

المجلة الأفريقية للعلوم السياسية

African Journal of Political Science

أكاديمية - دولية - محكمة

International Academic Journal

piissn:2661-7323

oissn:2661-7617

nie Journal
nie Journal

المجلد 3 عدد 2 سنة 2014
V3I2

الناشر: بشير شايب جامعة 20 أوت 1955 سكيكدة الجزائر

<https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps>

Editorial team

Editor in Chief: Assistant Professor Chaib Bachir.University of August 20, 1955 Skikda - Algeria

- Prof. Dr. Bouhania goui University of Kasidi Merbah - Algeria**
- prof Boukalkoul el hadi Université Badji Mokhtar-Annaba algeria**
- Prof. Mansour Rahmani University of August 20, 1955 Skikda - Algeria**
- Prof. Mahmoud Saleh Al-Karawi University of Baghdad - Iraq**
- Prof. Dr. Ismail Guira University of August 20, 1955 - Skikda - Algeria**
- Dr. Bashir Mathaqi Cadi Ayyad University - Marrakech - Morocco**
- Prof. Dr. Jamal Abdulkarim Shalabi Hashemite University - Hashemite Kingdom of Jordan**
- Dr Mohamed Ould Dah University of Nouakchott - Mauritania**
- Prof. Dr. Muthana Faye Al-Obeidi University of Tikrit - Iraq**
- Dr. Reem Mohammed Mousa University of Bahri - Sudan**
- Prof. Dr. Abdul Salam Filali Baji Mokhtar University - Annaba - Algeria**
- Dr Mohamed El Fateh Hamdy University of Jijel - Algeria**
- Dr. Zouhair Bouamama University of Tipasa - Algeria**
- Dr Qassim Abdul Awad Al Mahbashi University of Aden, Yemen**
- Dr. Habib Hassan Alloulb is a researcher specialized in the modern and contemporary history - Tunisia**
- Dr. Ahmed Alzarouk Ansari University of Benghazi, Libya**
- Dr. Issa Shalabi Al-Hussein Bin Talal University, Hashemite Kingdom of Jordan**
- Prof. Dr. Mesut Idriz University of Sharjah (United Arab Emirates)**
- Dr Ayman El Sayed Shabana. Cairo University, Arab Republic of Egypt.**
- Dr Tewfik Hamel Chercheur en Histoire militaire & Etudes de défense À l'université Montpellier III-France**

-Dr Roli Misra Associate Professor, Department of Economics, University of Lucknow, Lucknow, India

-Dr. Ali Awad Al-Shara'a, Bayt Al-Hikma Institute for Political Science, Mafrat / Jordan

-Prof. Hadi Mishaan Rabie Nasser. Anbar University - College of Law and Political Science Iraq

-Dr berrak soraya .University of August 20, 1955 Skikda - Algeria

-Shaher Ismail Al Shaher Associate Professor School of International Studies Sun Yat-Sen University-china

Editorial Secretary

w.soltane

soltane@maspolitiques.com

contact

chaib bachir

bnsbanis@gmail.com

mobile:213 794 222 878

African journal of political sciences

ISSN: 2661-7323

ISSN ONLINE:2661-7617

Periodical: biannual

Edited by Chaib Bachir *University of August 20, 1955 skikda algerie*

An international academic journal, which publishes original and innovative studies and research in various sciences that deal with the study of man in terms of ethics, society, behavior, history and politics. With full openness to political, legal and social studies on world affairs. Accepted research and studies written in Arabic, French and English for publication in the journal provided that the general publishing rules are respected in front of all researchers working in different universities and research centers

Open-access Statement

The African journal of political sciences is an open access journal, which means all its content is freely available without charge to the user or his/her institution. Users are allowed to read, download, copy, distribute, print, search, or link to the full texts of the articles, or use them for any other lawful purpose, without asking prior permission from the publisher or the author as long as they cite the source.

copyright notice :

The journal allows the author(s) to hold the copyright without restrictions and will retain publishing rights without restrictions.

The submitted papers are assumed to contain no proprietary material unprotected by patent or patent application; responsibility for technical content and for protection of proprietary material rests solely with the author(s) and their organizations and is not the responsibility of the **AJPS** or its Editorial Staff. The main (first/corresponding) author is responsible for ensuring that the article has been seen and approved by all the other authors. It is the responsibility of the author to obtain all necessary copyright release permissions for the use of any copyrighted materials in the manuscript prior to the submission.

