلمانية، الزنجية والفرانكفونية، الفردية والجماعية. وستنتج هذه الممارسات نزعة أوتوقراطية في تسيير المرحلة الاستقلالية القادمة.

ثالثا: تشكيل "الدولة المعاصرة" ونظامها السياسي.

لم تنجح السنيغال في تشييد الدولة الحديثة ووضع المعايير الجديدة لتسيير العلاقات السياسية بشكل ديموقراطي مدني يختلف عن الأسس الموروثة لحيازة السلطة، فقد كان القانون الجديد في شكله باتريمونياليا وذا نزعة مركزية، "فكما شكل الجهاز الإداري المتضخم الموروث عن الإدارة الفرنسية، طورت البيروقراطية السنيغالية 'منطق تراثي'، مايجعل الحديث عن "بيروقراطيين تراثيين" مناسبا هنا، والذين يمارسون عملهم وفق المصالح السياسية والولاء للحزب–الدولة، أكثر مما هم موظفي الخدمة المدنية لتنفيذ السياسات العامة"[12]، وكان الاستقلال لا يرى إلا تغييرا في الوضع (Statut) القانوني للدولة دون أن يخلق عقدا اجتماعيا جديدا لشكل العلاقات القائمة، إذ حصل أن "استسلم الحكام الجدد لإغراءات السلطة وسعوا لإنشاء جهاز الدولة الذي بدا أنه كان ممركزا عن بنى الدولة الكولونيالية الموروثة، وغالبا ما تم ذلك على حساب الحريات السياسية الشعبية"[13]. هذا وأصبحت النخبة التي تكونت في المدرسة الوطنية للإدارة نموذجا للعقلانية البيروقراطية والتنفيذ الأمثل للسياسات العامة وتحقيق مشروع بناء الدولة السنيغالية الحديثة.

استلهم سنغور التجربة اليسارية الفرنسية وتأثر كثيرا بأفكارها وتقنيات عملها، وبما أنه حزبه حزب استقلالي شعبوي فإنه سينكفئ على تعبيراته الإيديولوجية وخطاباته المتكررة التي تعتبر أن التنمية تكون بالمركزية وبالدولة، وتصوِّر أن حكمه "بالشعب وللشعب" وأن الحزب الواحد معنى للوحدة والوطن المتجانس، وستُرفع الاشتراكية والزنجية مبدآن لهوية المجتمع الجديد. ويقوم سنغور بغية تحقيق إشراف الدولة على كل الأقاليم بمركزة السلطة عن طريق موضعة مكاتب الحزب في الأرياف والمقاطعات والمحافظات المحلية الصغيرة، وسيبقي نظام إصلاحه الإداري الذي وضعه في عام 1960 على التسميات الكولونيالية في الريف، فلم يغير تسمية "القائد" و"الحاكم" و"كبير القوم"، وأدرج في إصلاح 1964 تسميات أخرى كالمحافظ ونائب المحافظ؛ إلا أن شكل الوظيفة لم يتغير.

عرف النظام السياسي السنيغالي في أولى مراحله هيمنة الرئيس الذي حدد بسطوته طبيعة هياكله ووظائفه بالشكل الذي يؤمن له كامل الصلاحيات ويفتح له مجال الحركة والمناورة داخل أشكال التنافسية السياسية، ويقوم بشرعنة كل ذلك عن طريق مجموعة القوانين الجديدة التي صودق عليها على أساس الولاءات والزبونية. لكن منهجه الاستبدادي جعل حزبه السياسي UPS ينقسم إلى جناحين: السنغوريين (Senghoristes) والدياتيين (Diaistes) (مناصري شريكَه في النضال الوطني أمادو ديا بعد أن أوقف سنغور صديقه/الوزير الأول في 18 ديسمبر 1962 وانفرد بالسلطة التنفيذية). سيقوم الرئيس بتحقيق ما يمكن أن ندعوه "الأتوقراطية دستوريا" بعد إقراره دستور 03 مارس 1963 الذي استلهمت مواده من مواد الدستور الفرنسي، وتدخل السنيغال بذلك في النظام الرئاسي، ويلغي بموجبه الرئيس منصب الوزير الأول ويأخذ مهامه، معتبرا أن دستور 1960 السابق قد

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

قسم السلطة التنفيذية إلى قوتين، وعمل بعد ذلك إلى إفقاد البرلمان قوته التشريعية لصالح المراسيم الرئاسية التنفيذية. وصف أحد الكتاب في تعبير دقيق هذه الوضعية أن شكل الدولة الجديدة بات 'ملكية جمهورية' ناقلا هذا التوصيف عن تصريح لمامادو حول تجربته حين قال: "بعد طردي، سيعمد سنغور على تأسيس رئاسية تمركزية، فتحتَ أيّ مسمى يهيمن لوحده من دون وجود منصب نائب الرئيس أو الوزير الأول؟ حتى البرلمان سيخصُّ إلى قانونه الشهير قانون الرقابة. إن هذا الجهاز قد أختزل إلى مجرد غرفة لتسجيل قوانين ومراسيم الرئيس. لقد "أُملِكَت الجمهورية"*"[14] ، وكأن السنيغال بهذا الحكم تريد أن تعود إلى عصر الزعيم الذي تجسد في المملكات القديمة لكن بتسيير بيروقراطي محاكي للنموذج الاستعماري.

للإنفراد بحكم الملكية الجمهورية، ألغى الرئيس الأحزاب المعارضة وأضعف أدوار رموز الكفاح الوطني، وحتى القيادات من داخل حزبه. والملاحظ أن تجربة الأحزاب الوطنية السنيغالية ومنذ تاريخ نشأتها خلال الفترة الكولونيالية لم تعرف الاستقرار والانضباط والاستمرارية، وقد منعت هذه الظاهرة ترسخ تقاليد حزبية أو تعبئة طاقة نضالية حقيقية، وظهر المال السياسي كعنصر جديد تظفر من خلاله القيادات برئاسة المكاتب المحلية والمناصب الإدارية، بالخصوص في المناطق الريفية "وأدت هذه المنافسة إلى انحرافات مؤسفة، والتي عملت في نهاية المطاف إلى إفساد عمليات انتخاب المسؤولين: فالمال الذي استعمل في شراء البطاقات والضمائر أوجد فجأة فئة من الأغنياء. في الواقع، وإلى غاية سنوات متأخرة من خروج الاستعمار، كانت حيازة البطاقة بمثابة انخراط في الحداثة، وهي تشكل للقرويين القادمين إلى المدينة عنوانا للاعتراف بهم أو تمكينهم من الاتصال ببعض السلطات السياسية، وشاع ذلك بسرعة بعد الاستقلال. مع اشتداد المنافسة الداخلية، وصل الناخبون إلى غاية مطالبة المترشحين بأن يشتروا لهم البطاقات أو يعطوهم المال المقابل، وعادة ما كان يرافق ذلك بعض الهدايا"[15]. أدى منطق هذه العلاقات إلى وصف مرحلة سنغور ب"ذروة الفساد"، يرى الباحث شيلدون جيلر أن استشراء الفساد ناتج عن استمرارية اشتغال معايير خلقية تطابق في جوهرها تلك "التي كانت لدى السيدو في السينيغال ماقبل الكولونيالية، بحيث أن الطبقة السياسية ورجال الدولة التي تسير الحزب–الدولة ترى نفسها فوق القانون ولها الحق في الاستفادة من الشعب حتى لتحقيق مكاسبها الخاصة"[16] فالسيدو تاريخيا طبقة ترى نفسها فوق محاسبة العدالة وأن سلوكها يتطابق مع القانون 'الصحيح'. وبذلك فإن السنيغال المستقلة لم تتخلص من الإرث المؤسسي للنيو–باتريمونيالية الذي أصبح المحدد الرئيسي للعلاقات السياسية ومصدرا متجددا للأسس الزبونية للسلطة.

عمل رئيس الدولة الجديد لبناء الحكم المؤسسي وتقوية سلطة القانون الحديث بطريقة تعزز مايضفي نبرة "دستورية" على الصلاحيات التي حددها بنفسه، والسؤال المطروح هنا: هل كان مصدر سلطته المطلقة فقط مؤسسيا؟ وما هي حدود هذه السلطة العقلانية والبيروقراطية داخل المجتمع التاريخي التقليدي المعقد؟ إن الإجابة عن هذين التساؤلين ترتبط بفكرة تداخل عالمين لتركيب سوسيولوجيا التحولات السياسية في السنيغال، وأن هذا التغيُّر ظل محكوما بإعادة توزيع الموارد التي تتم في غالب الأحيان عبر "الصفقة" أكثر منها سياسات عقد

* نقصد بمصطلح أملكت ترجمة المصطلح الفرنسي Se monarchiser

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

سياسي قانوني بين السلطة والمجتمع، وهي ظاهرة لم تعرفها الفترة السنغورية فقط، وإنما ستطبع كل مسار الانتقال الديموقراطي فيما بعد. إن خصوصية هذا التاريخ السياسي لدولة السنيغال تتمثل في وجود استمرار التحالفات بين السلطة والجماعات الدينية بمنطق زبوني وعقلية تراثية، وبالرغم من أنها أنتجت التفاوتات وخلقت ممارسات مادويَّة فقد تميزت بقدرتها على الاستمرارية وخلق الاستقرار والأمن والمشروعية، ليس فقط في التاريخ المعاصر ولكن منذ أن تحالفت ممالكها القديمة مع الأرستقراطيات. نموذجٌ للسياسة رسَّخ ممارسات اصطلح عليها الباحثان براتون وفن دو وول (Michael Bratton & Nicolas Van De Walle) "النيوباتريمونيالية" وتوصلا أنه: "في الصيغة النيوباتريمونيالية، فإن علاقات الولاء والتبعية تتخذ لها سياسة رسمية ونظام إداري"[17]. كما وأنها تنتج الزبونية كعلاقة تتوسط السيد (المانح) والزبون (الجماعات المنفعية)، لذلك فإن" العديد من علماء السياسية في دراستهم للحياة السياسية بالسنيغال يتفقون على اعتبار الزبونية السياسية "شر سينغالي خاص"[18]، فهي تتسلل إلى المؤسسات العقلانية الديموقراطية لتغذي منطق الدكتاتورية والهيمنة.

حاول السياسيون توسيع قاعدتهم الشعبية من خلال استثمار التشكيلات الاجتماعية والدينية للمجتمع السنيغالي فاهتموا بمسألتين: المسألة الزراعية (البعد المادي) والمسألة الدينية (البعد الثقافي)، وبدأت سياسة التنمية تتم وفق منطق زبوني، أين يستغل الإداري والأحزاب المتنافسة التضامن العضوي الموجود داخل العشيرة أو الطائفة فيقدما مشاريع لا تحددها السياسات العامة وإنما ترتبط بدرجة الولاء والمساندة. وقد طور المختص في الشأن السنيغالي وعموم الدراسات الإفريقية البريطاني دونالد كروز أوبريان مجموعة من الأبحاث لدراسة الولاءات السياسية لدى المرابطين ومريديهم، ويعد كتابه **(قديسون وسياسيون: دراسات لتنظيمات المجتمع الريفي السنيغالي)** مرجعا أساسيا في تحليل الاقتصاد السياسي الجديد للشبكات المجتمعية التقليدية وعلاقة القداسة بالكاريزما والسياسة. وقد استثمر سنغور هاته العلاقة بشكل محترف عززتها جميع الخبرات التي تعلّمها من تعامل الاستعمار مع شيوخ القبائل وفقهاء الدين، فعمد بعد الاستقلال مباشرة إلى تقديم الدعم المالي والتقني إلى جماعات عريضة من الولوف، وفرض"اقتصاد التخصص" على حساب زراعات في مناطق أخرى. هذا وقد ساعدت مؤسسات الإصلاح الزراعي في خلق تواصلية جديدة بين البيروقراطيين والفلاحين، وبين الأرستقراطيات الزراعية وسماسرة السياسة (Political Brokers) وعليه: "فالتقاليد السينغالية حول السياسية العشائرية كما نجدها تشتغل داخل الأوساط الريفية، توفر قناةً فعالة لرعاية إعادة التوزيع من المركز إلى المناطق المحلية. إن وجود مثل هذه البنى للسياسة الرعائية بالتوازي مع المؤسسات الرسمية (البيروقراطية) لإدارات الدولة، يعمل على حد سواء على تليين (تنعيم) الميزات الاستغلالية للدولة داخل المناطق الريفية، وتوفر (كنتيجة جزئية) بعض أسس بقاء نظام الحكم في السنيغال"[19] وأصبح الحضور السياسي للدولة وطلبها للولاء الجماهيري مرتبطا بالعوائد الاقتصادية التي تصنعها، وفي غياب هذا الشرط يكون عليها أن تستعد لمواجهة التمردات الفلاحية أو دعاوى الانفصال كما سيظهر ذلك لاحقا في إقليم كازامنس.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

أما من الناحية الدينية، فإن دور القداسات وتزكيات الشيوخ لم يكن يتم على أساس طائفي، فنحن نجد أن أكبر جماعة مسلمة تقف وراء رئيس كاثوليكي، ولا يجب اعتبار ولاء هذه الإثنيات مواطنة حقيقية، وإنما العكس، حيث ينطلق من استراتيجيات الفاعلين لتحسين أوضاعهم المعيشية في دولة تعاني الفقر وإرهاصات البناء المعاصر. كما أن الحكومة تتعمد قبل أي حدث سياسي هام القيام بمشاريع تنموية مثل: تعبيد الطرق وإنشاء السكك الحديدية ودعم وتحسين الزوايا وإقامة الولائم والعروض...وعليه "فحتى تحصل على شرعية غير مباشرة في السنيغال، عليك أن تدفع أكثر"[20]. من جهة أخرى يكتسب المريدون من خلال انخراطهم في بعض الجمعيات المدنية والنقابية والعلمية سلوكات مغايرة وعقلانية، كما ويقوم المرابطون بحساب عوائد المزايا الغير معلنة قبل أن يدخلوا في المفاوضات ويعطوا التزكيات اللازمة للنخب السياسية. ولكن ألا ينتقص ذلك من هالتهم وهيبتهم الدينية؟ ألا تفسد السياسة نظرة طلابهم إليهم؟ هل يهدد ترشيد الأنشطة المجتمعية نظام المعاني القديم وينتقص من حضوره؟ الواقع أن سلطة الموروث هي حالة معقدة واستطاعت الجماعات أن تحافظ على أشكال التفاهمات التي تفرض مكانة القوة الروحية، كما أنه"لا يمكن فهم السلطات الدينية على أساس عقلاني فقط، فسلطة المرابطين تحتفظ بكاريزميتها (إنها تستمر في صناعة المعجزات)، فوعدها بالجنة لا يزال يستمر في جذب جمهور المريدين، لكن على صعيد التبادل السياسي بين قادة الدولة والأتباع والصوفية أوالمواطنين، فإنها تملك منطقًا لا يقاوم"[21]. وتلعب الثقة دورا أساسيا في تحديد نسبة التفويض، كما أن اللاشعور السياسي والمتخيل السياسي لهؤلاء الأتباع يجعل قرارتهم ممتثلة لأمر رجال الدين.

غير أن مشاريع الدعم الفلاحي لتوسيع زراعة الفول السوداني لدى جماعة الولوف ستعرف انحرافات واختلالات، وهو ما عطل مشروع التنمية المحلية واللامركزية. ورغم إنشاء البنك السنيغالي للتنمية (BNDS) والوكالة الوطنية للتنسيق والدعم من أجل التنمية (ONCAD) في 1966 فإنها كانت "مكرسة لتهدئة المجتمع الريفي، وتحولت هاتان المؤسستان سريعا إلى بنيات رعائية، فاعلة سياسيا، أما على الصعيد الاقتصادي فهي غير عملية"[22]، وغدا النظام السياسي بالنسبة للإثنيات وطبقة التجار والسلطات التقليدية مجرد مانح وشريك، بدل أن يعزز الشعور بالكيانية الوطنية والأمة والهوية الواسعة. ويظهر بذلك "أن التنافس السياسي بين النخب السنيغالية دوما ما كان يشار إليه على أنه نظام المحسوبية (Spoils System)، فالتحالفات والجماعات التي تتشكل ضمن هذه المنافسة تكون موجهة بأمرين: أولا الوظائف، وثانيا العوائد المادية التي يحصلها حامل الوظيفة وأتباعه. غير أن هناك بعض التحالفات التي في أصلها غير مستقرة، وتفتقد في تحالفاتها إلى التماسك المؤسسي كمثل الذي يوفره الحزب السياسي أو أي التزام إيديولوجي مشترك بالمعنى الواسع"[23]. لقد ألغى سنغور كل الأحزاب المعارضة وأضعف الاتحادات العقلانية والوظيفية التي كانت قادرة على أن توجه المجتمع نحو المجال العام والتضامن الآلي المدني، وبذلك فبدل التنمية أدخل البلاد في حركة عكسية تقود إلى "الخاص" والانغلاق والتبعية والفساد.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

سيخلق هذا الواقع شرخا مجتمعيا بين الأقاليم ويعزز الجهوية، "وسيدخِل البعد الزبوني للسياسة العشائرية مشكلات الاتصال بين الأقلية الحضرية النشيطة وأغلبية القرويين الواسعة من مجموع المواطنين السنغاليين. هذا البعد الذي سيتم تفسيره على أنه يجري، عبر معنى خاص وانتقائي ضيق، بشكل ديموقرطي"[24]. وعلى مستوى آخر، يظهر إذ ما نحن طالعنا دستور 1963 أن صلاحيات الرئيس تتوسع إلى أكثر من 27 مادة (من المادة 23 إلى المادة 47) وهي تمثل مسؤولية كبيرة في ظل هذا الوضع المتأزم، وتضع الرئيس في واجهة الإخفاقات المتكررة، وقد أرغمت أحداث 1986-69 سنغور إلى التفكير في توزيع ممارسة السلطة التنفيذية، فأعاد تعيين منصب رئيس الوزراء في التعديل الدستوري لعام 1970، ويختار فيه التكنوقراطي الشاب البالغ 35 سنة عبدو ضيوف (Abdou Diouf) رئيسا للوزراء. يتساءل الكاتب ساي (Seydou Madani Sy) عن هذا الإجراء فيقول: "بعد مرور ست سنوات على النظام الرئاسي، ها هو الرئيس سنغور يقترح بنفسه لا مركزية النظام عبر إدخاله حكومة جديدة بقيادة رئيس الوزراء، ألا توجد هنا حالة من التناقض؟ ألم نكن مخطئين بشأن الأسباب العميقة لأزمة 1962؟ ألا نعود بذلك إلى نظام يظهر شبيه بالنظام البائد"[25]. غير أن التعديل لا يُقدم أنه تم وفق استبدادية الرئيس، بل صنعته "الحيلة" السنغورية أنه تم تحت إرادة الشعب وبشكل ديموقراطي عبر استفتاء 22 فيفري 1970، لكن وبصريح المادة 36 من الدستور الجديد "يُعد رئيس الجمهورية هو الوصي على الدستور، إنه يحدد سياسة الأمة التي تنفذها الحكومة تحت قيادة رئيس الوزراء"[26].