Author(s) Rights

It is important to check the policy for the journal to which you are submitting or publishing to establish your rights as author. **AJPS**'s standard policies allow the following re-use rights:

- The journal allows the author(s) to hold the copyright without restrictions.
- The journal allows the author(s) to obtain publishing rights without restrictions.
- You may do whatever you wish with the version of the article you submitted to the journal.
- Once the article has been accepted for publication, you may post the accepted version of the article on your own personal website, your department's website or the repository of your institution without any restrictions.
- You may use the published article for your own teaching needs.
- You may use the article in a book authored or edited by you at any time after publication in the journal.

Publishing ethics

Impersonation

The Miriam Webster Online Dictionary defines plagiarism as follows:

Steal and pass (ideas or other words) as his own ideas

Use (other production) without source constraint

Committing a literary journey

Introducing a new or original idea or product derived from an existing source

Academic journals consider plagiarism a serious crime. Academic journals are committed to the elimination of literary manuscripts from the process of review and publication. Revic Revues uses an iThenticate application to detect impersonation to examine each manuscript to see potential impersonations.

Spoofing is the first step in the process of reviewing the manuscript. The manuscripts that have an unacceptable level of similarity with other published works are immediately rejected. Please review the review process below.

Manuscripts must be the original work of the author (authors). Academic journals will follow the COPE guidelines in cases of suspected plagiarism.

Plagiarism Policy

Plagiarism means copying someone else's text or ideas and passing the copied material as your own work. You must both separate and identify the copied text from your text and give credit to (i.e., cite the source) the source of the copied text to avoid accusations of plagiarism. Plagiarism is considered fraud and has potentially harsh consequences including loss of job, loss of reputation, and the assignation of reduced or failing degrees. **AJPS** Review is strictly against any unethical act of copying or plagiarism in any form. Plagiarism is said to have occurred when large portions of a manuscript have been copied from existing previously published resources. Every manuscript submitted for publication in **AJPS** Review will be checked for plagiarism using text-matching software.

If low plagiarism is detected, the corresponding author will be alerted and asked to either rewrite the text or quote the text exactly and to cite the original source. If at least 15% of the original submission is plagiarized during initial stages of review it will be rejected and not considered for publication in **AJPS** Review.

Duplicates

Repeated submission is a position in which the author presents the same manuscript or similar manuscripts to two different journals at the same time, both in academic journals and in any other publisher. This includes the submission of manuscripts derived from the same data so that there are no fundamental differences between the manuscripts. The duplicate submission also includes the submission of the same manuscript / manuscript in different languages to different journals.

Manufacturing and forging data

It is immoral to fabricate, manipulate or falsify data in a manuscript. According to the COPE guidelines, Revues Revisions deals with suspected cases of fabrication and falsification.

Manipulation of Quotations

The manuscript should contain only the relevant citations. The inclusion of non-task bids is strongly discouraged. Similarly, self-citation is irrelevant to increasing the quote immoral.

Simultaneous Submission

Submitting a manuscript to multiple scientific journals at the same time is termed as simultaneous submission. At the time of manuscript submission, most journals obtain a declaration from the authors that the manuscript is original and is not being considered for publication by any other scientific journals. Declaring as such and then disregarding this process leads to submission to another journal where the chances of success are perceived to be better by the authors. This could lead to publication of the same manuscript by two different journals. As this type of misconduct occurs at the discretion of the author alone, the onus is on the author to submit to one journal and wait for a decision before submitting to another journal.

Submitting/presenting a paper for a scientific conference does not preclude authors from submitting the same paper for publication to a peer-reviewed journal.

submission fees

Every submitted manuscript proceeds through our rigorous double-blind peer review process. **AFRICAN JOURNAL OF POLITICAL SCIENCES**, its editors, and members of all editorial teams are committed to objective and fair double-blind peer reviews of submitted manuscripts for journal publication and will evaluate manuscripts for their intellectual content without regard to race, gender, sexual orientation, religious belief, ethnic origin, citizenship, or political philosophy. **THERE IS NO FEES FOR SUBMISSIONS OR EVALUATION OR PUBLICATION OF ARTICLES**