ومع أن "رئيس الوزراء وباقي أعضاء الحكومة مسؤولون أمام رئيس الجمهورية، وبدورها الحكومة تخضع لرقابة البرلمان الوطني في الشروط المنصوص عليها بالمادتين 74و75 (المادة 43)"[27] فمن الناحية العملية ليس للبرلمان إلا اعتبار ثانوي، فبالرغم من أنه له الحق في المساءلة الشفوية إلا أن حل الحكومة وإنهاء عمل الأعضاء هو من صلاحيات الرئيس (المادة 43)، كما وأنه على مستوى التصويت فإن مجموع نواب البرلمان وأعضاء الحكومة ينتمون لحزب واحد (UPS) وأمينه العام هو رئيس الدولة، إضافة أن التعديل يبقي للرئيس حقه في حل البرلمان وعليه " فإدخال مبدأ المساءلة الشفوية يعني تهديد البرلمان بالحل[28] ، وقد لا يكون البرلمان وفق هذه الصيغة سوى ملاذا شفويا.

تثير الاستبدادية السنغورية خلال مرحلة السبعينات توترات وانسدادات، وتبرز تفاوتات، وتخلق إحباطات، ويذكر لنا وزير الثقافة آنذاك أسان ساك (Assane Seck) في مذكراته عن التنافسة الانتخابية الحادة التي عرفتها اتجاهات الحزب الكبير داخل إقليم كازامنس الذي يتكون من سبع تنسيقيات: بلدية سنغيشور، مقاطعة سنغيشور، كولدا، بيغنونة، سيديو، فلانقارا، اوساوي. "أن الصراع الذي كان في مقاطعة سيديو (Sedhiou) بينه وبين الحاكم المحلي التقليدي إميل باديان (Emile Badiane) يعد بداية فقدان الحزب لتماسكه ومركزيته، وهو ما استدعى تدخل الأمين العام لتهدئة الوضع"[29]. يتطور هذا الصراع بعد استقالة سنغور، وتتطور معها أزمة أسان سال "الولوفي" مع الكازامنسيين، وهو تطور يفيد بتصاعد منطق جهوي في اختيار الممثلين وتجاهل فعلي للمنطق الزبوني، ويصف دومينيك داربون (D. Darbon) هذا الصراع السياسي بين القرويين الكازامنسيين وموظف الإدارة

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

بأنه صدام بين لغتين مختلفتين وغير مفهومتين لبعضها البعض"[30]. ويمكن من جهة أخرى قراءة هذا الاستعصاء على الاندماج بطبيعة الثقافة السياسية للكازامنسيين التي ترجع في بعض مكوناتها إلى التاريخ القديم، حيث ومنذ عهد المملكات والاستعمار الغربي لم يكن سهلا إجبارهم على الانقياد والاستسلام.

بظهور العجز الوظيفي للحزب الحاكم وتفاقم صراعه مع الفئات المجتمعية التي كونته والجماعات الأهلية التي تنتظر استقبال مشاريعه، يقوم الرئيس باعتماد التعددية الحزبية المقيدة من خلال القانون رقم 75-68 المؤرخ في 9 جويلية 1975 المتعلق بالأحزاب السياسية والمصادق عليه بالقانون رقم 76-01 ل 19 مارس 1976 والمتعلق بمراجعة الدستور، والذي يتضمن"تكريس مبدأ التعددية الحزبية في بلادنا دون أي حصر، وإن كان يبدو أن نظام الحزب الواحد أصبح غير مرغوب به في السنيغال، مع العلم أنه معتمد على نطاق واسع في دول العالم وبخاصة في الدول الإفريقية، بينما ترى التعددية الحزبية كضمانة للمواطنين لممارسة الديموقراطية في ظل تنوع أفكارهم. ومع ذلك فقد يكون انتشار الأحزاب خطرا قاتلا للسير الحسن للديموقراطية. إنه بات مستحسنا، مع الحفاظ الكامل على التعددية، بحصر وظيفتها ونؤكد على أنه لا يمكن أن توجد في بلادنا في آن واحد أكثر من ثلاثة أحزاب تنتمي إلى تيارات فكرية متباينة (المادة 3)"[31]، وهذه الأحزاب هي: *الحزب الديموقراطي السنيغالي* (PDS) ذو توجه ديموقراطي ليبرالي يقوده عبد الله واد (Abdoulaye Wade) والذي كان قد تأسس في 1974، *والحزب الاشتراكي* (PS) كتشكيل جديد لUPS، إضافة إلى حزب لنيني-ماركسي هو *الحزب الإفريقي للاستقلال* (PAI) بقيادة ماجمو ديوب (Majmout Diop). مع ذلك لا ينبغي اعتبار ميلاد هذه الأحزاب تمثيلا لطبقات اجتماعية واسعة، فهي بدورها متمركزة حول النخب الجامعية، وكما شرح روبرت فاتون (Robert Fatton): "فإن لجوء السنيغال إلى التعددية الحزبية كان مثالا جيدا لنظرية أنتوني غرامشي حول "الثورة السلبية"، أين يقدمها الحزب الحاكم كصمام أمان سياسي لتقويض المعارضة السرية الأكثر تقلبا، في حين يتم وضع الأسس للمعارضة "الموالية"، هذه الأخيرة التي توافق على القواعد التي وضعها الحزب-الدولة لأجل ضمان مصلحتها السياسية"[32]. ويحقق سنغور الفوز في أول انتخابات يترشح فيها بعد التزوير الذي مارسه قيادي الحزب في المقاطعات المحلية وبشكل واسع الريفية منها أين تزداد نسبة الأمية.

لم تعرف الفترة الممتدة بين 1970-80 انتعاشا في الاقتصاد الوطني، وتراجع ثمن الفول السوداني في السوق الدولية، وبدأت الأوساط الريفية تفقد ثقتها في التسيير الاشتراكي والمركزية "السنغورية". يتزامن هذا الظرف مع ظاهرة جديدة يعرفها الحزب الحاكم وهي امتناع الشيوخ تعبئة الأوساط الريفية لصالحه كما كانت مهمتها دائما، وبدأت تظهر ثقافة مغايرة لجيل صوفي شباني يتواصل مع بعض الشخصيات المتمدنة، وتحوَّل خليفة المريدية في مقاطعة مباكي عبدو لاهات مباكي (Abdou Lahatt Mbacke) إلى الانتقاد علنا سياسات الحكومة وأبدى تشاؤمه من تدهور الإنتاج الزراعي والتلاعبات التي تطال توزيع البذور وتسيير التعاونيات، وعلى صعيد الحركات الأخرى بدأت تتوسع حركة تيديان الصوفية: توجه مذهبي جديد يتعارض مع المريدية، واستطاعت أن تنتشر بسرعة وأن تعقد اللقاءات الدولية والوطنية في داكار، وصعَّدت من غضبها على التوظيف الحصري

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

للمريدين داخل المقاطعات الحضرية. وفي سياق آخر أعلن الزعيم أحمد نياس (Ahmed Niasse) عن ميلاد "حزب الله" السنيغالي تأثرا بدور الإسلام الحركي الذي جسدته ثورة الإمام الخميني في إسقاط دكتاتورية الشاه بإيران؛ وزادت على صعيد اليسار الاشتراكي الراديكالي معارضة الأحزاب المرخصة وغير المرخصة منها، وعرفت الجامعة في 1980 إضرابا حادا للأساتذة قاطعوا فيه الامتحانات وتظاهروا في الشوارع. مجموعة تطورات فعلية أجبرت سنغور على الاستقالة، غير أنه ذكر أنها كانت لسببين[33]:

1- معارضته للرئاسة مدى الحياة، " فمنذ انتخابات 1960 كانت مشكلتي في تشكيل فريق يخلفني".

2- الأمر الثاني يتعلق بالسن (74 سنة) بحيث "يجب أن نترك المشعل للشباب".

كانت السلطة الاقتصادية تعزز احتكار سنغور للسلطة السياسية، وبما أن قضية التنمية في هذه المرحلة لم تجد لها حلا، بدأ التحديث يؤدي إلى نتيجة عكسية ويحدث اختلالات في المؤسسات الاجتماعية. واقع معقد تركه سنغور لوزيره الأول أمادو ضيوف الذي سيدير مرحلة الحكم القادمة، فهل سيتمكن من صنع وظيفة حقيقية للديمقراطية ويكرس نزعته العقلانية البيروقراطية في التخلص من الأطر النيوباتريمونيالية للحكم؟

رابعا: الانتقال الديموقراطي: المشروع الناقص.

تتسم مرحلة ضيوف بميلاد ثلاث نماذج تتداخل لتشكل نظام الحكم الجديد وهي: الديموقراطية، البيروقراطية، الليبرالية. يسعى من خلالها الرئيس الجديد للخروج من اللعبة المجتمعية التي شكلت بنية النظام السياسي السابق والتوجه نحو إرساء تركيبة قانونية علمانية تكون مرجعا في تسيير الدولة، وبذلك سيكون تصميمه حول نفاذ جهازه البيروقراطي إلى المجتمع المحلي وسحب السلطة من وصاية الشيوخ ورجال الدين، كما أنه سيراهن على التحولات الثقافية التي عرفها المجتمع السنيغالي: كبداية بروز طبقة أكاديمية تكنوقراطية شبابية وانخراط الجنسين في أشكال جديدة للعلاقات وتزايد نسبة انتخاب المرأة، ومن خلال الدور الذي بدأت تلعبه الإذاعات والصحافة في بعث خطاب سياسي جديد نحو الأرياف والمناطق الهامشية التي أصبحت الآن معنية بالتطورات التي تحدث في داكار. لكن رغبته في محاربة الإقطاعية بكل أنواعها باعتبارها قوى الجمود، والمحافظة، والتخلف، وهجومه المباشر ضد القادة قد وضعت في الأصل فجوة حادة بين الجيل السياسي الجديد الذي يعتبر مامادو أحد أبطاله وقدامى "البارونات" المقربين جدا إلى سابقه سنغور. لذلك حاول أن يحجم دور بعض قيادات الحزب الاشتراكي لصالح شخصيات جديدة محالفة له، وأنشأ زبائنا له من البرجوازيات الصغيرة الجديدة تختلف عن البرجوازيات الكبيرة التابعة للحزب العتيق، واستطاع أن يكسب مساعدة ودعم المانحين الدوليين الذين أبدوا ثقتهم بنظامه "التكنوقراطي".

غير أن ضيوف وقع على لعبة الزبونية نفسها في تثبيت سلطته، وإن كانت تتم في عهد سنغور على المنطق الأوتوقراطي، فإنها ستعمل في هذه المرحلة عبر نظام "الديموقراطية الزبونية" إذ طوَّر أشكالاً جديدة للزبونية بقواعد ديموقراطية تمثلت في منظمات المساندة التي تضم العديد من المثقفين الشباب والهيئات

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

النقابية[34]. إضافة إلى وضعه قانونا جديدا للانتخابات عام 1982 "والذي يمنع تحالفات الأحزاب بحجة أنها "مصطنعة" ولا تستمر بعد الإنتخابات"[35]. وهو ما جعل ليندة باك تصف نظام الحكم خلال مرحلة ضيوف ب "شبه–الديموقراطية" (Semi-Democracy)"[36] حيث يُختار نصف النواب البرلمانيين من قوائم الأحزاب الوطنية على أساس مبدأ التمثيل النسبي، بينما يتمكن الحزب من تحقيق الأغلبية من خلال قواعده على المستوى المحلي.

إضافة إلى الداخل، لعب ضيوف –المسلم المقلد للطريقة التيجانية– "ورقة الإسلام" في الخارج من خلال المنظمات الإسلامية العالمية، فاستطاع أن يمثل السنيغال كأول دولة من إفريقيا الوسطى في ملتقى منظمة المؤتمر الإسلامي المنعقد بالطائف عام 1981، "وعاد منه بهبة 50 مليون دولار من السعودية و40 مليون دولار من العراق"[37] يستغل جزء منها في محو ديون الفلاحين وزيادة أجور منتجي الفول السوداني قبيل الانتخابات. لكن وبالرغم من المصلحة الاقتصادية التي تجمع الحزب الحاكم بالصوفية عموما، نجد أن منطق الزبونية لم يعرف عصره الذهبي كما أيام سنغور، ففي الانتخابات الرئاسية لعام 1983 لم يحصِّل ضيوف الأصوات المعتادة للحزب في مقاطعة ديوربل (Diourbel) المريدية رغم التزوير الكبير الذي وقع، وكل ذلك تعبير عن بداية التأسيس لثقافة سياسية مغايرة ومستقلة عن *Ndigels* (أوامر) الخليفة، بالوقت الذي تؤسس لهذه الثقافة تحولات الأنشطة الاقتصادية، كتحوُّل جيل كامل من الشباب عن اقتصاد الفول السوداني. وعلى مستوى التنشئة الاجتماعية فلم تعد العائلات ترسل أولاها للتعلم في مدارس منطقة دارا (Daara) المقدسة التي تحمل "البركة"، بل أصبحت توجهم إلى المدارس ذات النمط الغربي، فبدأ يتفكك النظام التقليدي للشيخ والمريد.

بعد فوزه بقيادة البلد، ألغى ضيوف منصب الوزير الأول، المنصب الذي أوصله إلى الحكم وألغى معه "الحكومة" كمؤسسة للجمهورية (المادة 5) عبر المراجعة الثامنة للدستور بموجب القانون رقم 83–85 المؤرخ في 1 ماي 1983، جاء هذا التعديل ليعزز الرئاسية ويجسد كما تفترض ديباجته: "إرادة التغيير الذي يجب أن تترجم من خلال الاتصال المباشر بين رئيس الدولة ومواطنيه من جهة، وتعزيز التمثيل الشعبي من جهة أخرى"[38]. واستطاع بذلك الهيمنة على مؤسسات الحكم بمساعدة مجموعة الخبراء القانونيين–الزبونيين أيضا–، "فالسلطة الجديدة التي تسمح بتعظيم الصلاحيات لم تتحقق عبر تاريخ السنيغال، إن ضعف المؤسساتية الديموقراطية وتبعية النواب المنتخبين، بما فيها البرلمان الوطني، ودكتاتورية القرارات 'التكنوقراطية'، وعدم استقرار التوجيهات الاقتصادية والإدارية كما هي الحالة الظرفية لشروط الرقابة والتوظيف في الإدارات العليا، عززت كلها اختلاط الصلاحيات"[39]، وبدا أن الحكم السياسي يلجأ إلى "الأعلى" حين يشعر بفقدان السيطرة على "القاعدي".

خلقت السياسات الزبونية المتعاقبة، كما اعتادت، تفاوتا حادا في توزيع الموارد بين الأقاليم، وحظي الولوف كأغلبية مسلمة منذ الفترة الكولونيالية بالتحسينات والامتيازات اللازمة مقابل مباركتهم الحكم والقبول به، وعلى العكس تم في الجنوب وداخل إقليم كازامنس تم تجاهل إثنية ديولا Diola (أو Joola) التي تؤمن بإلهها الخالق Atemit وتحترم الطبيعة والأصول البدائية للتنظيم، فجُعلت بعيدة عن مشاريع الحركات الإسلاموية والبرامج التنموية السنغورية ولم تكن هدفا لإدماجها الاقتصادي والسياسي في الدولة، فهي ديموغرافيا ليست "ورقة

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

انتخابية" حيث لا تمثل نسبتها أكثر من 3.6% من مجموع السكان. يساهم إقصاء هذه الفئة وتردي أوضاعها المعيشية وغياب تمثيلها سياسيا إلى تمردها في شهر ديسمبر من عام 1983 حيث تواجهت مع قوات النظام وسقط حوالي 24 قتيل. يضع داربون توصيفا دقيقا حين يحلل: "إن مشكلة ديولا هي مشكلة ذلك المجتمع الغير منظم والغير تراتبي، والمتكامل عبر ثقافات جد متسقة والتي ترفض أي سلطة وتتعارض مع نظام سياسي إداري يريد أن يفرض نفسه بأي ثمن دون أن يلزم نفسه بأن يتكيف، إنها مشكلة مجتمع قادر على تسيير نفسه بنفسه والذي يرى أن هناك نظاما للتسيير الاجتماعي يريد أن يفرض نفسه دون أن يقدم شيئا جديدا"[40]، وظهرت بذلك في كازامنس فكرة التغيير وتخطي وصاية المراجع الدينية والسياسات الطبقية.

عطلت ليبرالية ضيوف تنمية الاقتصاد وأرغمت الدولة على قبول برامج التعديل الهيكلي العالمية، وحسب الخبير الاقتصادي سمير أمين فإن ضعف التنمية في دول التبعية مرده الأزمة البنيوية للدولة بحيث أنه: "ليس هناك كثير من الدولة في إفريقيا، يوجد فقط إدارة كومبرادورية سيئة التي ليست حتى دولة حقيقية. بعبارات إيديولوجية، هذه الوضعية تعبر عن تعاظم المصلحة الفردية، أو العشائرية والزبونية، وغياب معنى التضامن (على مستوى الطبقات والمستوى الوطني)، واختزال المنافسة السياسية إلى مجرد ممارسات اِنتهازية مبتذلة، التي بدورها لا تسيِّس الشعب كما وتؤخر من تكوين المواطنة المسؤولة، الشرط الضروري لمحاولات الدمقرطة"[41]. واقع سيخلق حركة مضادة أثناء الانتخابات الرئاسية المقبلة.

يتوسع نطاق حركات نقد النظام المطالبة بالإصلاحات، وتجد في الحزب الديموقراطي السنيغالي التعبير الواضح عن مطالبها خصوصا وأن الحزب رفع شعار *SOPI* (أصله لغة الولوف ويعني التغيير)، فحصل الحزب على تعبئة واسعة في إقليم كازامنس والأحياء الحضرية. غير أن نتيجة الانتخابات ستنقص من هذا الحماس وتخيب التوقعات، ويكون الإعلان عنها بشكل يؤكد عمليات التزوير والتلاعب[42] وستحدث النتائج العديد من الإضرابات والمظاهرات نظمها الشباب الذين هاجموا كل ما يرمز إلى الدولة، وعبروا للإعلام والرأي العالمي – بالخصوص القنوات الفرنسية– أن مؤسسات الدولة الرعائية ما هي إلا "شبح" جديد لنظام لا يسعه الاشتغال والقيام بوظيفته، "لقد عبروا من خلال العنف عن رفضهم للعبة السياسية التقليدية، في لغة شديدة متفجرة، لغة ليست ثائرة فقط على السياسة ولكن أيضا على القيم المسماة تقليدية، الكل استوعب خطاب المعارضة الرمزي من خلال شعار التغيير *SOPI*. لقد حولوا المعنى ودعوا إلى مواجهة جسدية مع الدولة ومع "نظام من اللصوص" بحسب تعبيرهم، نظام أُفرغ من شرعيته التاريخية ووظيفته كفاعل رئيسي في البناء الوطني"[43]، وأصبحت الحياة السياسية الجديدة تتطلب قراءة نقدية بعيدا عن نظرية النخبة وتحليلات النظرية الانقسامية (Segmentarism) الإثنية.

على مستوى ترتيبات المعارضة، يشكل الوزير الأول السابق مصطفى نياس (Moustapha Niasse) حزب *تحالف قوى التقدم* (AFP) في 15 جويلية 1999 ويترشح لرئاسيات 2000 كمعارض شرس لرئيسه السابق بعد تحالفه مع واد. وسيستطيع هذا الأخير اغتنام 'الفرصة السياسية' والفوز في الجولة الثانية بنسبة58,50 %، بينما حقق ضيوف 41,50 %.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

عبد الله واد: تجسيد الفرصة السياسية "للزبونية الجديدة".

غالبا ما وصف فوز عبد الله واد في رئاسيات 2000 ب "التداول السياسي" أو "الفرصة السياسية" أو "التغيير"، وأعتبر الانتصار الفعلي للمعارضة في الدور الثاني بداية قدوم عصر الديموقراطية في السنيغال[44]. جاء هذا الانتصار كمحصلة طبيعية لمجموع التحولات البنيوية في شكل الدولة السنيغالية ونظام الحكم فيها، ومن تراكم الموروثات السابقة وتفاعلها مع البيئة العالمية والإعلامية الجديدة (نشير إلى الحضور القوي لواد في المقابلات والأخبار العالمية)، يضاف إلى ذلك نجاح المعارضة في إشراك لجان المراقبة الدولية حول الانتخابات ووضع نظام عبدو ضيوف تحت الضغط السياسي العالمي. كان عبد الله واد يرى أن نزاهة الانتخابات[45] هي مفتاح الفوز، وتحقق له ذلك، ويعبر النشاط الواسع لمنظمات المجتمع المدني المستقلة في المدن عن وجود نوع من التفاعل الجديد بين المواطن والمجال العام، وعن إعادة تشكيلهم للممارسات السياسية الممتدة عبر الزمن الطويل. فنجاح "النزاهة" سيعيد صياغة تصورات فئة واسعة من المجتمع السنيغالي عن مؤسسات الدولة ومفهوم السلطة.

من جهة أخرى، كان الفوز في علاقة مع التحولات في الاقتصاد السياسي بعد التسعينيات والتي كانت مسؤولة عن إعادة صنع علاقات الإنتاج وتغيير ميزان القوة بين الطبقات الاجتماعية، يحلل الباحثان فوشير وطارق داهو كيف أن هذا الاقتصاد الجديد الذي تشكل بظهور طبقة من المهاجرين السنغاليين بدؤوا يحولون رأسمال ضخم من المهجر إلى بلدهم الأصلي، وهو ما تنبه له واد فنظم حملة واسعة في المهجر. إضافة إلى ذلك تصاعد النشاط التجاري وبروز طبقة مقاولي البناء التي كان لها دور فعال في النقابات، كما وتطوَّر إنتاج وتصدير الفوسفات وكذا نشاط صيد الأسماك[46]. لقد أفقدت الأنشطة الجديدة احتكار الدولة للمجال الاقتصادي الذي يشكل داخل السنيغال عنصر التسلط والنفوذ لأي نخبة سياسية، وجعلت سلطة المزارعين والأرستقراطيات المرابطية غير قادرة أن تكون حسمًا ومحورا في الاقتصاد الوطني، والسؤال الآن: هل ستستطيع هذه التحولات تغيير العلاقات الزبونية بين المجتمع والنظام السياسي؟ وهل ستنقل 'وسائط السلطة' بين الدولة والمجتمع من غير الرسمي إلى الرسمي ومن الوصايا ال*Ndigels* إلى احترام القانون؟

بعد سنوات قليلة من حكم الرئيس عبد الله واد للدولة، تغيرت نظرة الكتاب والسياسيين إلى شخصيته وتطورت معها انتقاداتهم لتسييره ونوع الزبونية الجديدة التي يؤسس لها. كان ذلك مثلا موقف الكاتب والصحفي كوليبالي الذي ألف في جويلية 2003 كتابا يوضح هيمنة النظام الجديد فعنونه: "**واد، معارض في السلطة: التداول المفخخ؟**"[47] على أساس أن الرئيس سيقيم "شبكات ولاء" غير معهودة وفي أماكن جديدة. لقد تمكن بفضل تجربته في المعارضة من معرفة مصادر المكونات السلطوية وكيفية اشتغالها، فحاول أن يستقل عنها ويخرج النظام السياسي من تبعيتها عن طريق التغيير الجزئي وأسلوب المناورة، فعلى صعيد الموارد المالية استغل الخارج في جمع الهبات والمنح من الهيئات الدولية، واستفاد من أموال المهاجرين الذين وسع لهم امتيازات الاستثمار في الداخل، كما حاول صنع علاقات جديدة مع الغرب عبر دفاعه عن مكافحة الإرهاب في إفريقيا وضمانه الوساطة

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

بين الخصوم الإفريقيين كحالة الصراع بين الكوت ديفوار ومدغشقر. وفي الداخل، يدرك واد أن قوة الحركات الشبانية والطلابية هي التي حررته حين سجنه ضيوف في 1988 وهي التي أوصلته للحكم بعدما أزالت هذا الأخير عن طريق التظاهر المنظم والمقاومة الفكرية والإعلامية، فيسعى لكسب ودها وتأييدها. يشرح ليو زيليغ (Leo Zeilig) في مقال له "التعبئة الطلابية مابين 2000-04" أن واد لم يحقق فعلا ال*sopi*، بل أعاد باسم الإصلاحات نفس الممارسات السياسية التقليدية لكسب التأييد والتضامن، فقد خصص مبالغا كبيرة للجامعة والجمعيات الطلابية وزاد من عدد الطلبة المسجلين ومن نسبة المنح إلى الخارج[48]، فخفتت إثر ذلك أصوات النقابات الطلابية المعارضة إزاء السياسات العامة والتزمت الصمت في عديد من القضايا.

وعلى صعيد السلطة الدينية وأدوارها، حاول واد الانتقال من تأثيرات الإسلام التقليدي السائد (المرابطي-الريفي) نحو هوية إسلامية "سنيغالية" نشأت خصوصا في المناطق الحضرية، وعزز من جهة أخرى عبر المدارس والجامعات قيم الفردية مقابل الجماعة وهيمنة العائلة وأوامر الشيوخ[49]. لكن لا ينبغي القول أن واد تخلّى كلية عن خدمات الإسلام التقليدي، فقد عزز تحالفاته مع الأوساط المريدية واتخذ نوعا من الحذر بشأن مسألة قانون الأسرة المتنازع عليه ما بين صبغه بمبادئ العلمنة أم بأحكام الشريعة.

وحول وحدة أقاليم الدولة، كان الرئيس يدرك جيدا أن أزمة كازامنس هي أزمة وضعياتها الاقتصادية التاريخية، فقام بالاتصال المباشر بقادة الأجنحة المسلحة بعيدا عن الوساطات، وعزز سنة 2002 دور المؤسسات الحكومية في الريف وتم فتحها لجميع المواطنين، وخلق برنامج دعم التنمية الاجتماعية الاقتصادية من أجل السلام في كازامنس PROCAS، تقوم نظرته على "أن تنفيذ معظم المشاريع الإنمائية يهدف إلى تحسين حياة الناس من خلال تعزيز قدراتهم ومحاربة هذا الوضع المعقد لحالة (لا حرب، لا سلام)"[50]، واستفاد من تأييد الخارج في فرض دبلوماسيته حول التوتر في الحدود بين مسلحي حركة كازامنس وغينيا وغامبيا.

نموذج الديموقراطية الزبونية هو صيغة مكلفة ويتطلب موارد مستمرة، والاقتصاد السنيغالي لم يستطع تحقيق القدرة اللازمة لتفعيل قدرات الداخل وأصبحت هياكله وقطاعاته في تبعية تامة للمؤسسات الخارجية، والتي هي الأخرى أبدت امتعاضها من قراراته "السيادية" على عكس ضيوف الذي اعتبر دوما *"ولد السنيغال المطيع"*. وفي الانتخابات الرئاسية ل 2007 تظهر ملامح التنافسية الحقيقية ضد واد الذي حصل على نسبة 55.9% بالرغم من المراهنة على أصوات الخارج ل"سنيغالي أمريكا". إن الملاحظة التي يمكن إبداؤها بخصوص الانتخابات هي أن الدستور لم يجسد منذ الاستقلال سلطة السلطات في الدولة بعد لجوء كل الرؤساء المتعاقبين لسلطات موازية يقدمها المجتمع وجماعات النفوذ الاقتصادية، وهي ظاهرة سيكرسها واد في ترشحه لرئاسيات 2012. والملاحظة الثانية هي أن الوزير الأول ومن خلال وظيفته يسعى لمعرفة مكامن السلطة ومواقع العلاقات الزبونية التي تشكل قوة رئيسه، فيصبح مستقبلا خصمه الأول، وهو تخوف دفع في الماضي سنغور وضيوف لإلغاء هذا المنصب، غير أن واد سيهزم أمام وزيره ماكي سال (Macky Sall) في رئاسيات 2012 ولم يحقق سوى نسبة 34.20%. بحيث فاز سال بنسبة 65.80 %.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

بالرغم من الانتقادات الموجهة إلى ثقافة النيوباتريمونيالية في تجسيد البناء السلطوي للنظام السنيغالي، فإنها في المقابل تشكل عند آخرين عنصرا للاستقرار، مثل موقف الباحثان فال و ماديور اللذان اعتبرا، في دراسة مستقلة لمفوضية الاتحاد الأوروبي عن "الاقتصاد السياسي السنيغالي" أن "الزبونية صاحبت عملية الترسيخ الديموقراطي وساهمت في الاستقرار السياسي، لقد ساعدت على تفسير ملامح تميز شكل الديموقراطية في السنيغال، ومعالم الاستمرارية الدستورية والقدرة على إدارة المنعطفات الخطيرة التي تهدد كيان الدولة (مثل فترات الانتقال بين الرؤساء المتعاقبين). غير أن تعايش استخدام قواعد الرسمي وغير الرسمي لممارسة السلطة، ووجود خطوط ضبابية بين المجال العام والمجال الخاص وبنيات الهيمنة واحتكار الثروة، هي عموما غير ملائمة لعملية التنمية"[51]. وبذلك على عكس النظرية التي تعتبر التنمية مدخلا للديموقراطية، تقدم وجهة النظر هذه نمطا محليا للحكم في مقدوره مزج الأسس الحداثية والتقليدية للسلطة، وأيضا لشكل الاقتصاد السياسي.

خاتمة.

قدرة أنظمة الحكم في السنيغال على البقاء وتكيفها بين المنطق التقليدي والقانون الحديث جعل الصيغة النيوباتريمونيالية تشكل هوية الممارسات السياسية ومصدرا حيويا للأطر الزبونية والعلاقات المصلحية، وأصبح تقرير شكل السلطة يتم عبر القنوات الرسمية وغير الرسمية في الوقت الذي تحتجز فيه الدولة هذا الحيز وتدافع عن مصالحها أكثر مما تدافع عن مصالح المجتمع. لقد أفقدت التقاليد والانتهازية السياسية المجتمع حركته "ونزعت عنه صفة المجتمعي' بتعبير آلان تورين، ولم تستطع الديموقراطية على الطريقة السنيغالية أن ترده إلى الطبيعي و'المدني' الحديث، على الأقل فيما يخص ممارسة النشاط السياسي.

تميزت هذه الأنظمة بتعديل المؤسسات السياسية قبل أي مواعيد انتخابية التي هي مقياس مستوى شرعيتها، وكانت تعتبر أن الديموقراطية ماهي إلا مجرد تحديد للسلطات وضمان الانتخاب الحر وعلى فترات منظمة فوقعت في شكلية القواعد القانونية، ولأن الرؤساء كانوا يدركون أنهم يغيبون المساواة المجتمعية الحقيقية، كانت الديموقراطية الزبونية النموذج المناسب لضمان الاعتراف داخل الدولة، وخارجها باعتبار أنها تملك اقتصادا يتحرك عن طريق المعونات الخارجية. ومن جانب آخر، لم تستطع المعارضة بعد وصولها إلى الحكم إيجاد معالجة مؤسساتية أو تنظيم جديد للعلاقات المجتمعية السياسية بشكل تكون فيه قادرة على خلق المواطنة وثقافة الديموقراطية.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

المراجع والإحالات:

[1] **جورج بالانديه:** أنثربولوجي وسوسيولوجي فرنسي من مواليد 1920، اتجه عام 1946 إلى إفريقيا لإنجاز أطروحة الدكتوراه الموسومة ب **"التحولات الاجتماعية في الغابون والكونغو"** ، وقام بمعاينة التحضر بالكونغو برازافيل التي ترأس فيها مركز بحوث إفريقا الوسطى، كما تتبع ديناميكة التحديث في الكونغو، السينغال، موريتانيا ليرجعإلى فرنسا عام 1951. اهتمامات بالانديه الواسعة بالشؤون الإفريقية جعلته يؤسس عام 1957 مركز الدراسات الإفريقية.من أهم مؤلفاته التي رسَّخت تقاليدا سوسيولوجية لدراسة خصائص الشعوب الإفريقية:

* Georges Balandier, ***Sociologie actuelle de l'Afrique noire***: **dynamique des changements sociaux en Afrique Centrale** (Presses Universitaires De France, Paris, 1955). (طبع عدة مرات)

علم الاجتماع المعاصر لإفريقيا السوداء، ديناميكية التغيرات الاجتماعية في إفريقيا الوسطى: كتاب جاء تطويرا لأطروحته، يشرح فيه آثار الاستعمار على إعادة إنتاج البنيات الاجتماعية والاقتصادية والثقافية للمجتمعين الغابوني والكونغولي، ويعقد مقارنة بين أكبر الإثنيات التي قسمتها الحدود إلى دول متجاورة فيما بعد: إثنية الفانج Fang ذات طبيعة قتالية وترحالية، والكونغو Ba-Congo المتمسكة بالأرض، يخلص بها إلى وضع منظور 'الديناميكية' كإطار تحليلي واعد لدراسة "التغير الاجتماعي" الذي يصيب البنى الداخلية للمجتمعات التقليدية بعد علاقتها بالبنى الإستعمارية الخارجية ودخولها في نمط جديد من أشكال التعاملات الاقتصادية والمالية والثقافة المسيحية الأوربية...استخدم بالانديه تقنية الملاحظة بالمعاينة وارتكز في تقييماته على المنهج البنيوي الذي طوره آنذاك رائد البنيوية كلود ليفي شتراوس الذي درس المجتمعات البدائية في أمريكا اللاتينية.

* Georges Balandier, ***Afrique ambiguë*** (Paris, Librairie Plon. 1957).

إفريقيا غامضة: قدم في هذا الكتاب نتائج بحوثه الميدانية بالسينغال ومناطق أخرى. يستهله بحبه و'لعبة الذكريات' التي ربطته بالحضارة الإفريقية ومكوناتها المتفردة، كانت تقنيته المنهجية أخذ عينات من هذهالمناطق يستطيع بها إيجاد قانون عام لتفسير سيكولوجية الشعب الإفريقي وتفاعلات أنماط الإنتاج السابقة مع الواقع الرأسمالي الجديد الذي صنعه الاستعمار. ويشير مصطلح الغموض إلى شيئين: أولا: إلى جهل الآخر الغربي بالتاريخ الاجتماعي لهذه التشكيلات وعدم قدرة التقارير الإدارية الاستعمارية ضبط وتفسير منطق أفعالها وثقافتها، وثانيا: غموض مسار التغير وخط التطور الذي يبدو أنهينحو اتجاها غير محسوم العواقب.

إضافة إلى العديد من المؤلفات والمقالات المتخصصة في مجلات علم الاجتماع الدولية للتعريف بإفريقيا، وإشرافه على تأطير طلبة دكتوراه بشمال إفريقيا ضمن نطاق علم الاجتماع الحضري بالأساس. كل ذلك يعكس إرادة فعلية لإعادة تقديم الأفارقة.

[2] نذكر على سبيل المثال أعمال موريس أويس الذي درس بعمق المشاكل النظرية لوصف قواعد اللغة الزنجية الإفريقية Negro -Africaines وسياسات اللغة والشفهية، مؤسس مجلة **إفريقيا واللغة** (1966-1977) Afrique Et Langage.

كتاباته الأساسية حول اللغات الإفريقية ذات البعد البنيوي ضمن مؤلف:

Maurice Houis, Anthropologie linguistique de l'Afrique noire (PUF, Paris, 1971).

[3] لمزيد من التفاصيل، أنظر مؤلف ريمون روني الضخم الذي جمع فيه العديد من المخطوطات التاريخية لإفريقيا الغربية وتتبع تاريخ القطع الأثرية، كما عالج نمط الحياة الاقتصادية والثقافية والسياسية لهذه الشعوب بمنهج إحصائي تحليلي قبل وبعد ظهور الإسلام. وسيصبح هذا المؤلف قاموسا للباحثين ليس فقط لدراسة هاته الشعوب بل حتى في التأريخ لمصر ودياناتها:

Raymond Mauny**,** ***Tableau géographique de l'ouest africain au moyen Age d' après les sources écrites, la tradition et l'archéologie*** Institut Français D'Afrique Noire, (Dakar, 1960)

[4] Gerti Hesseling, ***Histoire politique du Sénégal: institutions, droit et société***. (Paris: Karthala, 1985), p 113.

[5] Hesseling, Ibid., p 120.

[6] Samir Amin, ***L'éveil du Sud, l'ère de Bandung 1955-1980: Panorama politique et personnel de l'époque*** (Le Temps Des Cerises, France, 2008) p 70.

[7] نشير مثلا إلى كتابات فرانز فانون وكتابه في تحليل سيكولوجيا الإنسان الأسود: بشرة سوداء، أقنعة بيضاء. وقد طبع لعدة مرات وترجم لأكثر من لغة، أنظر الترجمة للعربية:

فرانز فانون، **بشرة سوداء، أقنعة بيضاء**. ترجمة، خليل أحمد خليل (دار الفارابي، بيروت، الطبعة الأولى 2004).