ARTICLE GUIDE

Title of the article, Times New Roman, Size 12, Bold, Interline 1

Name and Surname^{1,*}, Name and Surname², Name and Surname³

¹ Full affiliation (Country), Times New Roman 12, Interline 1

² Full affiliation (Country), Times New Roman 12, Interline 1

³ Full affiliation (Country), Times New Roman 12, Interline 1

Received: Day/Month/Year ; **Revised:** Day/Month/Year ; **Accepted:** Day/Month/Year

Summary: Enter the summary here in this frame (the abstract should not exceed a maximum of 250 words); The summary should be concise, focused and encompassing the main content of the article, without specifying details. The researcher presents the purpose of the research, namely its objective (the problem posed in this research), the methodology of the work and the tools used. Also, expose the major results. The researcher must avoid inclusion in the abstract: citation, orientation to another reference, use of abbreviations (..., Etc.); the use of incomplete sentences, the use of ambiguous terms, the use of any form of graphs or tables.

Use of Times New Roman font in the title, size 12, bold, interline spacing 0.88, and font type in Times New Roman text, size 12, interline spacing 0.88 (this format applies to words keys). The summary is followed by keywords as cited in the article and (Times New Roman font, size 12, 0.88 interline spacing).

To note, taking into account not to exceed 5 keywords, undefined .

Keywords: Keyword1 ; Keyword2 ; Keyword3 ; Keyword4 ; Keyword5

I- Introduction :

The text of the boot is written in Times New Roman, size 12, the inter lines spacing 0.88 (of course, this format applies to all textual texts); the author of the article considers both the general and specific side of the subject to provide information that describes the problem accurately. Rationale of the subject should be presented in a form of a question the problem in the form of only one question, and the hypothesis/hypotheses underlying it (the possible outcome of the solution), in addition to the previous research and studies that dealt with the subject directly related, and written in a sequential and concise scientific way through which the researcher shows similarities and differences in terms of purpose, Sample study, variables, method and tools used, then the conclusions reached.

I.1.First Subtitle

Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing)ⁱ.

I. 2. Second Subtitle:

Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing). Enter here the content of the text of the first subtitle in the same format (font, size, interlines spacing)ⁱⁱ.

II– Methods and Materials:

The author of the article in this section explains clearly how to select the sample, determine the variables and how to measure them, how to collect the data and describe how the data are summarized (average, percentage, ...), Statistical and standard tools used in data analysis, hypothesis testing and statistical significance. Sometimes it may be necessary to mention the programs used in the calculation.

When using a method previously used and published by another researcher, must be referred to as marginalization without being re-described, Though There are changes in the method, which must be explained and explainedⁱⁱⁱ.

These methods and tools must be presented precisely and clearly without exaggeration so that other researchers can re-examine or verify them. The author can describe the tools and methods used in the form of a scheme, table or diagram to explain methods used^{iv}, This section is divided into sub-sections, where its contents vary according to the subject matter of the article.

III- Results and discussion :

Enter your results in this section in the same format (font, size, dimension between lines). A summary of the collected data should be presented in the proportions or totals form, then review the analysis conducted on the collected data using both text and illustrative means In the Appendix) in accordance with the method and tools reviewed above. After presenting the results, their contents can be evaluated and interpreted statistically in the light of the hypotheses and compared with previous studies results^v.

IV- Conclusion:

Enter the article abstract here in the same format (font, size, distance between lines). Considers the main conclusions and deductions of the previous section that answer the question in the introduction, followed by the proposals made through the field study, The abstract of the article includes the theoretical and practical limits of the research (self-criticism: reflect author future research intentions.

- Appendices:

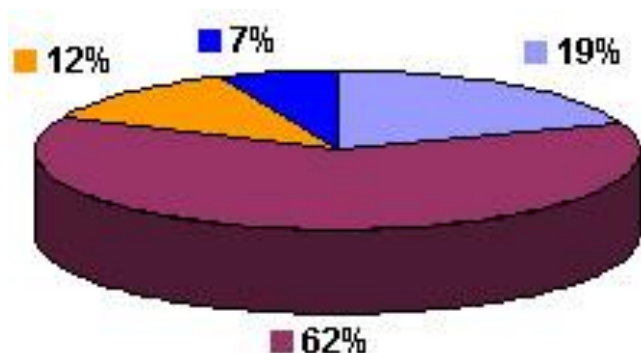
Include data and information not necessary for inclusion within the text, which provide important explanatory information to understand the article, and information that can be included in the annexes, for example: raw data; questionnaires; graphs, tables, and diagrams (New Times Roman12; The interlines spacing lines 0.88).

Table (1) : Table title

Test 1	Test 2	Factor 1	Factor 2	Coefficient
15.21	15.21	15.21	15.21	15.21
18.58	18.58	18.58	18.58	18.58
28.05	28.05	28.05	28.05	28.05
11.14	11.14	11.14	11.14	11.14

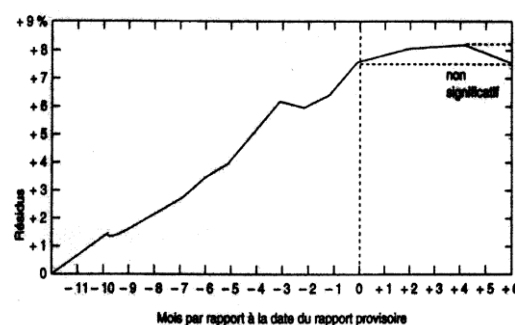
The source :

Figure (1): The Figure Title



The source :

Figure (2): The Figure Title



The source :

Referrals and references:

Considers Times New Roman font, size 12, and interlines spacing 0.88, and a space before the reference. The bibliographic sources of the scientific material in the article are only those from which quotations are made, and precise exactly page / The referrals and references are arranged sequentially as they appear in the text of the text, and are all listed according to the American Psychological Association (APA)

- all references in Roman script with any non-Roman references transliterated into Roman script

Citations of journal article are generated automatically by ojs system on journal website

<https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps>

url test:

<https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/171>

How to Cite

bilel filali, "Dynamics to Buffer Discrimination and Its Psychological Effects among Arab Americans:", *ajps*, vol. 8, no. 1, Feb. 2019.

[More Citation Formats](#)

Note: The maximum number of pages of the paper, is 20 pages.

التعاون المائي بين دول حوض النيل بالتركيز على الدور المصري

Water cooperation between the Nile Basin countries, focusing on the Egyptian role

الدكتورة: ريم محمد موسى – قسم العلوم السياسية ، جامعة بحري السودان

Available online at <https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/122>

Abstract:

Challenges facing the joint water cooperation between the Nile Basin countries are represented in how to achieve the optimum utilization of resources in each country without harming the interests of other countries. Therefore, the basin countries must give priority to attention in developing their water resources and thus cooperation and integration can be achieved in other areas between the basin countries.

Therefore, the study discusses collective water cooperation projects signed between the Nile Basin countries and explains the most important challenges facing water cooperation projects, as it focuses on the regional role that Egypt plays in achieving water cooperation, given that the Nile Basin countries system is a regional system in which water interactions represent the predominant ratio to the overall Other interactions.

Key words: cooperation, development, study, interactions, system

ملخص:

تحديات تواجه التعاون المائي المشترك بين دول حوض النيل تتمثل في كيفية تحقيق الإستغلال الأمثل للموارد في كل دولة دون الحاق الضرر بمصالح الدول الأخرى ، لذلك لابد لدول الحوض أن تعطي أولوية في الاهتمام بتنمية مواردها المائية وبالتالي يمكن تحقيق التعاون والتكامل في مجالات أخرى بين دول الحوض .

لذلك تناقش الدراسة مشاريع التعاون المائي الجماعية الموقعة بين دول حوض النيل وتوضح أهم التحديات التي تواجه مشاريع التعاون المائي ، كما تركز على الدور الإقليمي الذي تلعبه مصر في تحقيق التعاون المائي باعتبار أن منظومة دول حوض النيل تشكل نظاماً إقليمياً تمثل فيه التفاعلات المائية النسبة الغالبة إلى مجمل التفاعلات الأخرى .