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

(8) Christian Roch, ***Le Sénégal à la conquête de son indépendance, 1939-1960: chronique de la vie politique et syndicale, de l'Empire français à l'indépendance*.** (Karthala Editions, Paris, 2001) p 130.
(9) Christian Roch, Ibid., p 164.
(10) Hesseling, Ibid., p170.
(11) Hesseling, Ibid., p 168.
(12) Linda J. Beck, ***Brokering democracy in Africa: The rise of clientelist democracy in Senegal*** (New York: Palgrave Macmillan, 2008) p 55.
(13) Sheldon Gellar, ***Democracy in Senegal, Tocquevillian analytics in Africa*** (New York: Palgrave Macmillan, 2005) p47.
(14) Abdou Latif Coulibaly**,** ***Le Sénégal à l'épreuve de la démocratie: Enquête sur 50 ans de lutte et de complots au sein de l'élite socialiste*** (L'Harmattan, Paris,1999) p 84.
(15) Assane Seck, ***Sénégal, émergence d'une démocratie moderne, 1945-2005: Un itinéraire politique*** (Karthala Editions, Paris, 2005) p 75.
(16) Sheldon Gellar, Ibid., p 54.
(17) Michael Bratton & Nicolas Van de Walle, « Neopatrimonial Regimes and Political Transitions in African World Politics»**,** **World Politics**, Volume 46, Issue 04, July 1994, p 458.
(18) Jean Bossuyt et Ismaila Madior Fall, ***Analyse d'économie politique au Sénégal: Dans quelle mesure le cadre global de la gouvernance au Sénégal est-il réformable?*** (Etude indépendante réalisée pour le compte de la Délégation de l'Union Européenne au Sénégal, Février 2013) p 8.
URL: http://eeas.europa.eu/delegations/senegal/documents/presse_corner/20130226_analyse_d_economie_politique_au_senegal/20130226_version_finale_rapport_pea_fr.pdf
(19) Donal B. Cruise O'Brien, **Saints & Politicians: Essays in the organization of a Senegalese peasant society.** (Cambridge**:** Cambridge University Press, 1975) p 177.
(20) Donal Cruise O'brien, "Le "contrat social" sénégalais à l'épreuve », *in,* Collectif, ***Sénégal, la démocratie à l'épreuve*** (Paris**,** Karthala Editions, Politique-Africaine, N°45 –mars 1992) p 13.
(21) O'brien, "***Le "contrat social"*** Ibid., p 13.
(22) Mamadou Diouf, « ***Le clientélisme, la "technocratie" et après ?*** **»** In (Momar-Coumba Diop (editor), ***Sénégal, Trajectoires d'un État*** (Dakar: Codesria, 1992) p 252.
URL : http://www.codesria.org/IMG/pdf/diouftrajectetat.pdf
(23) O'Brien, ***Saints & Politicians*****,** Ibid., p 164.
(24) O'Brien**,** Ibid., p 173.
(25) Coulibaly, Ibid., p 87.
(26) Ismaïla Madior Fall (Réunis par***),"Textes constitutionnels du Sénégal de 1959 à 2007"*** In**,** Collection du CREDILA, XXIII , Centre de Recherche, d'Étude et de Documentation sur les institutions et les législations africaines, Dakar**. 2007.** p 82.
(27) Ibid., p 82.
(28) Hesseling, Ibid., p 267.
(29) Assane Seck, Ibid., p 81.
(30) Voir: Donal Cruise O'brien, Ibid., p 14.
(31) Madior Fall, Ibid., p 90.
(32) Linda J. Beck, Ibid., p 57.
(33) Momar Coumba Diop, Mamadou Diouf**,** ***Le Sénégal sous Abdou Diouf: Etat et société*** (Karthala Editions, Paris**:** 1990) p 83.
(34) يمكن الإشارة إلى الأدوار المحورية التي قامت بها كل من: الحركة الوطنية للمساندة (MNS)، لجنة مساندة عمل الرئيس عبدو ضيوف (COSAPAD) وجماعة الالتقاء والتبادل من أجل السنيغال الجديد (GRESEN).
(35) Linda J. Beck, Ibid., p 59.
(36) Ibid., p 59.
(37) Ibid., p 79.
(38) Madior Fall**,** Ibid., p108.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

(39) Mamadou Diouf, **"***L'échec du modèle démocratique du Sénégal, 1981-1993*"**,** Africa Spectrum**,** Vol. 29, N°.1, (Institute of African Affairs at GIGA), 1994. p 53.

(40) Voir : M.Coumba Diop, M .Diouf**,** Ibid., p49.

(41) Samir Amin, Ibid., p 64.

(42) حصل تباين في نتائج الانتخابات حتى من داخل مؤسسات الدولة نفسها، فالجريدة لوموند صرحت في 02 مارس 1988 نقلا عن مصادر حكومية أن نتائج الفرز أعطت 77% من الأصوات لصالح ضيوف مقابل21% لعبد الله واد، وبعدها أعلنت ندوة حكومية مستندة إلى معطيات من وزارة الداخلية نسبة 74.19% لضيوف و 24.78% لواد، وما أعلنته المحكمة العليا يؤكد على نسبة 73.20 % لضيوف و25.80 %لعبد الله واد.... ورد في:

M. Coumba Diop, M .Diouf**,** Ibid., p 319.

(43) Mamadou Diouf**,** Ibid., p 58.

(44) Richard Vengroff, Michael Magala, "Democratic Reform, Transition and Consolidation: Evidence from Senegal's 2000", The Journal of Modern African Studies, Vol. 39, No1**,** 2001, p 160.

(45) أكد تقرير لجنة المراقبين الدوليين للانتخابات الرئاسية التي نصبتها المنظمة العالمية للفرنكفونية أن:

"الجولة الثانية قد جرت في نفس مناخ الحرية والحوار والتسامح الذي طبع الجولة الأولى، إن انطباعهم العام حول هذا الموضوع هو أن: "السنيغال بلد الحرية. وأن الانتخابات جرت في ظروف جيدة، وبدون وجود تجاوزات كبرى، وحافظ الدور الذي قامت به الصحافة، وعبر موجات الأثير على مناخ من اليقظة وهو عمل يجب أن يثمن، كما أن الإدارة أبدت مسؤوليتها في تنظيم الانتخابات، ووقفت قوات الأمن في موضع الحياد وهو ما أعطى للانتخابات وثوقية مميزة. ويمكن بذلك اعتبار أن تنظيم الانتخابات جاء بشكل مرضي للغاية". أنظر :

Organisation Internationale de la Francophonie, « Rapport des missions d'observations des élections présidentielles 27 février 2000: 1ertour du scrutin19 mars 2000 et 2etour du scrutin », p 15**.**
URL:
http://democratie.francophonie.org/IMG/pdf/RAPPORT_DES_MISSIONS_D_OBSERVATIONS_DES_ELECTIONS_PRESIDENTIELLES_27_FEVRIER_2000_-_1ER_TOUR_DU_SCRUTIN_19_MARS_2000_-_2E_TOUR_DU_SCRUTIN.pdf

(46) Tarik Dahou et Vincent Foucher, **Le Sénégal, entre changement politique et révolution passive, «Sopi» or not « sopi »?.** Paris**:** Karthala Editions, **(**politique africaine) 2004. pp 7-8.

(47) Abdou Latif Coulibaly**,** ***Wade, un opposant au pouvoir: L'alternance piégée.*** (Edition Sentinelles, Dakar 2003)

(48) نجد أنه مابين السنة الجامعية 2000-01 و 2002-03 انتقل عدد المسجلين من 585 28 إلى 31172 وحوالي 2500 طالب إضافي، هذا وقد واجه **واد** الهيئات الدولية التي تطالبه بتقليص نفقات المنح للطلبة، معتبرا ذلك عنصرا سياديا... أنظر :

Leo Zeilig & Vincent Foucher, « En quête de changement politique: la mobilisationétudiante au Sénégal, 2000-2004 » In**,** Tarik Dahou et Vincent Foucher, ***Le Sénégal, entre changement politique et révolution passive*****,** Ibid., p49.

(49) Tarik Dahou et Vincent Foucher, Ibid., p 19.

(50) ورد على الموقع الرسمي للجريدة الرسمية السنيغالية. أنظر الرابط:
http://www.jo.gouv.sn/spip.php?page=imprimer&id_article=5412 تاريخ الزيارة 2017/12/25

(51) Jean Bossuyt et Ismaila Madior Fall, Ibid., p 8.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الحرب بالوكالة ومديات تطبيقها في المنطقة العربية

Proxy War and its application in the Arab region

-1ا.د نوار جليل هاشم - الجامعة المستنصرية-العراق

-2أ.م امجد زين العابدين طعمة - مركز /الجامعة المستنصرية- العراق

Available online https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/229

Submitted: Jun 3, 2020 **Published: Jun 29, 2020**

Abstract

Due to the rapid geopolitical and technological developments of the international order during the past phases, and the increasing complexity and complexity of conflicts, some types of non-traditional warfare, especially the proxy war, have become increasingly exceptional, and many countries are interested in them in order to achieve their objectives and arrange their interests. In conflict zones in the world in general or in the Arab region in particular, or in supporting or achieving the objectives of national security.

At present, these wars provide an effective means for many States to interfere in the affairs of other States, and their types and tools have witnessed several developments, characterized by conflicts spreading in more than one place in the world.

And the importance of the subject of the study, and the lack of studies that highlighted it, especially those that dealt with its applications and models in the Arab region, which has witnessed a noticeable escalation in recent times, which requires to stand before and analyze, and then to develop scenarios of what could come in the future, in light of Accelerated developments.

Keywords: proxy war, conflicts, Interests, targets, Syria, Libya, Yemen

1-nawar74_2000@yahoo.com

2-**amjdzain@yahoo.com**

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الملخص:

بفعل التطورات الجيوسياسية والتكنلوجية المتسارعة التي تعرض لها النظام الدولي خلال المراحل الماضية، وتزايد التعقيدات والتشابك للصراعات، فقد اكتسبت بعض أنواع الحروب غير التقليدية، وفي مقدمتها (الحرب بالوكالة) أهمية استثنائية متزايدة، لينصب اهتمام العديد من الدول عليها، في سبيل تحقيق أهدافها وترتيب مصالحها في مناطق الصراعات في دول العالم عامةً او في المنطقة العربية بخاصة، او في دعم او تحقيق اهداف الامن الوطني لها.

وتوفر هذه الحروب، في الوقت الراهن، الوسيلة الفاعلة للكثير من الدول، للتدخل في شؤون الدول الأخرى، وشهدت أنواعها وادواتها تطورات عدة، حددت ملامحها النزاعات المنتشرة في أكثر من مكان بالعالم.

ولأهمية موضوع الدراسة، وقلة الدراسات التي سلطت الضوء عليه، لاسيما تلك التي تناولت تطبيقاته ونماذجه في المنطقة العربية، والتي شهدت تصاعداً ملحوظاً في الآونة الأخيرة، الامر الذي يتطلب الوقوف امامها وتحليلها، ومن ثم وضع تصورات لما يمكن ان تؤول اليه في المستقبل، في ظل التطورات المتسارعة التي تشهدها.

الكلمات المفتاحية: الحرب بالوكالة، الصراعات، مصالح، اهداف، سوريا، ليبيا، اليمن

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

المقدمة:

بفعل التطورات الجيوسياسية والتكنلوجية المتسارعة التي تعرض لها النظام السياسي الدولي خلال المراحل الماضية، وتزايد التعقيدات والتشابك للصراعات، فقد اكتسبت بعض أنواع الحروب غير التقليدية، وفي مقدمتها (الحرب بالوكالة) أهمية استثنائية متزايدة في العقود الأخيرة، لينصب اهتمام العديد من الدول عليها، في سبيل تحقيق أهدافها وترتيب مصالحها المتعددة الاتجاهات في مناطق الصراعات والنزاعات في دول العالم عامةً او في المنطقة العربية بخاصة، او في دعم او تحقيق اهداف الامن الوطني للدول.

لذا تعد الحرب بالوكالة أحد أنواع الحروب القديمة/الجديدة التي تستخدمها الدول للحصول على غاياتها من دون الدخول في حروب مباشرة يجعلها تستنزف الكثير من الرجال والمال، فهي عادةً ما تكون حروب رخيصة الثمن مقارنة بأنواع الحروب الأخرى، وغالباً ما تستخدمها الدول الكبرى متجنبةً المواجهة المباشرة بعضها مع البعض الاخر، وتؤدي في الوقت نفسه ادواراً مهمة في تنفيذ الاستراتيجيات والاهداف والمصالح الخاصة بها.

وتوفر هذه الحروب، في الوقت الراهن، الفرصة والوسيلة الفاعلة والناجعة للكثير من الدول الكبرى او غير الكبرى للانخراط والتدخل في شؤون الدول الأخرى، وشهدت أنواعها واجيالها وادواتها تطورات عدة، حددت ملامحها الصراعات والنزاعات المنتشرة في أكثر من مكان بالعالم.

ولأهمية موضوع الدراسة، وقلة البحوث والدراسات التي سلطت الضوء عليه بشكل عام، لاسيما تلك التي تناولت تطبيقاته وامثلته ونماذجه في المنطقة العربية، والتي شهدت تصاعداً ملحوظاً في الآونة الأخيرة، الامر الذي يتطلب الوقوف امامها وتحليلها، ومن ثم وضع تصورات لما يمكن ان تؤول اليه في المستقبل، في ظل التطورات المتسارعة التي تشهدها.

إشكالية الدراسة: الإشكالية التي تطرحها الدراسة تتعلق بالإجابة عن معنى مفهوم الحرب بالوكالة، ومتى تم استخدام هذا الأسلوب وفي أي منطقة بالعالم، وما هي مديات وأماكن تطبيقه في المنطقة العربية، واحتماليات استخدامه في نزاعات وصراعات محتملة في هذه المنطقة.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

فرضية الدراسة: تنطلق الدراسة من فرضية مفادها ان أسلوب الحرب بالوكالة، من أساليب الحرب غير التقليدية التي تم استخدامها منذ فترة ليست بالقصيرة وفي العديد من الأمثلة، ويستخدم حالياً بكثرة في المنطقة العربية، وسيزداد اللجوء اليه في المستقبل من قبل العديد من القوى الإقليمية والدولية، بعدّه اسلوباً ناجحاً لتجنب الخسائر الفادحة ولتحقيق الأهداف الاستراتيجية.

منهجية الدراسة: عند الحديث عن منهجية الدراسة فقد تم استخدام المنهج التاريخي في تتبع مفهوم الحرب بالوكالة والمنهج الوصفي التحليلي في وصف وتحليل مفهوم الحرب بالوكالة ومديات تطبيقها في المنطقة العربية.

هيكلية الدراسة: تم تقسيم الدراسة الى ثلاثة محاور، تناول الأول التطور التاريخي لمفهوم الحرب بالوكالة، فيما ذهب الثاني الى دراسة مفهوم هذه الحرب، اما الثالث فقد خصص لدراسة مديات تطبيقها في المنطقة العربية.

المحور الأول: التطور التاريخي للحرب بالوكالة

عند الحديث عن نشأة وتطور مفهوم الحرب بالوكالة، تثبت الوقائع التاريخية، كما يتفق الكثير من المختصين والمهتمين بهذا الشأن بانها كانت موجودة بشكل فعلي، وطبقت منذ فترة ليست بالقصيرة تجاوزت العدة قرون، وفي مختلف انحاء العالم، فقد كتب المؤرخ الاغريقي ثوسايدس عنها، وذلك في وصفه لاستخدام المرتزقة والأفراد الأجانب في الحرب البيلوبونيسية بين كل من أثينا واسبرطة 431-404 ق.م، ويحمل كتاب جيرينت هيوز حول الحرب بالوكالة إشارات مأخوذة من ارثاشاسترا Arthashastra، وهي طروحات عن فن الحكم في الهند يرجع تاريخها إلى القرن الرابع قبل الميلاد، فيما كتب الفيلسوف والكاتب السياسي الإيطالي ميكافيلي كذلك عن المرتزقة والمساعدين والذين وصفهم بانهم عديمي الفائدة وخطيرين في الوقت نفسه، لان الدولة التي تعتمد على المرتزقة لا يمكن ان تستمر طويلاً، وفي التاريخ الصيني، كانت هناك إشارات واضحة وصريحة للحرب بالوكالة، مثل توصية "اقتل بسيف مستعار" التي وردت في 36 حيلة للحرب[1].

[1] Tim Maurer, Proxies' and Cyberspace, Journal of Conflict & Security Law Oxford University, October 2016, p. 387. https://carnegieendowment.org/files/JConflictSecurityLaw-2016-Maurer-383-403.pdf

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

وشهد التاريخ القديم امثلة عديدة حول استخدام أسلوب الحرب بالوكالة، منها حرب الثلاثين عامًا (1618–1648) ، والتي شهدت دعم البروتستانت الفرنسيون والكاثوليك الاسبان اقرانهم في الدين، اذ وبعد مرور قرنين من الزمان عليها، يمكن عدّها واحدة من حروب الوكالة، ويمكن كذلك تصنيف الحرب الأهلية الأمريكية كمثال واضح لهذا النوع من الحروب، حيث تم تفسير مبيعات الأسلحة البريطانية إلى الولايات الكونفدرالية الامريكية على نطاق واسع، على أن بريطانيا تحاول الاستفادة على المدى الطويل من ادامة الحرب، للحصول على مكاسب سياسية واقتصادية من خلال انتصار الولايات الجنوبية الانفصالية.

وعند تتبع مجريات التاريخ، نجد امثلة أخرى لاستخدام أسلوب الحرب بالوكالة، ففي الحرب الفرنسية البروسية (الحرب السبعينية) عام 1870–1871، حاولت بريطانيا التأثير مرة أخرى في مجريات الاحداث المهمة، وذلك من خلال تدخلها في تسليح جيش الإمبراطورية الفرنسي بقيادة نابليون الثالث، لتقويض العدو المشترك بينهما، الاتحاد الألماني الشمالي بقيادة المستشار البروسي بسمارك، والذي سبّب طموحه بتوحيد المانيا، بشن هذه الحرب.

وحتى نهاية القرن التاسع عشر وما تلاه، فقد اثرت الثورة الصناعية بشكل كبير على تغيير نوعية الأسلحة المستخدمة في الحروب لتصبح اكثر فتكاً وتدميراً، الامر الذي أثر بشكل او باخر على اللجوء لاستخدام الأطراف الثالثة (الوكلاء) للتأثير في نتائج الحروب والنزعات، ليشهد القرن العشرين تحولاً كبيراً وانتشاراً أوسع في استخدام هذا الأسلوب من الحرب، وهو ما بدا واضحاً في موقف الولايات المتحدة الداعم لدول الحلفاء في السنين الثلاث الأولى من الحرب العالمية الأولى، اذ انه وعلى الرغم من موقفها الحيادي الرسمي الذي كانت تبديه تجاه طرفي الحرب، فإنها قدمت امدادات سلاح ضخمة، لدعم بعض الأطراف التي كانت تستخدمهم، لإعادة تشكيل الاحداث في اوروبا[2].

ومن وجهة نظر تاريخية، فإن روسيا تعد من أبرز الدول التي استخدمت أسلوب الحرب بالوكالة، اذ يرى المؤرخ العسكري البريطاني جون كيجان أن سلالة رومانوف، التي حكمت روسيا من القرن السابع

[2] Andrew Mumford Proxy Warfare, Cambridge, Polity Press, 2013. p. 11-12.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

عشر حتى الثورة البلشفية عام 1917، جندت قبائل من القوزاق الروس بانتظام ليكونوا بمثابة وكلائهم وزيادة قواتها النظامية وغير النظامية، والامثلة على ذلك كثيرة، اذ يمكن العثور على مختلف الوكلاء الروس في مختلف أنحاء شرق أوروبا ومنطقة القوقاز، ولكن أبرزها ما موجود اليوم في ما يطلق عليه حوض نهر دونتس او دونباس في كل من سوريا وأوكرانيا[3]

وخلال مرحلة الاستعمار البريطاني، تم الاستعانة او احياناً إجبار أبناء الدول التي خضعت لسلطة الاحتلال، للعمل تحت قيادة ضباط انكليز وتحت العلم البريطاني، للقيام بأعمال الحرب بالوكالة، حيث تم الزج بالكثير منهم في اتون بعض الحروب الطاحنة كحرب البلقان والصحراء الكبرى[4]، وفي اب/ أغسطس 1917 ذكر الضابط البريطاني توماس ادوارد لورنس، فيما يتعلق بدعم بلاده للتمرد العربي ضد الإمبراطورية العثمانية، قائلاً " لا تحاول ان تفعل الكثير بيدك، انها حربهم وعليك تقديم المساعدة لهم وليس الفوز بها"، وبالفعل، فان استراتيجية الحرب بالوكالة، وحسب مفهوم لورنس وارشاداته، ظلت حاضرة في السياسة البريطانية في الشرق الأوسط خلال الحرب العالمية الأولى، بعدّها استراتيجية لحرب بثمن بخس ولا يمكن مقاومتها[5].