الكلمات المفتاحية: تعاون، تنمية، دراسة، تفاعلات، نظام

مقدمة :

الحوض يقصد به جغرافياً حوض النهر وهو الإقليم الذي تتصرف مياهه السطحية إلى مجاري نهريّة تتجمع كلها في النهاية في مجرى واحد أو أكثر حتى تصب مياهها كلها في البحر أو غيره ، وحوض نهر النيل هو الحوض الخاص بنهر النيل (1.1 مليون ميلاً مربعاً / 9.2 مليون كم²) . (1)

وحوض النيل مسمى يطلق على إحدى عشر دولة هي من المنبع إلى المصب : (بورندي وروندا وتنزانيا وكينيا والكنغو الديمقراطية وأوغندا وأثيوبيا وأرتريا ومصر والسودان وجنوب السودان بعد الانفصال) ، تشغل هذه الدول مجموع تسعة مليون كم مربع أي ثلث القارة الأفريقية ، ويبلغ طول نهر النيل 6760 كم يشغل السودان نحو 64% من جملة مساحة الحوض ، ثم إثيوبيا التي تشغل 12% من مساحة الحوض ، ومصر حوالي 10% تليها أوغندا ، وأخيراً الكونغو الديمقراطية التي تشغل 1% فقط من مساحة حوض نهر النيل . (2)

وتمثل التفاعلات المائية النسبة الغالبة إلى مجمل التفاعلات الأخرى بين دول حوض النيل ، لذلك يصبح القطاع المائي وكل ما يرتبط به من تفاعلات تعاونية هو أهم قطاعات التعاون التكاملية بين دول حوض النيل .

وقد قامت العديد من مشروعات التعاون الإقليمي المائي ذات الصيغة الجماعية بين دول حوض النيل ، كان للدور المصري فيها أثر واضح في إقترح وتدشين الصيغ التعاونية ، تمثل في الجهود التي بذلتها الدبلوماسية المصرية قبل ثورة يناير 2011 وذلك في سبيل تجاوز العقبات التي تعترض سبل التعاون المائي بين دول حوض النيل ، وقد لعبت مصر هذا الدور إنطلاقاً من ثوابت السياسة الخارجية المصرية والتي أهمها ضرورة العمل على حفظ الأمن والاستقرار في منابع النيل الأثيوبية والإستوائية ، والاهتمام بالتعاون المشترك من أجل تنمية مصادر مياه النيل.

إلا أن هنالك تحديات تواجه التعاون المائي المشترك بين دول حوض النيل تتمثل في كيفية تحقيق الإستغلال الأمثل للموارد في كل دولة دون الحاق الضرر بمصالح الدول الأخرى ، لذلك لابد لدول الحوض أن تعطي أولوية في الاهتمام بتنمية مواردها المائية وبالتالي يمكن تحقيق التعاون والتكامل في مجالات أخرى بين دول الحوض .

لذلك تناقش الدراسة مشاريع التعاون المائي الجماعية الموقعة بين دول حوض النيل وتوضح أهم التحديات التي تواجه مشاريع التعاون المائي ، كما تركز على الدور الإقليمي الذي تلعبه مصر في تحقيق التعاون المائي باعتبار أن منظومة دول حوض النيل تشكل نظاماً إقليمياً تمثل فيه التفاعلات المائية النسبة الغالبة إلى مجمل التفاعلات الأخرى .

Ø أولاً - طبيعة العلاقات المصرية بدول حوض النيل :

قامت الحضارة المصرية على النيل منذ قديم الأزل ، ونتيجة وجود نهر واحد أقيمت حكومة مركزية مصرية كانت تحرص على التوزيع العادل لمياه النهر لكل مناطق البلاد ، وقد حاول المصريون استكشاف النهر منذ العصور القديمة وكانوا يقيمون علاقات مع دول حوض النيل جنوباً .

وأهتمت الدولة المصرية في العصر الحديث بالمشروعات النيلية ، وكانت معظم المشروعات المقامة لاستغلال مياه النهر فترة الاحتلال البريطاني لمصر ومنها خزان أسوان وتطويره لأن في تلك الفترة كانت مصر مستقلة ، وكانت معظم المعاهدات المتعلقة بنهر النيل تجري بين القوى الإستعمارية ولم تكن دول الحوض طرفاً فيها ، وأهمها الاتفاق الثلاثي بين بريطانيا وفرنسا وبلجيكا عام 1894 والذي أشار إلى مسألة الحفاظ على تدفق المياه والسرعة والكمية .

وكانت هنالك مجموعة من المتغيرات شهدت السياسة المصرية أثرت على علاقات مصر بدول حوض النيل ، أهمها : (3)

1. بعد تصريح فبراير 1922 ونالت مصر استقلالها ، آمن الفكر السياسي المصري بوحدة وادي النيل بين مصر والسودان وهو ما ارتكزت عليه خطط ومشروعات مياه النيل ، وبدأ الاهتمام المصري بدراسة امكانية التعاون الإقليمي بين دول الحوض .