وتعد الحرب الاهلية الاسبانية (1936–1939) من الأمثلة التاريخية الواضحة عن الحرب بالوكالة، وذلك من خلال الدعم المباشر وغير المباشر الذي قدمته العديد من الدول لأطراف هذه الحرب، ففي حين قدم كل من (الاتحاد السوفيتي وفرنسا) الدعم لحكومة الجمهوريين، فقد قدمت المانيا النازية وإيطاليا الفاشية الدعم الصريح للثوار بقيادة فرانكو، وما قدمته الجهات الدولية الداعمة لكلا الطرفين من سلاح ومال ورجال ومساعدات أخرى، ساهم بشكل واضح في استمرار الحرب وانتشارها لمجمل الأراضي الاسبانية، من اجل تحقيق اهداف هذه الأطراف كل على حدة، سواء الاتحاد السوفيتي السابق الذي كان

[3] Amos C. Fox, In Pursuit of a General Theory of Proxy Warfare, USA: The Institute of land warfare at the association of the United States army, 2019. p. 4
https://www.ausa.org/sites/default/files/publications/LWP-123-In-Pursuit-of-a-General-Theory-of-Proxy-Warfare.pdf

[4] موزة العبار، الزمن العبثي والحرب بالوكالة، جريدة البيان الإماراتية، 2019/11/24، http://bit.ly/2q9r5rP

[5] Maxim Worcester, Putin's Proxy Warfare Strategy, Issue No. 282, August 2014, Berlin, ISPSW Strategy Series: Defense and International Security, p. 2
https://www.files.ethz.ch/isn/182503/282_Worcester.pdf

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

يرغب ببقاء الحكومة الجمهورية الشيوعية بقيادة الحزب الشيوعي الاسباني، او المحور المضاد الذي كانت تقوده كل من المانيا وإيطاليا، والتي كانت تمني النفس بقيام دولة قريبة لها ايديولوجياً[6].

ومن الملاحظ فقد تزايد أصبح اعتماد الدول على استخدام أسلوب واستراتيجيات الحرب بالوكالة متأصلة في النصف الثاني من القرن العشرين، وازداد بذلك التحول من الاشكال التقليدية لحل النزاعات والحروب، الى اشكال جديدة غير تقليدية.

وبالمثل، يمكن عد الحرب الكورية (1950–1953) واحدةً من الأمثلة النموذجية للحرب بالوكالة، والتي دارت رحاها في القارة الاسيوية في اطار الحرب الباردة، على اثر انتهاء الاحتلال الياباني لها، بأثر الهزيمة التي تلقوها في الحرب العالمية الثانية، لتسفر هذه الحرب عن توقيع اتفاق هدنة هش مع استمرار التوترات بين جزئي كوريا، الشمالي الذي كان يتبع الاتحاد السوفيتي السابق، والجنوبي الذي كان يحظى بدعم الولايات المتحدة المباشر"[7]، وفي أواخر عام 1955، وصف الرئيس دوايت أيزنهاور هذه الحروب بعدها "أرخص تأمين في العالم" .عن طريق خفض العبء المالي والتكاليف السياسية فيما لو تم التدخل العسكري المباشر"[8].

أدت الحرب بالوكالة بشكل خاص، دورًا مهمًا في منع الاصطدام المباشر بين الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي السابق، خاصة بعد ظهور الأسلحة النووية عام 1945[9]، وأصبحت بذلك وسائل التدخل بالوكالة، بديلاً مفيداً لمتابعة المصالح الاستراتيجية مع تقليل مخاطر تصاعد الصراع العالمي المباشر؛ بما في ذلك احتمال استخدام الأسلحة النووية، او تفاديها او تجنبها في أحيان اخرى[10]، فخلال الحرب الباردة، شاركت القوتين العظمتين، (الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي)، في ما يقارب 120 حربًا بالوكالة في البلدان النامية وفي مختلف القارات.

[6] خليف مصطفى غرايبة، جوانب من الجغرافيا التاريخية للحرب الاهلية الاسبانية (1936-1939)، دورية كان التاريخية، العدد 5، سبتمبر 2009، ص14-15.
https://elibrary.mediu.edu.my/books/2014/MEDIU01534.pdf
[7] تراجان شيبلي، كيف يمكننا فهم استراتيجية الحرب بالوكالة، موقع نون بوست، 2017، https://www.noonpost.com/content/20412
[8] Andrew Mumford, Op. Cit, P12-13.
[9] Bilal Karbulut, Proxy Warfare in Ukraine, the Journal of Defense Sciences, 2018, Vol. 17, 1, p. 78
http://www.kho.edu.tr/akademik/enstitu/Alp_SAVBEN_dergi/171/3.pdf
[10] Michel D. Wyss, Iranian Proxy Warfare in Iraq and Yemen, International Institute for Counter-Terrorism, 2016.
https://www.ict.org.il/UserFiles/ICT-Rag-Iranian-Proxy-Wyss.pdf

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

وفي أواخر الستينيات من القرن العشرين، أشار عالم السياسة والعلاقات الدولية هانز مورغينثاو صراحةً الى مدى التدخل المباشر للأطراف الثالثة (الوكلاء) في خدمة مصالح السلطة الوطنية، بعدّها أداة قديمة وراسخة في السياسة الدولية، كما لوحظ ان العديد من الجهات الفاعلة من غير الدول، كان لها تدخلات في نزاعات وصراعات بالوكالة[11].

وفي اعقاب هزيمتها في حرب فيتنام، لجأت الولايات المتحدة الى اجراء تعديلات جوهرية في استراتيجيتها العسكرية والدفاعية، وذلك من خلال اعتماد الحروب بالوكالة ضد خصومها واعدائها من الدول وغير الدول، والامثلة كثيرة على ذلك من كمبوديا ونيكاراغوا ومن ثم في أفغانستان، والتي اعتمدت فيها الحكومة الامريكية على أطراف محلية لتنفيذ أهدافها واستراتيجياتها العسكرية في هذه البلدان، او في محاربة البعض من اعدائها مثل الاتحاد السوفيتي وفيتنام.

اما في حقبة ما بعد الحرب الباردة، حافظت الحرب بالوكالة على أهميتها باعتبارها واحدة من اهم الاشكال الرئيسة للحرب غير التقليدية بين مختلف القوى العالمية والإقليمية، وحاضرة بقوة بين المعسكر الغربي الذي تقوده الولايات المتحدة والمعسكر الشرقي بقيادة الاتحاد السوفيتي السابق، كما يرى الباحث المختص في شؤون الحرب بالوكالة اندرو مومفورد "اذ انها أصبحت في العصر الحديث، عمليات قائمة على أساس المصلحة، حيث يكون الهدف المحدد مطلوبًا (مثل سقوط نظام استبدادي) دون المجازفة بعواقب متوقعة، كتصعيد الصراع مع قوة كبرى منافسة، وبتكلفة نقدية مقبولة (عامل متزايد الأهمية بالنظر إلى حالة الاقتصاد العالمي المعاصر)، ويتم تحقيق كل ذلك دون أن تضطر دولة إلى الالتزام مباشرة بقواتها العسكرية ". ونظرًا لانخفاض مخاطر المشاركة في النزاع وانخفاض تكلفته، فقد تم استخدام الجهات الفاعلة من غير الدول بما في ذلك الجماعات المصنفة كمجموعات إرهابية، ومؤخراً، تم الاستعانة بشركات الأمن الخاصة، كوكلاء في فترة ما بعد الحرب الباردة[12].

وفي الثمانينيات واوائل التسعينيات من القرن الماضي، كانت أفغانستان ساحة للحرب بالوكالة بين الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي السابق وباكستان والهند وغيرها من الدول، اذ شكلت مرحلة الاحتلال

[11] Andrew Mumford, Op. Cit, p. 23.
[12] Bilal Karbulut, Op. Cit, p. 80

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

السوفيتي لأفغانستان 1979–1989، والتي تركزت أهدافها بدعم النظام الشيوعي المنهار في كابول، فرصة للدول لكي تنخرط بهذه الحرب عبر وكلاء عدة، اذ لجأت الولايات المتحدة وعدد من الدول العربية الى تقديم الدعم الكبير للجماعات الجهادية المناهضة للاحتلال السوفيتي، حتى ان الرئيس الأمريكي الأسبق رونالد ريغان قد وقع في مارس/اذار عام 1985، على قرار يأذن بتوسيع المساعدات الامريكية للمجاهدين ليشمل جميع الوسائل المتاحة، بما فيها المساعدات المالية التي ارتفعت من 122 مليون دولار عام 1984 الى 630 مليون دولار عام 1986 [13].

وأذنت نهاية الحرب الباردة وانقضاء مرحلة الثنائية القطبية وانتشار العولمة، بظهور عصر جديد من الحرب بالوكالة، امتاز بتزايد استخدام التطورات التكنولوجية والتقنية والحرب الالكترونية والسيبرانية، وهو ما كان واضحاً في الحملات العسكرية التي قامت بها القوات الروسية في الشيشان وداغستان والتدخل الأمريكي في الصومال، وغيرها من الأمثلة، والتي برز فيها موضوعة الاستعانة بالشريك المحلي.

كما شكلت العمليات الإرهابية التي تعرضت لها الولايات المتحدة في 11 أيلول/سبتمبر 2001، والحملة التي قادتها لمكافحة الإرهاب والتنظيمات المتطرفة في مختلف انحاء العالم، منطلقاً لانتشار غير مسبوق لاستخدام الحرب بالوكالة فيها، لاسيما في أفغانستان والعراق وفلسطين ولبنان، والتي برزت فيها أساليب مبتكرة، منها استخدام الشركات الأمنية الخاصة والمتعاقدين ومقاولو الامن في النزاعات وفرض الامن، في مقابل استخدام اطراف مناوئة أخرى لتكتيكات مختلفة منها استخدام الجماعات المحلية المتفقة ايديولوجياً معها او حتى تلك التي تختلف معها مذهبياً او ايديولوجياً، كما حدث في الدعم الذي تقدمه ايران لحركتي حماس والجهاد في فلسطين [14].

ومن خلال التطور التدريجي لأساليب واليات الحرب بالوكالة، شكلت عدد من دول العالم المتطورة وفي مقدمتها الولايات المتحدة وحدات للعمليات الخاصة تعمل بسرية عالية، تتولى احياناً مهمة التدخل العسكري او الاغتيالات في مختلف انحاء العالم، وتتعاون مع شركات الامن الخاصة، ومن أبرز هذه

[13] Andrew Mumford, Op. Cit, p. 72-74.
[14] Candace Rondeaux and David Sterman, David, Twenty-First Century Proxy Warfare; Confronting Strategic Innovation in a Multipolar World Since the 2011 NATO Intervention. USA: New America, 2019. pp. 41-44 https://d1y8sb8igg2f8e.cloudfront.net/documents/Twenty-First_Century_Proxy_Warfare_Final.pdf

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

التشكيلات يبرز اسم وحدة قيادة العمليات الخاصة الأمريكي (J-SOC)، والتي نفذت العديد من العمليات في أفغانستان واليمن، فضلاً عن عملية اغتيال زعيم تنظيم القاعدة أسامة بن لادن.

وخلال الفترة التي تلت تأسيس هذه الوحدة، نشطت في العديد من الدول التي تصنف ضمن نقاط تحتمل وقوع حروب فيها، كما انها نفذت عمليات مختلفة في دول كثيرة مثل (الجزائر، الأردن، أفغانستان، باكستان، اليمن، العراق، مالي ومناطق في أمريكا الجنوبية وجنوب شرق اسيا)، لكن السمة الأبرز التي صبغت اعمالها، تعاونها المباشر مع بعض شركات المقاولات العسكرية والأمنية الخاصة مثل شركة بلاك ووتر او غيرها، والتي تعمل على تجنيد المقاتلين (المرتزقة) من مختلف الجنسيات لتنفيذ بعض الأهداف الاستخباراتية والاستراتيجية التي تخص الامن القومي الأمريكي. ولاحقاً، وبعد تزايد طرح أفكار ادخال الخصخصة في القطاع العسكري والأمني، استناداً على مبادئ الليبرالية الجديدة، أصبح تدخل المتعاقدين امراً عادياً في الكثير من الحروب التي تدخلت فيها الولايات المتحدة بشكل مباشر او غير مباشر عبر الوكلاء، ومنها في جنوب السودان، جورجيا وأذربيجان، الامارات، حرب اليمن، الحرب السورية[15].

وأدى اندلاع ما يعرف بثورات الربيع العربي في المنطقة وما تبعها من سيطرة للجماعات المسلحة او تلك المتطرفة على مناطق شاسعة من منطقة الشرق الاوسط، الى تزايد استخدام أسلوب الحرب بالوكالة من قبل العديد من الأطراف الدولية والإقليمية، وذلك لتجنب تحمل المسؤولية القانونية من التدخل المباشر، او التعرض احياناً لانتقادات من قبل الأطراف المعارضة لحكومات هذه الدول.

وعليه، فان العديد من الدول والجماعات وفي مختلف القارات استخدمت أسلوب الحرب بالوكالة منذ فترة ليست بالقصيرة، ليشهد النصف الثاني من القرن العشرين، اللجوء بشكل اوسع لاستبدال اشكال وأنواع الحروب التقليدية القديمة لحل المشاكل والصراعات والنزاعات، بأشكال جديدة مستحدثة ومنها على الخصوص أسلوب الحرب بالوكالة، الذي اصبح سائداً في العديد من مناطق العالم بحلول نهاية القرن العشرين، ومستخدماً بقوة في طروحات الكثير من الخبراء والمتخصصين بهذا المجال[16].

[15] محمد العملة، الحرب بالوكالة، مجلة طلقة تنوين، العدد 32، 2017/1/1، http://www.qawmi.com/?p=7172

[16] Pavel V. Konyukhovskiy and Theocharis Grigoriadis, Proxy wars, 2018, Berlin, Free University Berlin, School of Business & Economics, p2, https://www.econstor.eu/bitstream/10419/175882/1/1016108230.pdf

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

المحور الثاني: في مفهوم الحرب بالوكالة

تتطلب دراسة وتحليل موضوع مهم مثل الحرب بالوكالة وإعطاء نظرة شاملة عنه، تقديم توضيح لمعنى المفهوم وتفسيره بصورة عامة، اذ قدم العديد من الباحثين والمهتمين بهذا الشأن عدداً من التعريفات التي اخترنا الأبرز منها او الأقرب للواقع منها، فقد قدم عالم الاجتماع والسياسة كارل دويتش، واحداً من أهم التعريفات الكلاسيكية للحرب بالوكالة عام 1964 قائلاً بأنها "نزاع دولي بين قوتين أجنبيتين، تقاتل على أرض دولة ثالثة، عن طريق التذرع بالتدخل على قضية داخلية في ذلك البلد؛ واستخدام بعض القوى البشرية والموارد والأراضي فيه كوسيلة لتحقيق الأهداف الأجنبية والاستراتيجيات الأجنبية الغالبة"، ومع ذلك، فان هذا التعريف لا يضع في الاعتبار البعد المحلي للحروب بالوكالة بصورة واضحة، فبالنسبة له، وعليه، فإن الحرب بالوكالة لا يجب أن ترتكز على صراع محلي قائم بالفعل، بل إنه ينص فقط على أن الحرب هي بالأساس "صراع او نزاع حول قضية داخلية"، ولا يعرف بوضوح ما اذ كان هناك بالفعل صراع على شكل حرب مستمرة حول هذه المسألة، لذلك، ليس من الواضح تمامًا ما إذا كان تعريف "دويتش" يشير الى الخلافات القائمة محلياً أو في الحرب الموجودة محلياً، لأن الصراع او النزاع يمكن أن يعني كلاهما[17].

فيما قدم بيرتيل دنير عام 1981 في دراسته المعنونة "تدخل الوكيل في الحرب الاهلية"، تعريفاً أكثر وضوحاً لمصطلح الحروب بالوكالة، حين عرفها "بأنها تعني عدم إشراك الدولة المعنية إلا بشكل غير مباشر، وهو بأن ينجز العمل بشكل كلي او جزئي شخص آخر، له على الاغلب نفس المصالح"، وحسب رؤيته "يعمل الطرف أ على توفير الدعم المادي للطرف ب، المخصص بالتحديد للتدخل الفعلي، مثل تقديم امدادات الأسلحة وغيرها، ولكي يعمل الموكل والوكيل معاً، يجب أن يكون هناك (توافق في المصالح)، وهذا يفترض وجود علاقة طوعية بين كل من الموكل والوكيل[18].

---

17 Merel Martens; 'What kind of war is this?' Exploring the case for a post-post-proxy war definition International, International Relations in historical perspective – Master thesis,2017, p15

18 Bertil Duner, Proxy Intervention in Civil wars. Journal of Pease Research. 1981, Vol. 18, 4, p. 356 www.jstor.org/stable/423538

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

والملاحظ بأن الميزة الأكثر شيوعاً لتدخل الوكيل وفقًا لكريس لوفمان، كما وضحها في مقالته المعنونة "تقييم ظاهرة تدخل الوكيل"، هي أن الموكل يزود الوكيل بالسلاح أو أي معدات عسكرية أخرى، وبالتالي يعزز من قوة الوكيل ويتجنب مخاطر التدخل المباشر"، في اختلاف واضح لوجهة نظر دويتش، الذي يقول "بأن الأسلحة التي يتم استخدامها، يتم توفيرها من قبل الوكيل نفسه، لكنها تتوافق مع فرضيته بعدم التدخل".

وفي تعريف اخر، يأخذ أندرو مومفورد في الحسبان العامل المحلي وتنوع الجهات الفاعلة في الحروب بالوكالة بشكل أكثر وضوحًا من دويتش، وبالتالي يصف الحروب بالوكالة بأنها "صراعات يتدخل فيها طرف ثالث بشكل غير مباشر، من أجل التأثير على النتيجة الاستراتيجية لصالح فصيلته المفضلة". هذا هو بالفعل تعريف أوسع من تعريف دويتش في عام 1964، لأنه يتم استبدال القوى الأجنبية، التي أشار اليها دويتش، بعبارة "طرف ثالث" ، قد يشير هذا إلى احتمالية تفكير مومفورد في أطراف أخرى غير الدول عندما يكتب "أطراف ثالثة"[19]، وهناك تعريف اخر بأنها "رعاية القوات التقليدية أو غير النظامية، والتي تقع خارج النظام الدستوري للدول"[20].

وفي هذا الاطار، فقد قدم الرئيس الأميركي الراحل ايزنهاور وصفاً دقيقاً ومنطقياً للحرب بالوكالة، حينما وصفها بانها "ارخص تأمين في العالم، في حين عدًها الرئيس الباكستاني الأسبق ضياء الحق بانها ضرورة ملحة للحفاظ على الغليان وتدهور الأوضاع في مناطق النزاع المختلفة، وهي بذلك تمثل حروباً رخيصة الثمن والتكاليف وذات جاذبية استراتيجية لمختلف الدول الراغبة بالانخراط بالنزاعات، كما انها "صراعات يتدخل فيها طرف ثالث بشكل غير مباشر من اجل التأثير على النتيجة الاستراتيجية لصالح فصيلها او جماعتها المفضلة"[21].

وعليه، فان التعريف الأقرب لمفهوم الحرب بالوكالة هو في عدّه "صراعات او نزاعات بين دول او أطراف مختلفة (تنظيمات، جماعات او ميليشيات) تعمل كلها او البعض منها، بشكل منفرد او ثنائي او مشترك، لمصلحة او لتحقيق اهداف دول أخرى تتصارع من اجل تحقيق مصالحها او أهدافها

[19] Merel Martens; Op. Cit. p15-16.
[20] Candace Rondeaux and David Sterman, David, Op. Cit. p 2.
[21] Andrew Mumford, Proxy Warfare and the Future of Conflict. The RUSI Journal. 2013 https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/03071847.2013.787733?src=recsys

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الاستراتيجية، بشكل مباشر او غير مباشر، بحيث تتولى الدولة المعنية بشكل اساسي بالصراع بعملية تأمين كل ما يتعلق بالأمور المالية الخاصة بالتمويل والرواتب والدعم العسكري لأطراف النزاع والوكلاء، فضلاً عن توفير كل ما يتعلق بالمعدات والأسلحة والتقنيات والدعم اللوجستي والمعلوماتي[22].

ووفقا لمقال نشرته صحيفة شنغهاي ديلي عام 2013، فان المعنى الحقيقي لهذه الحرب هو مهاجمة العدو باستخدام قوات أو قوة طرف ثالث، أو لإغراء الحليف لمهاجمة العدو بدلاً من القيام بذلك بنفسك[23].

وعند الحديث عن الفرق بين الحرب التقليدية والحرب بالوكالة، يتركز في ان الأولى تمثل استراتيجية رئيسية لتعزيز المصالح والاهداف الوطنية للقوى العظمى الوطنية، فيما تشكل الحرب بالوكالة استراتيجية لإدارة الصراع غير المباشر بين القوى الكبرى، عن طريق إدارة وادامة الصراع بين الجهات الفاعلة الإقليمية او المحلية، يتم استخدامه بشكل أساس لمنع وقوع الصراع المباشر والحرب الكبرى بين هذه القوى، وساهمت بالفعل في امثلة كثيرة بتقليل احتماليات اندلاع الحرب الشاملة.

ومن خلال هذه التعريفات، نرى ان العنصر الرئيسي للحروب بالوكالة، يتمثل في قدرة القوى الكبرى على التأثير في شؤون النزاع ونتائجه الاستراتيجية لصالحها مع تجنب المشاركة المباشرة في النزاع، نتيجة لذلك ينبغي أن يكون لدى الدولة الكبرى مصلحة حاسمة في النزاع، وينبغي كذلك أن يكون الوكيل مستعدًا للتأثير على مستوى ما من أجل تحقيق تلك المصالح[24].

ويقول الجنرال السابق واستاذ العلوم السياسية ديسبورت "بأن ازدياد الاعتماد على الحروب بالوكالة في الصراعات المعاصرة يهدف إلى التعويض عن تراجع فعالية الاستراتيجيات التقليدية والعادية في إدارة النزاعات"، كما تهدف هذا النوع من الحروب أيضاً إلى التغطية على ازدياد عجز الجيوش الحديثة عن مواجهة الخصوم غير المتكافئين أو غير التقليديين[25].

[22] سامي بيومي، الحروب بالوكالة: هل تتحول إلى سمة مميـزة للقرن الحادي والعشرين؟، مجلة درع الوطن، التوجيه المعنوي في القيادة العامة للقوات المسلحة، الامارات، 2016/2/1. http://bit.ly/358oJbf

[23] Tim Maurer, Op. Cit, p 387.

[24] Gregory D. Stone, Proxy War: A Critical Examination of Superpower Indirect Conflict in Africa. Winnipeg: Faculty of Graduate Studies, Department of Political Studies, University of Manitoba-Master Thesis, 2010. pp. 11-12-25.

[25] إيزابيل لاسير، هل تكون الحرب بالوكالة مستقبل الحروب في العالم؟ موقع اخبار الخليج. 5 يونيو 2019، http://bit.ly/2pujJ1I

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

فيما قدم فريدريك بيرسون إد، عام 1970، ستة من الأسباب الرئيسة حول تدخل الدول في بلدان أخرى، على الرغم من أنه لم يشر صراحةً إلى تدخل الوكيل، فإنه من الواضح أن المعايير التي وضعها بالتأكيد تغطي بعض الدوافع الأساسية وراء التدخل غير المباشر، وهي[26]:

1.رغبة الدول الكبرى في التمدد والتوسع الإقليمي.

2. حماية مختلف الفئات الاجتماعية، وبالتالي إدراج القضايا، لاسيما ما يتعلق منها بتكوين الهوية والأقليات.

3. حماية المصالح الاقتصادية.

4. حماية المصالح الدبلوماسية أو العسكرية.

5. الأيديولوجية.

6. موازين القوى الإقليمية.

وهكذا، فان الحروب بالوكالة هي بدائل منطقية للدول التي تسعى إلى تعزيز أهدافها الاستراتيجية مع تجنب الحروب المباشرة المكلفة والدموية في نفس الوقت، لذلك فقد تم اعتبارها رخيصة نسبياً، وخالية من المخاطر، وسهلة للدول التي لديها القدرة على تجنيد الدول أو المجموعات الأضعف للقتال من أجل مصالحها[27].

وعادةً ما تميل الحرب بالوكالة إلى البدء باستخدام القوة الناعمة، من خلال الدبلوماسية والتبرعات وحتى تطوير جماعات التمرد (المنشقة) في بلد ما، لذا فانه وعند نطاق معين عندما لا تكون القوة الناعمة فعالة ، عندها يتم اللجوء الى استخدام القوة الصلبة[28].

وفي هذا الإطار، فقد طرح الكاتب يعقوب بار تحليلاً مهماً في مقالة كتبها منتصف عام 1980، وضع فيها إجابات محددة لعدد من الأسئلة المتعلقة بالحرب بالوكالة منها[29]:

[26] Andrew Mumford, Proxy Warfare, Op. Cit, P31.
[27] Bilal Karbulut, Op. Cit.
[28] Safril Hidayat and Wawan Gunawan, Proxy War and Indonesia's National Security: Victoria Concordia Crecit, Journal Pertahanan & Bela Negara, April 2017, Vol. 1, p. 8

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

– ان التدخل غير المباشر للقوى الخارجية هو العنصر الأساسي في الحرب بالوكالة.

– ان هذا النوع من الحروب لا تقتصر المشاركة فيه على الدول الصغيرة بصفتها الوكيل، بل يمكن اشراك الدول الكبيرة، فضلاً عن الجهات الفاعلة غير الحكومية.

– يمكن اعتبار الحروب بالوكالة حرباً من جانب واحد، فعلى سبيل المثال شكل الاحتلال السوفيتي لأفغانستان عام 1979 تدخلاً مباشراً اشتمل على نشر اعداد كبيرة من القوات من اجل دعم الحكومة المشكلة هناك، في حين قدم الاميركان الدعم للجماعات الجهادية التي كانت تحارب القوات السوفيتية، وبذلك فقد مثلت هذه الحرب نموذجين من أشكال التدخل، واحدة مباشرة وواحدة بالوكالة.

– ليس بالضرورة للدول ان تعلن عن نفسها راعية للأطراف المشاركة في الحرب بالوكالة، كما ان الراعي يمكن ان يكون دولة واحدة او أكثر من دولة.

– ومكن التمييز بين العلاقات المرتكزة على الصداقة او التحالف وبين العلاقات المرتكزة على الرعاية والوكالة، ففي الحالة الأولى تحكم العلاقة باعتبارات الصداقة والتضحية لتحقيق رؤية استراتيجية مشتركة، اما علاقة الوكالة فهي علاقة مصلحية غير دائمة وانتهازية في أكثر الأحيان، وغالباً ما تكون مبنية على أساس الهويات او التهديدات المشتركة.

– لا يعد كبر او صغر الدولة لاستخدامها شرطاً لاستخدامها كوكيل من عدمه.

وهذا يعني أن هناك أربع حالات محتملة لاستخدام هذا النوع من الحروب، أولها حالة استخدام دولة أخرى كوكيل، وثانيها دولة تستخدم ممثلًا غير حكومياً كوكيل، وثالثها ممثل غير حكومي باستخدام دولة كوكيل؛ واخرها ممثل غير حكومي يستخدم ممثلًا آخر غير حكومي كعامل وكيل، ومع ذلك، فان الحالة الثالثة، قد تكون مستبعدة نوعاً ما، لا سيما في ضوء حقيقة أنه من الممكن استبعاد المنظمات غير الحكومية والمنظمات الدولية، لان عملهم مكرس بشكل أساسي لتخفيف المعاناة داخل المجتمعات، التي مزقتها الحروب ولإيجاد حلول سريعة وسلمية للعنف المستمر[30].

[29] Andrew Mumford, Proxy Warfare, Op. Cit, p 15-17.
[30] Michel D. Wyss , Iranian Proxy Warfare in Iraq and Yemen, Submission to the Regions Scholarship 2015/2016, April 1, 2016.p11

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

وعند العودة الى الأسباب الاساسية للتدخل في حروب الوكالة، يمكن تقسيم هذه الأسباب إلى ثلاث فئات رئيسة، وهي[31]:

المخاطرة: فربما تكون الرغبة في ذلك، هي أحد أقوى الدوافع لتبني استراتيجية الحرب بالوكالة وتقليل التكاليف والمخاطر المحتملة، اذ يعد استخدام قوات الوكيل بديلاً قيماً، لاسيما في الحالات التي تكون هناك بعض القيود السياسية حول العمل العسكري المباشر، مثل احتمالية الإدانة الدولية، او التكاليف المالية العالية، أو تكون هناك خسائر كبيرة محتملة.

اما الفائدة: فهناك مجموعة أخرى من الأسباب وراء استخدام الموكل للوكيل، تتعلق بالمصالح الاستراتيجية، فواحدة من هذه المصالح قد تكون الرغبة في الحفاظ على مجالات التأثير أو تعزيزها، وقد تسمح استراتيجية الوكيل بتحقيق ذلك دون الالتزام بالمواجهة المباشرة. وبالمثل، قد يشعر الموكل بالقلق من أن تهدد الدولة المستهدفة الاستقرار في المنطقة او بالتالي تبني قراره الدخول لاعتبارات امنية.

واخيراً الإيديولوجية: قد يكون قرار شن حرب بالوكالة متعلقًا بالإيديولوجية، مثل الدعم الذي قدمته كوبا لحركات التمرد اليسارية في أمريكا اللاتينية، كما يمكن أن تكون العلاقة بين كل من الموكل والوكيل مستندة الى جذور عرقية ودينية، او أن هناك حاجة إلى حماية أقلية من العرق أو الدين المشترك من الاضطهاد في الدولة المستهدفة من خلال إنشاء الوكلاء والاستعانة بهم.

وأخيرا وليس اخراً، فإن القائمة المذكورة أعلاه ليست شاملة، فعلى سبيل المثال، هناك عوامل أخرى تضاف كالانتقام والمصالح الاقتصادية، اذ ان كلاهما قد تدرج في أكثر من فئة واحدة، وبالحديث عن المكونات الاستراتيجية للحرب بالوكالة، نرى انها تندرج تحت:

1- توفير القوات العسكرية المباشرة وغير المباشرة: الحروب بالوكالة تشبه معظم أشكال الحروب الأخرى، اذ يعد توفير القوات العسكرية العاملة في كثير من الأحيان من الأمور الضرورية،

[31] https://www.ict.org.il/UserFiles/ICT-Rag-Iranian-Proxy-Wyss.pdf
Ibid, p 14.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

2- تقديم المساعدة المالية: إذا يعد توفير الأموال إلى فصيل متحارب، بانه من الاستراتيجيات الأوسع نطاقا لديمومة الحرب، ثم يمكن أن ينظر إلى هذا باعتباره شكل من اشكال التدخل في الحرب بالوكالة.

3- تقديم المساعدة غير العسكرية: اذ أشار جوزيف ناي الى مفهوم "القوة الناعمة" في السياسة العالمية، باعتبارها تشكل القدرة على الحصول على ما تريد من خلال الجذب، بدلا من الإكراه، اذ إنه ينشأ من الثقافة والمُثُل السياسية لذلك البلد.

4- توفير العتاد: توريد المعدات العسكرية، مثل الأسلحة والذخيرة وغيرها من التكنولوجيا العسكرية، من قبل الموكلين للوكلاء[32].

وهناك عدد من الشروط الواجب توافرها، لكي يحسب النزاع على حروب الوكالة، وهي متطلبات تم تسليط الضوء عليها من قبل فقهاء وخبراء القانون وصرحت بها المحاكم الدولية المختصة بهذا الشأن[33]:

1- وجود دور رئيس للدول الراعية او التي تنوي التدخل وفي صور عدة، منها إمكانية المشاركة في عمليات عسكرية بصورة مباشرة، او التدخل في عمليات التخطيط العسكري.

2- تدخل الدول بشكل مباشر او غير مباشر في ترتيب أوراق البيت الداخلي للمجموعات المقاتلة، كتعيين قادة هذه الوحدات وباقي المناصب فيها.

3- أهمية وجود ترتيبات مسبقة بين الدول الراعية والمجموعات المقاتلة التابعة لها، والتنسيق في العمليات العسكرية، لا سيما تلك الأساسية التي تتطلب تنسيقاً عالي المستوى مع الدول الراعية.

4- تدخل الدول الراعية وذلك عبر الاشراف والتدخل والتدقيق بمتطلبات العمليات العسكرية التي تقوم بها المجموعات الوكيلة لتحقيق الأهداف المرجوة.

[32] Andrew Mumford, Proxy Warfare, Op. Cit, p 60-66.
[33] بشير سبهان احمد، موقف القانون الدولي من الحرب بالوكالة او الانابة (حروب الجيل الرابع)، مجلة جامعة تكريت للحقوق، جامعة تكريت، السنة 3، العدد 2، 2019، ص76.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

كما يمكن عد الحرب والهجمات الإلكترونية والسيبرانية، لاسيما مع التطور الكبير الذي حصل مع هذه الأنواع من الأسلحة والهجمات، وسيلة مثالية لاستراتيجية الحرب بالوكالة، نظراً لصعوبة تتبع أصول الهجمات الإلكترونية ومنابعها، في كثير من الأحوال، فضلاً عن سهولة استخدامها والميزات التي تقدمها، في سبيل تقنين استخدام كميات كبيرة من الأسلحة والافراد.

فكثير من الدول، في الوقت راهن، تحاول التكيف بشكل او باخر مع الحدود الجديدة للحرب بالوكالة، مع مراعاة التطورات السريعة في الفضاء الالكتروني والسيبراني، واستخدام هذا الأسلوب لغرض مهاجمة الدول المعادية لها وتقويض امكانياتها وتحقيق بعض الأهداف والاستراتيجيات الخاصة بها من خلالها، فضلاً عن الحصول على معلومات امنية او عسكرية او اقتصادية او مهاجمتها او اتلافها من خلال أنظمة الاختراق او الفيروسات، وهو ما يمكن ان يشكل طريقة او اسلوباً سهلاً لتحقيق الأهداف من دون تقديم ضحايا.

وعلى حد تعبير جون مولر، فان تقادم الحروب التقليدية الكبرى والشاملة، والتي تنشب على أثرها مواجهة مباشرة بين دولة وأخرى، وتقلص هذا الشكل من الحروب، نظراً للطبيعة المتغيرة للنظام الدولي عامةً ولنظم كل دولة على حدة بخاصة، منذ منتصف الى أواخر القرن المنصرم، أتاح الفرصة لانتشار هذا النوع من الحروب واستخدامه في أكثر من مكان بالعالم.

وقد حدد اندرو مومفورد أربعة نقاط رئيسة، تعد من الدوافع والمتغيرات الأساسية التي أدت للتحول الى أسلوب الحرب بالوكالة بشكل واسع ومتزايد[34]:

1- تزايد اللامبالاة او المعارضة من قبل الرأي العام الغربي تجاه المشاركة العسكرية المباشرة، والتي تمثل الحرب التقليدية او مكافحة حركات التمرد والعصيان، مع وجود شبه اجماع بين الدول المتقدمة عموماً على تقادم أسلوب الحرب التقليدية الشاملة.

2- ظهور الشركات العسكرية والأمنية الخاصة (PMC)، وتزايد الاستعانة بها كوسيلة للتدخل الخارجي الآمن والأكثر نجاحاً.

[34] Alex Marshall, from civil war to proxy war: history and current dilemmas. Small Wars & Insurgencies. 2016, Vol. 27, 2 https://doi.org/10.1080/09592318.2015.1129172

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

3- الاستخدام المتزايد للفضاء الالكتروني، مع تنامي القدرة على شن اشكال متعددة من الهجمات الالكترونية غير المباشرة منخفضة التكاليف والمخاطر على الدول المهاجمة وأجهزتها العسكرية والاستخباراتية، مع إمكانية انكار المسؤولية المباشرة عن هذه الهجمات من خلال إعادة توزيع وتوجيهها من مختلف انحاء العالم.

4- ظهور دول جديدة ومؤثرة على خارطة النفوذ الدولي، وفي مقدمتها الصين، التي تمثل واحدة من أكثر الدول تنافسية مع الولايات المتحدة الامريكية، لاسيما في الجوانب الاقتصادية، مما يجعل المواجهة العسكرية التقليدية بينهما شبه مستحيلة او مستحيلة للغاية في المستقبل القريب.

وبهذا، فان الحروب بالوكالة لا تختلف من حيث المبدأ والشكل العام عن مجمل الحروب التقليدية، فاغلب الاليات والوسائل والطرق المستخدمة في الحرب التقليدية، سواءً تلك المتعلقة بالخطط والأسلحة والإجراءات الأخرى قابلة للتطبيق في الحرب بالوكالة، ولكن الاختلاف بين النوعين يتركز بالأساس على مضمونها وما يتعلق بأطراف النزاع والحرب والادوار التي يتقاسمونها فيه.

وفرضت التغيرات المتسارعة التي اثرت بشكل او باخر على طبيعة النظام الدولي، والتطورات الكبيرة التي حدثت في نظم التسليح ودخول التكنولوجيا الحديثة والحروب الالكترونية والسيبرانية، وانتشار السلاح وسهولة وصوله الى مختلف الأطراف، التي تمثل الدول او الجماعات من غير الدول، فرضت هذه التغيرات وغيرها على الدول او الجماعات، اللجوء الى أساليب بديلة وناجحة أكثر من الحروب التقليدية، توفر نفس النتائج من دون تقديم خسائر فادحة بالأرواح او بالمال، وهكذا، أصبحت الحروب بالوكالة في كثير من الأحيان البديل المنطقي والمناسب لها لان تنخرط في تحقيق أهدافها ومصالحها واستراتيجياتها الوطنية، مع تقليل مخاطر الهزيمة في التدخل المباشر، واحتمالية فقدان الموارد، او حتى التعرض لانتقادات او عقوبات من المجتمع الدولي او المحلي، بحجة التدخل في شؤون الدول الأخرى، اذ اشارت الفقرة 4 من المادة 2 من ميثاق هيئة الأمم المتحدة على ضرورة عدم القيام بهكذا أفعال منافية للقانون الدولي[35].