2. قامت كثير من حركات التحرر والاستقلال بعد الثورة المصرية عام 1952، واستقلت جميع دول حوض النيل لتصبح أطراً مباشرة في علاقات السياسة المصرية ولكل منها مصالحها القومية .

3. بعد استقلال السودان تم التوقيع على اتفاقية الانتفاع الكامل لمياه النيل عام 1959 وتعد الاتفاقية أول تحالف مائي سياسي بين دولتين من دول حوض النيل ، وبعد توقيع هذه الاتفاقية

توجهت السياسة المصرية لخلق أطر للتعاون المائي الإقليمي بين دول حوض النيل مثل مشروع الهيدروميث والاندوجو والتتيكونيل وكلها كانت آليات تعاون لتنظيم العلاقات المائية الاقتصادية وتوفير المعونة الفنية وحماية البحيرات والانهار الفرعية لنهر النيل وتعظيم الاستفادة من فواقد المياه وتطهير المجاري المائية.

4. تأثرت العلاقات بين مصر ودول الحوض بنشوب الصراعات الأثنية خاصة بعد نهاية الحرب الباردة ، إلا أن السياسة المصرية قامت بدور فعال للحفاظ على التعاون بين دول حوض النيل .

والعلاقة بين مصر ودول حوض النيل عبر تطورها التاريخي لم تكن شكلية أو علاقة تقوم على المصالح التي فرضتها الحالة الجغرافية لمصر بين هذه الدول النيلية ، وإنما هي علاقة متشابكة ذات أبعاد سياسية واقتصادية وثقافية إضافة إلى الرابط التاريخي المرتبط بالبعد النيلي في إطار دائرة مصر الأفريقية التي تتمتع باهتمام خاص من قبل الدبلوماسية المصرية ، فالعلاقات الثنائية التي تربط مصر بدول حوض النيل علاقات مميزة على النحو التالي :- (4)

1. العلاقات المصرية السودانية : يشكل السودان بالنسبة لمصر أهمية خاصة ، حيث أنه ملتقى روافد نهر النيل القادمة من أثيوبيا ، وقد حظيت العلاقة باهتمام خاص لاعتبارات الجغرافيا والتاريخ والدين واللغة و الموقع السياسي للسودان بالنسبة لمصر ، إضافة إلى إنهما دولتي مصب .

وقد تعرضت العلاقات بين البلدين لأزمات عديدة أدت إلى عدم الإستقرار في باقي العلاقات الأخرى أثرت سلبياً على المشروعات التعاونية المائية ، فقد توقف العمل في مشروع قناة جونقلي والذي له جوانب ايجابية لكل من مصر والسودان بسبب الحرب الأهلية في جنوب السودان ، وجمد السودان تعاونه مع مصر في الهيئة الفنية لمياه النيل 1992، وعمل السودان علي حفر ترعتي كنانة والرهذ دون التنسيق مع مصر ، وبالرغم من ذلك لم تتوقف العلاقات المائية بين البلدين واستمرت على المستوى الوزاري خاصة بعد ازمة التوقيع على الاتفاقية الإطارية لدول حوض النيل عام 2010، وقد التزمت الدولتان بكل بنود التعاون طبقاً لما أقرته اتفاقيات عام 1929 و 1959 بتنظيم إستغلال ميان النيل بما يحقق مصالح كل من مصر والسودان في حدود الحصص المقررة لكل دولة .

2. العلاقات المصرية الأثيوبية: تعتبر أثيوبيا أهم دول المنابع نظرا لحجم الايراد المائي الوارد منها في إطار الحوض الشرقي لنهر النيل سنوياً، وعلى الرغم من ذلك فإن أثيوبيا لا ترتبط بمصر بأي اتفاق أو تنظيم إقليمي بإستثناء إتفاقيتي بريطانيا (المسئولة عن السودان آنذاك) وإيطاليا (المسئولة عن الحبشة آنذاك) فيعام 1902، وهي إتفاقية خاصة بالحدود الإثيوبية السودانية والتي تقضي في مادتها الثالثة عدم قيام اثيوبيا بأية أعمال على النيل الأزرق أو بحيرة تانا أو نهر السودان مما يؤثر على كمية المياه المتدفقة في نهر النيل .