[35] Gregory D. Stone, Op. Cit, P 12.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الا انه وبالرغم من كم المزايا الكبير والواضح الذي توفره الحرب بالوكالة للدول المعنية، الا ان هناك بعض الانتقادات المنطقية التي وجهت اليها، وفي مقدمتها صعوبة التحكم الطويل المدى فيها او وقفها، وفقدان السيطرة على الوكلاء من الحكومات او من غيرها، لاسيما مع استمرارها لأوقات طويلة او توفر مزايا او مصالح جديدة لهذه القوى، فضلاً عن إمكانية التخلي عن القوى الراعية او تبديلها من قبل الوكلاء طبقاً لتبدل هذه المصالح او تبدل موازين القوى على الأرض[36].

المحور الثالث: مديات تطبيق أسلوب الحرب بالوكالة في المنطقة العربية

لا يمثل الصراع الحالي القائم في المنطقة العربية، صراعاً بين الأيديولوجيات المتعارضة او المتضادة فحسب، بل ان المواجهات والنزاعات الحالية او تلك الجديدة المحتملة بين أطراف النزاع السابقة ووكلائها في المنطقة، مع إمكانية دخول أطراف راعية جديدة، لن تستند فقط الى صدام حول طبيعة وهيكلية العلاقات الدولية والأمن ومراكز القوى والنفوذ والمصالح والثروات، لتشمل مسائل أكثر تشعباً، منها ما يتعلق بالصراع الطائفي والمذهبي والقومي، فضلاً عن السيطرة على موارد الطاقة الحيوية كالنفط والغاز الطبيعي وغيرها من الموارد ذات الإيرادات العالية، مع دخول اطراف فاعلة جديدة من غير الدول، كشركات السلاح التي تطمح بتحقيق عوائد عالية من إيجاد او ادامة هذه الحروب.

وعند النظر بتمعن الى ما يحدث في المنطقة العربية، نجد ان استخدام أسلوب الحرب بالوكالة والتأثير المدمر له موجود بصورة واسعة منذ فترة ليست بالقصيرة، ففي الوقت الذي تبدو فيه النزاعات في أوكرانيا وأفغانستان عالقة في الذهن، تبرز امثلة الصراعات والحروب في كل من (سوريا، ليبيا، اليمن والعراق وغيرها من الأمثلة) على انها امثلة واقعية على الحرب بالوكالة في الوقت الراهن، اذ ان وجود القوات الكردية المدعومة من الولايات المتحدة الامريكية والمستشارين والمتعاقدين الروس في سوريا إلى جماعة الحوثيين المدعومين من إيران والمجموعات الأخرى التي تدعمها الإمارات في اليمن، هؤلاء كلهم يمكن عدّهم وكلاء في العصر الحديث[37].

[36] ايزابيل لاسير، مصدر سبق ذكره.
[37] Candace Rondeaux and David Sterman, Op. Cit.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

شكلت الحروب التي قادتها الولايات المتحدة الامريكية ضد الإرهاب بعد تفجيرات 11 أيلول/سبتمبر 2001، والتي شهدت توسيع خارطة أهدافها لتشمل أكثر من دولة او أطراف من غير الدول، شكلت فرصة سانحة لها، للاستفادة من مختلف الوكلاء لغرض تحقيق أهدافها الشخصية او الأهداف المشتركة بين الطرفين، كما حدث بعد احتلال العراق في نيسان/ابريل 2003، واللجوء الى الشركات العسكرية والأمنية الخاصة ومن مختلف الجنسيات في ترسيخ الامن، والتي انفقت عليها الحكومة الامريكية ما بين 6-10 مليار دولار للفترة بين 2003-2007، او في ما يتعلق بالاستعانة ببعض الجماعات المحلية وتشكيل ما يعرف بالصحوات لمحاربة تنظيم القاعدة، والتي ضمت افراداً من العشائر المناوئة للتنظيمات المتطرفة في مناطق غرب العراق.

ومنذ اندلاع ما يعرف بثورات الربيع العربي عام 2011 صعوداً، شهدت المنطقة العديد من الحروب والنزاعات، شاركت فيها العديد من الأطراف المحلية والإقليمية والدولية، بعدهم وكلاء عن اطراف أخرى، ففي ليبيا التي شهدت تغييراً للنظام، بعد ان شهدت البلاد ثورة على حكومة القذافي، الذي تعاقد مع عدد من المقاتلين الافارقة لقتال المعارضين لحكمه، في حين قدمت العديد من الدول دعماً مالياً صريحاً لما يعرف بالمجلس الوطني الانتقالي المعارض في حربه ضد النظام، اذ تعهدت في حينها مجموعة الاتصال الدولية متعددة الجنسيات حول ليبيا في اجتماعها الذي عقد في أبو ظبي التبرع بمبلغ مليار دولار للمجلس، وذلك لغرض زيادة فاعلية التمرد ضد الحكومة الليبية، والنجاح بإسقاطها في وقت لاحق، وهو ما عد شكلاً من اشكال الحرب بالوكالة، عن طريق دعم المجموعات المتمردة على النظام[38].

وحتى بعد سقوط النظام وتشكيل حكومة انتقالية تضم العديد من أطراف المعارضة، استمر دعم الدول المتضادة لوكلائها في هذا البلد، وكان واضحاً انتقال بعض الصراعات الإقليمية للأراضي الليبية، لاسيما الازمة الخليجية المصرية مع قطر، والتي اثرت بشكل كبير على تصاعد حدة المواجهات بين الأطراف المحلية المتصارعة، فقوات ما يعرف (بالجيش الوطني الليبي) بقيادة المشير خليفة حفتر والمدعومة اماراتياً ومصرياً وبدرجة اقل روسياً وامريكياً، والتي تسيطر على أجزاء واسعة من ليبيا ومن

[38] Andrew Mumford, Proxy Warfare, P 26.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

بينها منطقة الهلال النفطي، قادت أكثر من حملة عسكرية على قوات حكومة الوفاق الوطني برئاسة فايز السراج والمدعومة من قبل قطر وتركيا، والتي تسيطر على العاصمة طرابلس ومناطق أخرى غرب البلاد.

وتعد الازمة السورية كذلك من أوضح الأمثلة على استخدام أسلوب الحرب بالوكالة من قبل العديد من الأطراف في المنطقة العربية، فدول مثل (روسيا، الولايات المتحدة، إيران، تركيا، السعودية، قطر، إسرائيل، وغيرها) انخرطت بشكل واسع في الازمة من خلال دعم الجماعات المسلحة المعارضة او تلك الداعمة للحكومة السورية، او حتى تقديم الدعم المباشر او غير المباشر للحكومة.

فالمحور الذي تمثله الدول الخليجية المدعومة بالولايات المتحدة الامريكية وعدد من الدول الأوروبية، وعبر الدعم الذي قدموه للمعارضة سياسياً وعسكرياً، وجدوا بان الإطاحة بنظام الأسد يوفر فرصة حقيقية لعزل إيران وتقليص سيطرتها الإقليمية، وانهاء طموحها في تشكيل ما يعرف (بالهلال الشيعي)، لذلك فهي لم تتردد في تقديم الدعم المباشر وغير المباشر السياسي والمالي للمعارضة السورية وفصائلها المسلحة بمختلف انتماءاتها في حربها ضد الحكومة السورية.

ولكنه ومع تمكن تنظيم "داعش" من السيطرة على أراضي شاسعة في سوريا والعراق عام 2014، تبدلت التكتيكات الامريكية في هذا البلد، وتغيرت قواعد الحرب بالوكالة، وأصبح الأولوية القصوى لها في سوريا هزيمة التنظيم، من خلال التحول لدعم الجماعات الكردية المسلحة وتقديم المعدات العسكرية والتدريب لها، عبر تأسيس تحالف قوات سوريا الديمقراطية لمحاربة التنظيم ووقف تقدمه، مع اهمال قوى المعارضة السورية الأخرى، التي كانت تمثل الهدف الرئيس لدعم الولايات المتحدة وحلفائها الاخرون، والذي أثر بشكل واضح على ميزان القوى والسيطرة على الأرض.

وفي المقابل فان المحور الذي مثلته كل من (روسيا وايران) والصين – بشكل نسبي– والمدعوم ببعض الأطراف والفواعل الدوليين وغير الدوليين مثل حزب الله اللبناني او بعض الجماعات العراقية او الأفغانية المسلحة، ادركت بشكل واضح بان الدفاع عن الحكومة السورية وديمومتها ضروري للحفاظ على مصالحها الاستراتيجية ومواصلة طموحاتها في السيطرة على العديد من المناطق في الإقليم، ولذلك

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

فهي واصلت تقديم الدعم للجيش السوري من جهة وللأطراف والجماعات المسلحة الداعمة له وبمختلف الاشكال[39].

فروسيا، ومن خلال دعمها المباشر للحكومة السورية، سواءً عبر توفير الدعم السياسي لها وحمايتها من القرارات الدولية التي كان من الممكن ان تتخذ ازاءها في مجلس الامن، واستخدام حق النقض (الفيتو)، او من خلال توفير الغطاء العسكري للقوات السورية النظامية او الجماعات غير النظامية المقاتلة معها، والتي اثمرت عن استرجاع أراضي واسعة كانت تحتلها مختلف الجماعات السورية المعارضة لها، سعت موسكو للحفاظ على مصالحها المتعددة الاتجاهات في المنطقة عامةً وفي سوريا بخاصة، والتي وفرت الازمة السورية الفرصة المواتية لها لتوسيعها وترسيخها.

ويرى بعض الخبراء الاستراتيجيين وبالأخص الأميركان والإسرائيليين أن الحرب الأهلية السورية قدمت فرصة حقيقية لإضعاف إيران وتحجيم نفوذها بشكل حاسم، على أمل أن اضعافها او هزيمتها في سوريا يمكن ان يجبرها على تقديم التنازلات في قضايا أخرى مثل برنامجها النووي وغيرها من الملفات المختلف معها، كما ان ذلك يمكن ان يدفع باتجاه اضعاف قوة حزب الله اللبناني– الحليف الوثيق لطهران– وتقليل نفوذه المتنامي في لبنان وفي المنطقة، من خلال قطع طريق البري والحيوي الواصل بين إيران والعراق من جهة ولبنان من جهة أخرى عبر سوريا.

اذ ان تغيير النظام في سوريا، والذي يشكل بقائه ديمومة لطريق العبور الأكثر أهمية بالنسبة لما يتعلق بدعم وصول الأسلحة وغيرها من اشكال الدعم، لاسيما مع تمتع دمشق بتأثير قوي على العناصر اللبنانية الأخرى، لاسيما مع التغيرات التي شهدها لبنان منذ أيار/مايو 2008 وسيطرة انصار حزب الله على بيروت لفترة وجيزة، وهو ما عده البعض سبباً مهماً لتنامي وتزايد قوة ونفوذ حزب الله سواءً في امكانياته العسكرية او في مشاركته المؤثرة في الحكومة اللبنانية، خاصةً بعد ان وسع الحزب وحلفائه

[39] Mehdi Rais, Syrian crisis: a proxy war, 2013, Le Journal International, https://www.lejournalinternational.fr/Syrian-crisis-a-proxy-war_a692.html

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

المقاعد التي حصلوا عليها في الانتخابات البرلمانية التي جرت في أيار/مايو 2018 ودوره المؤثر في حكومة سعد الحريري التي تشكلت على اثر ذلك[40].

وشهدت الازمة السورية تدخل أطراف دولية وإقليمية أخرى على خطها، فروسيا التي تمثل سوريا بالنسبة لها منطقة نفوذها التاريخية، تدخلت عسكرياً بشكل واضح لدعم الحكومة السورية وديمومة بقائها، من خلال القوات العسكرية الرسمية او من خلال المتعاقدين والمستشارين الأمنيين المتواجدين على الأرض، فيما انخرطت تركيا هي الأخرى بشكل مباشر عبر قواتها العسكرية في الازمة او من خلال دعم شركائها من الجماعات المسلحة التي قامت بتدريبها وتجهيزها لغرض السيطرة على الأراضي القريبة على حدودها، والحد من نفوذ الجماعات الكردية المعارضة لها.

وفي الوقت نفسه، برزت العديد من الصراعات الإقليمية المتصاعدة مع ايران، في أراضي كل من (سوريا، اليمن ولبنان)، بما في ذلك الصراع الإيراني الإسرائيلي على الساحة السورية، اذ شهدت أراضي هذه الدولة العديد من الغارات الجوية والقصف للمواقع السورية والإيرانية والجماعات الموالية لها، في محاولة من قبلها للحد من النفوذ الإيراني المتزايد في المنطقة عامةً، والذي شمل اكثر من دولة فيها، على الرغم من العقوبات الامريكية او الضغوطات الأخرى التي تمارسها في العديد من الملفات، والتي لم تدفع باتجاه تراجع حدة نشاطها وتأثيرها على حلفائها ووكلائها في المنطقة، بل على العكس فان قدرات وامكانيات المقاتلين ازدادت، فضلاً عن تطوير نقل الامدادات والمعدات عبر طرق برية وبحرية جديدة[41].

ومن الملاحظ، بأنه في الوقت الذي خاضت فيه إسرائيل العديد من الحروب المباشرة ضد حزب الله خلال الفترة الماضية، والذي تعده وكيلاً مباشراً لإيران في المنطقة، الا ان القوات الإسرائيلية لم توجه ضربات مباشرة لها، على الرغم من التهديدات المستمرة التي اطلقتها ولأكثر من مرة، ولكنها ادركت وبشكل واضح مخاطر المواجهة المباشرة، التي ستوفر الذريعة المناسبة للجيش الإيراني او وكلائها في

[40] Muriel Asseburg and Heiko Wimmen, a Civil War in Syria. Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik, German Institute for International and Security Affairs SWP, 2013. p. 72

[41] Ian Bremmer, These 5 Proxy Battles Are Making Syria's Civil War Increasingly Complicated. 2018, Time, https://time.com/5162409/syria-civil-war-proxy-battles/
وكذلك ينظر: Seth G Jones, War by Proxy: Iran's Growing Footprint in the Middle East. Center for Strategic and International Studies, 2019. http://bit.ly/32Sftqj.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

المنطقة للرد بشكل مباشر عليها، والتي يمكن ان تؤثر بشكل سلبي على الطرفين، مما دفعهم لاستخدام أسلوب الحرب بالوكالة لتحقيق الأهداف والاستراتيجيات الخاصة بكل دولة مع الحد من الخسائر الفادحة[42].

والمثال الاخر على استخدام الوكلاء في الحرب، يبرز المثال اليمني، الذي يتصارع على ارضه العديد من الأطراف الإقليمية، فالسعودية من جهتها تدعم حكومة عبد ربه منصور هادي المعترف بها دولياً، فيما تدعم الامارات مجموعات مسلحة موالية لها تطلق عليها تسمية قوات الحزام الأمني، فيما تدعم ايران بشكل علني الحوثيين وبشكل اقل قوات الرئيس السابق علي عبد الله صالح، اذ اتهمت لجنة تابعة للأمم المتحدة إيران بتقديم شحنات غير مشروعة من النفط للحوثيين في اليمن، فضلاً عن ان تقارير دولية أخرى اشارت لتزويدها بطائرات بدون طيار للقيام بضربات ضد اهداف برية في السعودية والامارات، كما ان الولايات المتحدة كانت قد فرضت عدد من العقوبات على المسؤولين الإيرانيين لتزويدهم الحوثيين بصواريخ بالستية بعيدة المدى او طائرات مسيرة بدون طيار، وهو ما جعل العديد من المتابعين للشأن اليمني بأن يعدهم وكلاء لإيران في المنطقة او من خلال تعزيز قدراتهم وامكانياتهم الفنية والتقنية في انتاج الصواريخ والأسلحة الأخرى، عبر امدادهم بالخبراء والمستشارين في هكذا مجالات[43].

وتأكيداً لذلك، فقد ذكر الباحث المختص بالشؤون السياسية سيث جونز مدير مشروع التهديدات العابرة للحدود في مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية الأمريكي في دراسة بعنوان " الحرب بالوكالة: بصمة إيران المتنامية في الشرق الأوسط"، بان هنا نشاطاً ايرانياً متزايداً في المنطقة على الرغم من الجهود التي تبذلها الولايات المتحدة وعدد من حلفائها، لاسيما السعودية والامارات، وذلك لإضعاف قدراتها المختلفة وعزلها سياسياً، الا انها وعبر دعم وكلائها وشركائها من الحكومات او من غير الدول، تمارس نفوذها وتؤثر بشكل او باخر على توجيه المجريات الى ما يتوافق مع مصالحها الاستراتيجية.

[42] Daniel L. Byman, Why engage in proxy war? A state's perspective, Monday, May 21, 2018. Brookings, 21 may 2018. https://brook.gs/2Kts113

[43] David Sterman, How Do We Move Beyond 'Proxy' Paralysis?, 2019, New America, http://bit.ly/2CO1QOk

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

فبالرغم من المشاكل الاقتصادية التي عانتها خلال المرحلة السابقة، والتي أثرت على اقتصادها المحلي، الا ان ذلك لم يؤدي الى تراجع نشاطها المؤثر في المنطقة، على الأقل حتى لحظة انجاز هذه الدراسة، فوفقاً للبيانات والمعطيات التي جمعتها الدراسة الآنفة الذكر، فان ايران وعبر البعض من مؤسساتها الرسمية مثل (الحرس الثوري وفيلق القدس) ملتزمة بدعم شركائها المحليين في سوريا والعراق واليمن ولبنان وفلسطين، مع محاولة إنشاء طرق برية جديدة تعمل على زيادة الروابط المشتركة بين الأطراف مجتمعة، وزيادة امكانياتها على نقل السلاح والمال والمقاتلين من مكان لآخر، فضلاً عن العمل مع هذه الأطراف للتحايل على العقوبات الدولية المفروضة عليها[44].

وبعد احتلالها للعراق عام 2003، اتهمت الولايات المتحدة، مراراً وتكراراً، إيران بتنفيذ برنامج على درجة عالية من السرية والتشعب وتعدد الجوانب في العراق، لتحقيق مجموعة من الأهداف الخاصة بتعزيز مصالحها القومية وتقويض المصالح الامريكية والغربية في المنطقة، وهو امتداد للبرنامج السري الذي كانت تقوده طهران ضد نظام الحكم في العراق قبل 2003، وقد سمح الاحتلال الأمريكي وما تلاه من احداث من تكثيف جهودها لفرض ارادتها في هذا البلد، وتأكيداً لذلك فقد صرح السفير الأمريكي في بغداد عام 2008 "بان ايران كانت تخوض بالفعل حرباً بالوكالة ضد بلاده في العراق، وانها قدمت السلاح والعتاد للجماعات المسلحة التي قادت عمليات عسكرية بالضد من المصالح الامريكية"[45].

ولعل التأثير المتزايد لهذه القوى على الأرض وسطوتها الواضحة على حكومات هذه الدول، لاسيما مع التغييرات التي شهدتها المنطقة على أثر الاحتلال الأمريكي للعراق واندلاع ما يعرف بثورات الربيع العربي، خير دليل على نجاح الحكومة الإيرانية في استخدام أسلوب الحرب بالوكالة في هذه النماذج، وإمكانية ادامة نفوذها او التحرك نحو أماكن أخرى غير تلك التي تم التطرق اليها، او المناورة في حال تغير الولاءات او مواجهة رفض محلي او شعبي او من تلك الأطراف التي تمتلك نفوذاً دينياً او

[44] Seth G Jones, War by Proxy: Iran's Growing Footprint in the Middle East, Center for Strategic and International Studies, 2019, http://bit.ly/32Sftqj
وكذلك: سيث جونز، الحرب بالوكالة: بصمة إيران المتنامية في الشرق الأوسط، شبكة النبأ المعلوماتية، 2019.
https://annabaa.org/arabic/strategicissues/18744

[45] بن كونابل، جاسون كامبل ودان مادن، توسيع واستغلال الحدود الفاصلة لشن الحرب الشاملة، مؤسسة راند، كاليفورنيا، 2016، صفحة 24.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

عشائرياً، وحتى إمكانية التواصل مع بعض المجموعات التي تختلف معها مذهبياً او قومياً، كما حصل في دعمها لحركتي حماس والجهاد الإسلامي في فلسطين.

بيد ان عدد اخر من المتابعين للشأن اليمني، كان لهم رأياً مغايراً، فيما يتعلق بكون الحوثيين وكلاء لإيران من عدمه، مؤكدين بانهم عبارة عن مجموعة محلية شكلت وفق مقتضيات داخلية مع دعم خارجي محدود، وفي هذا الاطار فقد ذكر الخبير العسكري والأستاذ في جامعة اوتاوا الكندية توماس جونو عام 2016 بان الدعم الإيراني للحوثيين محدود وان تأثيرها على الوضع هناك هامشي، ومن غير المنطقي الادعاء بانهم وكلاء لإيران في المنطقة، وبالمثل فقد اكد المحللان جوست هيلترمان وزقاق أبريل لونغلي بأن" الحوثيين ليسوا مثل حزب الله، وأن الرئيس الأمريكي دونالد ترامب يريد تكثيف القتال بالوكالة ضد ايران في اليمن، وذلك من خلال إعادة ربطهم سوية"[46].

وتأسيساً على ذلك، فان العديد من العوامل والدوافع أدت الى زيادة انتشار أسلوب الحروب بالوكالة في المنطقة العربية، لاسيما بعد اندلاع ما يعرف بثورات الربيع العربي والتغييرات التي شهدتها الأنظمة السياسية في العديد من دول المنطقة، ومحاولة العديد من الأطراف الدولية والإقليمية فرض هيمنتها وسيطرتها عليها بشكل تام، من خلال تقديم الدعم المباشر او غير المباشر لوكلائها من الحكومات او غيرها من الجماعات المعارضة او المتمردة.

كما زاد من انتشار هذه الحروب، إعادة انتاج محاور جديدة في المنطقة ومحاولة كل محور فرض ارادته او ترتيباته في المنطقة، عبر دعم الوكلاء القريبين لأفكاره او أيديولوجياته، في محاولة منه لتحقيق أكبر قدر من المكاسب التي تجنبه عملية الصدام المباشر العالي الكلفة، ومع ان الأمور كادت ان تصل الى هذه المرحلة من الصراع في أكثر من مثال، الا ان توفر الظروف الملائمة والجهات المستعدة للحرب بالوكالة عن هذه الدول، جعلها تتجنب الصدام المباشر، وتلجأ لأسلوب الحرب بالوكالة، وهو ما كان واضحاً في الصراع بين الولايات المتحدة وإسرائيل وبعض الدول العربية من جهة وايران من جهة أخرى.

[46] David Sterman, Op. Cit.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ورغم ان المهتمين بشؤون المنطقة يذهبون باتجاه ربط أسبابها بصراع المحاور والنفوذ والمصالح والايديولوجيات والثروات، الا ان بعضهم يربطها كذلك وبشكل كبير بمصالح شركات انتاج الأسلحة الكبيرة والتجار المتخصصين بتوفير احتياجات الجماعات المسلحة، سواءً اولئك الذين يعملون بشكل معلن او غير معلن، فالحروب والنزاعات التي شهدتها المنطقة خلال المرحلة الراهنة وفرت فرصة سانحة لزيادة عائدات هذه الأطراف بشكل عام، وتأكيداً لذلك، فقد ذكر توم كيندي الرئيس التنفيذي شركة رايثون الامريكية لإنتاج الأنظمة الدفاعية بان شركات السلاح زادت بشكل كبير من مبيعاتها للمنطقة، لاسيما بعد تصاعد النزاعات في دول كثيرة مثل اليمن وليبيا وسوريا والعراق[47].

كما انه لا يمكن تجاوز أهمية الثروات المختلفة التي تحتويها المنطقة، وفي مقدمتها النفط والغاز، في دفع الدول لدعم الوكلاء لتحقيق أهدافها، كما نوه عن ذلك الباحث في شؤون الاقتصاد كريستوفر ديفدسون في كتابه "الحرب الخفية: سر الصراع من اجل الشرق الأوسط"، مؤكداً بان اغلب العمليات التي دعمتها الدول في المنطقة، كانت لتعزيز المصالح الجيوسياسية او الاقتصادية.

كما ان بروز العديد من الدول التي تحسب على خانة (الدول الفاشلة) في العالم عامةً وفي المنطقة العربية بخاصة، زاد من إمكانية انتشار واستخدام أسلوب الحرب بالوكالة، اذ ان هناك ربط منطقي لفشل الدولة او ضعفها وهشاشتها بالحرب بالوكالة، اذ ان هكذا حالات يمكن ان ترفع من احتمالية استخدام هذا الأسلوب من الحرب من قبل الأطراف الخارجية، وفي مقدمة هذه العوامل تأتي نقاط مثل اختراق الحدود وضعف أنظمة الرقابة والتفتيش والسيطرة وانتشار الفساد والرشوة والمحسوبية، الامر الذي يسهل من عملية اختراق السيادة والامن الوطني، مما يؤثر بالتالي على انتقال التمرد او العصيان تمهيداً لنزاع أوسع، يصعب إيقافه من قبل الدولة المعنية من دون الحصول على مساعدة او دعم اطراف خارجية.

فضلاً عن ظهور تفسيرات أخرى من المعنيين بهذا الشأن ربطت بشكل او باخر بين هذه الحروب ومخططات إعادة ترتيب أوراق المنطقة من جديد، وإمكانية ظهور تفاهمات جديدة تلغي او تعيد صياغة الاتفاقات الدولية السابقة، مع احتمالية رسم حدود دولية جديدة، يمكن ان تعيد تشكيل ميزان القوى الدولي والإقليمي في المنطقة، فيما يربط البعض الاخر تنامي الحرب بالوكالة بطموحات بعض القوى

[47] النفط والأسلحة أبرز محركاتها: حروب الوكالة في الشرق الأوسط. قسم الترجمة. 7675، البحرين، 2017، الايام، صفحة 14.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

الإقليمية التي ترى في هذا الوقت بالذات الفرصة المواتية لتنفيذ بعض من مشروعاتها وأهدافها الاستراتيجية على حساب الدول الأخرى، لاسيما الدول العربية التي تعاني من ظروف غير طبيعية منذ فترة ليست بالقصيرة، سواء لانشغالها بترتيب أوراق بيتها الداخلي، او انتشار الفوضى في البعض الاخر منها لدرجة إمكانية تقسيمه[48].

وهكذا، فان الصراع المحتدم والمتصاعد من اجل الهيمنة والنفوذ والمصالح والثروات وامدادات الطاقة وطرقها في المنطقة العربية، من قبل العديد من الأطراف الدولية والإقليمية المهتمة بشؤونها، هو الذي سيكون السبب الرئيس والمباشر في استمرار الصراعات والنزاعات بالوكالة، مع توفر الأرضية الخصبة والأدوات المحلية او غير المحلية المستعدة لتنفيذ الاجندات والاهداف في أكثر من بلد عربي، فضلاً عن إمكانية تصاعد حدتها مع التغيرات السياسية التي يمكن ان تشهدها حكوماتها، واحتمالية انتقال الصراعات الى أراضي دول أخرى جديدة.

وتأسيساً على ذلك، فان الوضع الراهن او المستقبلي في المنطقة العربية والتغيرات الجيوسياسية التي تشهدها يمكن ان يزيد من احتمالية ان تشهد تصاعداً ملحوظاً في استخدام أسلوب الحرب بالوكالة من قبل العديد من الأطراف والقوى الدولية والإقليمية وفي أكثر من مكان، للمزايا العديدة التي توفرها والتي تم التطرق لها انفاً، فضلاً عن توفر الشروط والأجواء الداعمة لبقاء وديمومة صراع المحاور الذي ساد المنطقة خلال المرحلة الراهنة، ولحد انجاز هذه الدراسة.

الخاتمة

وعليه، فان المعطيات التي قدمتها الدراسة تشير الى ان استخدام الحروب بالوكالة ووفقاً للتجارب التاريخية من قبل العديد من الدول والاطراف يمكن ان يؤدي الى اهداف متناقضة، فبعضها يهدف الى تحقيق تغيرات عنيفة ذات طبيعة انتقامية تتوافق مع الاستراتيجيات المرسومة لها من قبل الدولة الراعية للوكيل، والبعض الاخر يحصر أهدافه بتحقيق عمليات صنع السلام والاستقرار او حل الصراع او تقليل اثاره الكارثية في المناطق التي تتدخل فيها، وهو ما يتطلب احياناً تغيراً في التكتيكات والاليات المتبعة سواءً من قبل الدول الراعية او من قبل الوكيل.

[48] سامي بيومي، مصدر سابق.

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

فيما يركز البعض الاخر من الوكلاء على تنفيذ اهداف الوكيل واستراتيجياته الحصرية، او تلك التي توفر بيئة مناسبة للوصول لها، حيث يمكن ان تقلل هذه العملية بالمجمل من التكاليف البشرية والمالية للتدخل المباشر من قبلها، وان تحقق أكبر قدر من هذه الأهداف، في حين ينتقل البعض من الوكلاء لتحقيق أهدافه الخاصة الى جانب تحقيق اهداف الوكيل، وفي أحيان أخرى يركز الوكيل على هذا الهدف متجاهلاً ما تم تكليفه به في وقت سابق.

وبفعل التعقيد والتشابك الذي صبغ الصراعات والنزاعات في المرحلة الراهنة، وهيمنة تحقيق المصالح والاهداف من خلال البدائل، وعدم الرغبة بتقديم أي تضحيات تذكر من قبل الدول، مع التطور الكبير الذي حصل في طبيعتها والمعدات العسكرية والتقنية والتكنولوجيا المستخدمة فيها، فضلاً عن انتشار العولمة وانعكاساتها وتأثيراتها على مجمل الواقع الاقتصادي والسياسي للدول، والتي أدت لحصول تشابك في المصالح والاهداف بين الدول والأطراف الفاعلة من غير الدول كالشركات، فان اللجوء لهذا النوع من الحروب ازداد وانتشر، لاسيما في منطقتنا العربية التي تشهد حروباً ونزاعات عديدة، بمشاركة دول وأطراف دولية وإقليمية تمتلك مصالحها الخاصة، في سوريا وليبيا واليمن وغيرها من الدول.

وتشير الاتجاهات الحديثة في العلاقات الدولية، بان الكثير من دول العالم سيزداد اعتمادها على أسلوب الحرب بالوكالة، وسيستمر اعتمادها على الوكلاء في تأمين المصالح الوطنية الحيوية، للأسباب والعوامل التي قدمتها الدراسة او للحفاظ على سرية العلاقة والتخلص من التبعات القانونية لها، وهذا لا يعني نهاية عصر الصراعات والحروب التقليدية، بل انه سيوفر البيئة الخصبة لزيادة اللجوء الى استخدام أسلوب الحرب بالوكالة، للمزايا العديدة التي يقدمها هذا النوع، وللظروف الخارجية والداخلية التي تمر بها مختلف الدول، والتي تطرقت لها الدراسة، وهو ما بدا واضحاً في النماذج التطبيقية للحرب بالوكالة في المنطقة العربية، والتي طغت على حروبها في المرحلة الراهنة أسلوب الحرب بالوكالة، لتأمين مصالح الدول المستفيدة والراعية والعمل على تحقيق الأهداف الاستراتيجية الخاصة بها.

كما ان التطورات الانفة الذكر وغيرها من الدوافع الداخلية والخارجية، افرزت ظهور دول جديدة استخدمت هذا الأسلوب من غير الدول العظمى، لاسيما في النزاعات المسلحة التي شهدتها المنطقة العربية بعد اندلاع ما يعرف بثورات الربيع العربي، والتغيرات الجيوسياسية التي قدمت اشكالاً جديدة

African journal of political sciences volume 9 issue1 jun 2020
ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

ومبتكرة احياناً للحرب بالوكالة، شهدت زج جماعات من غير الدول، مثل الشركات الأمنية الخاصة، او الجماعات المتطرفة المسلحة، والذين اصبحوا اليوم وفي حالات كثيرة من قادة الحرب بالوكالة الرئيسيين، كما ان دخول الجانب الاقتصادي والعوائد المالية العالية لهذه الأطراف وغيرها، زاد هو الاخر من انتشارها وتوفير الأرضية الخصبة لانتشارها في العالم عامةً وفي المنطقة العربية بخاصة.

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

References

1. Tim Maurer, Proxies' and Cyberspace, Journal of Conflict & Security Law Oxford University, October 2016. https://carnegieendowment.org/files/JConflictSecurityLaw-2016-Maurer-383-403.pdf
2. Andrew Mumford Proxy Warfare, Cambridge, Polity Press, 2013.
3. Amos C. Fox, In Pursuit of a General Theory of Proxy Warfare, USA: The Institute of land warfare at the association of the United States army, 2019. https://www.ausa.org/sites/default/files/publications/LWP-123-In-Pursuit-of-a-General-Theory-of-Proxy-Warfare.pdf
4. Moza Al Abbar, The Absurd Time and the Proxy War, Emirati newspaper, Al Bayan, 11/24/2019 http://bit.ly/2q9r5rP
5. Maxim Worcester, Putin's Proxy Warfare Strategy, Issue No. 282, August 2014, Berlin, ISPSW Strategy Series: Defense and International Security https://www.files.ethz.ch/isn/182503/282_Worcester.pdf
6. Khalif Mustafa Gharaibeh, Aspects of the Historical Geography of the Spanish Civil War (1936-1939), Cannes Historical Journal, Issue 5, September 2009. https://elibrary.mediu.edu.my/books/2014/MEDIU01534.pdf
7. Trajan Shipley, How can we understand proxy war strategy, Non Post, 2017 https://www.noonpost.com/content/20412
8. Bilal Karbulut, Proxy Warfare in Ukraine, the Journal of Defense Sciences, 2018, Vol. 17, 1. http://www.kho.edu.tr/akademik/enstitu/Alp_SAVBEN_dergi/171/3.pdf
9. Michel D. Wyss, Iranian Proxy Warfare in Iraq and Yemen, International Institute for Counter-Terrorism, 2016. https://www.ict.org.il/UserFiles/ICT-Rag-Iranian-Proxy-Wyss.pdf
10. Candace Rondeaux and David Sterman, David, Twenty-First Century Proxy Warfare; Confronting Strategic Innovation in a Multipolar World Since the 2011 NATO Intervention. USA: New America, 2019. https://d1y8sb8igg2f8e.cloudfront.net/documents/Twenty-First_Century_Proxy_Warfare_Final.pdf
11. Muhammad Al-Amleh, Proxy War, Shot Tanween Magazine, No. 32, 1/1/2017 http://www.qawmi.com/?p=7172
12. Pavel V. Konyukhovskiy and Theocharis Grigoriadis, Proxy wars, 2018, Berlin, Free University Berlin, School of Business & Economics, https://www.econstor.eu/bitstream/10419/175882/1/1016108230.pdf
13. Merel Martens; 'What kind of war is this?' Exploring the case for a post-post-proxy war definition International, International Relations in historical perspective – Master thesis, 2017.
14. Bertil Duner, Proxy Intervention in Civil wars. Journal of Pease Research. 1981, Vol. 18, 4. www.jstor.org/stable/423538
15. Andrew Mumford, Proxy Warfare and the Future of Conflict. The RUSI Journal. 2013 https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/03071847.2013.787733?src=recsys
16. Sami Bayoumi, Proxy Wars: Will It Become a Distinguishing Feature for the Twenty-first Century, Al-Watan Magazine, UAE Army, 1/2/2016 http://bit.ly/358oJbf
17. Gregory D. Stone, Proxy War: A Critical Examination of Superpower Indirect Conflict in Africa. Winnipeg: Faculty of Graduate Studies, Department of Political Studies, University of Manitoba-Master Thesis, 2010.
18. Isabelle Lasier, will the proxy war be the future of wars in the world? Gulf News website. June 5, 2019 http://bit.ly/2pujJ1I
19. Safril Hidayat and Wawan Gunawan, Proxy War and Indonesia's National Security: Victoria Concordia Crecit, Journal Pertahanan & Bela Negara, April 2017, Vol. 1.
20. Michel D. Wyss, Iranian Proxy Warfare in Iraq and Yemen, Submission to the Regions Scholarship 2015/2016, April 1, 2016. https://www.ict.org.il/UserFiles/ICT-Rag-Iranian-Proxy-Wyss.pdf
21. Bashir Sabhan Ahmed, The position of international law against proxy or proxy war (fourth generation wars), Tikrit University Journal of Law, Tikrit University, Year 3, Issue 2, 2019.
22. Alex Marshall, from civil war to proxy war: history and current dilemmas. Small Wars & Insurgencies. 2016, Vol. 27, 2 https://doi.org/10.1080/09592318.2015.1129172
23. Mehdi Rais, Syrian crisis: a proxy war, 2013, Le Journal International, https://www.lejournalinternational.fr/Syrian-crisis-a-proxy-war_a692.html
24. Muriel Asseburg and Heiko Wimmen, a Civil War in Syria. Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik, German Institute for International and Security Affairs SWP, 2013.
25. Ian Bremmer, These 5 Proxy Battles Are Making Syria's Civil War Increasingly Complicated. 2018, Time, https://time.com/5162409/syria-civil-war-proxy-battles/
26. Seth G Jones, War by Proxy: Iran's Growing Footprint in the Middle East. Center for Strategic and International Studies, 2019. http://bit.ly/32Sftqj .
27. Daniel L. Byman, Why engage in proxy war? A state's perspective, Monday, May 21, 2018. Brookings, 21 may 2018. https://brook.gs/2Kts113
28. David Sterman, How Do We Move Beyond 'Proxy' Paralysis?, 2019, New America, http://bit.ly/2CO1QOk

ISSUE DOI: https://doi.org/10.35788/ajps.v9i1
PISSN: 2661-7323 EISSN:2661-7617

29. Seth G Jones, War by Proxy: Iran's Growing Footprint in the Middle East, Center for Strategic and International Studies, 2019, http://bit.ly/32Sftqj
30. Seth Jones, Acting War: Iran's Growing Imprint in the Middle East, Al- Nabaa Network, 2019. https://annabaa.org/arabic/strategicissues/18744
31. Ben Conabel, Jason Campbell and Dan Madden, Expanding and Exploiting the Boundaries to Wage All-Out War, Rand Corporation, California, 2016.
32. Oil and weapons are the most prominent engines: Agency wars in the Middle East. Translation department, 7675, Bahrain, 2017, Al-Ayam Newspaper.