وأثيوبيا لم تتجاوب مع أي محاولات مصرية لتنظيم العلاقة المائية مع دول حوض نهر النيل ، وكانت قد اعترضت من قبل على إتفاقيتي تقسيم مياه النيل بين كل من مصر والسودان (1929-1959) ، إلا أن ذلك لم يمنع وجود مظاهر للتعاون بين كل من مصر وأثيوبيا حيث وقع الرئيس المصري السابق " مبارك" ورئيس وزراء أثيوبيا "ملس زيناوي" عام 1993 إطاراً للتعاون بين مصر وأثيوبيا يتم فيه وفقاً للمادة الرابعة أن يتم تناول موضوع إستخدام مياه نهر النيل من خلال الخبراء على اساس الإطار الاتفاقي للمجاري المائية الدولية ، وعلى الرغم من ذلك تقوم اثيوبيا حالياً بتنفيذ أعمال مائية على النهر "سد النهضة" دون التشاور مع مصر إضافة إلى توقيع أثيوبيا على الإتفاق الإطاري لدول الحوض الذي رفضته مصر ، إلا أن ذلك لم يمثل أزمة لضعف تأثير هذه المشروعات على مصر والسودان .

3. علاقة مصر بدول البحيرات العظمى : يضم إقليم البحيرات العظمى كلا من كينيا ، رواندا ، بوروندي ، الكونغو ، وأوغندا وهذه الدول متشاطئية نيلياً إلا أن نهر النيل لا يشكل لها أهمية رئيسية من حيث الإمداد بالمياه ، وتسهم منطقة البحيرات العظمى بنحو 22 مليار م³ سنوياً و تصل السعة التخزينية لبحيرة فكتوريا نحو 500 مليار م³ وألبيرت نحو 150 مليار م³. (5)

وتأتي علاقات مصر مع دول البحيرات العظمى في شكل مشروعات مشتركة وعلاقات سياسية وثقافية واقتصادية علي نحو ما هو قائم مع أوغندا وفي مجال المياه الجوفية واستصلاح الأراضي مع كينيا وبرامج الأمن الغذائي مع تنزانيا ومشروعات الربط الكهربائي مع الكونغو الديمقراطية وغير ذلك.

ويتضح أن تطور مواقف الدول يأتي على غير إتساق مع التوجه الذي تلتزم به مصر تاريخياً وهو التعاون بين دول الحوض وتقديمها دوماً مبادرات لاستغلال الفاقد من المياه لصالح كل دول الحوض مقابل مواقف لا تتماشى مع قواعد الجغرافيا والإطار الاتفاقي الذي وقعت عليه الأمم المتحدة باغلبية أعضاء

الجمعية العامة عام 1997 وفي المقابل تتحفظ مصر على الاصرار من جانب دول المنابع على عدم الاعتراف بما يقره المجتمع الدولي والقرارات الدولية من توارث المعاهدات والاتفاقيات .

Ø ثانياً - مشروعات التعاون المائي بين دول حوض النيل :

يعتبر القطاع المائي وما يرتبط به من شبكة تفاعلات تعاونية بين دول الحوض هو القطاع الأهم الذي يمكن أن يلعب دوراً مهماً في التكامل والتعاون الإقليمي بين دول الحوض ، ومن أهم وابرز مشروعات التعاون الإقليمي المائي ذات الطبيعة الجماعية بين دول حوض النيل هي :

(1) مشروع الدراسات الهيدرولوجية لحوض البحيرات الإستوائية :

بدأت دراسة المشروع من الناحية العملية في عام 1961 بين كل من مندوبي الهيئة الفنية المشتركة لمياه النيل بمعاونة البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة والمنظمة العالمية للأرصاد ، وذلك بهدف عمل دراسات هيدرولوجية-Hydro meteorological studies لحوض البحيرات الإستوائية "فكتوريا وكيوجا والبرت" وذلك بهدف تبادل الآراء وتوضيح وجهات النظر في احتياجات هذه الدول من مياه نهر النيل .

(6)

وفي عام 1971 انضمت كل من رواندا وبورندي ثم الكونغو الديمقراطية عام 1977 وتشكلت لجنة فنية من ممثلين فنيين عن دول المشروع ، وكانت أثيوبيا تحضر اجتماعات المشروع كعضو مراقب بهدف إجراء مشروعات مماثلة في الهضبة الأثيوبية

وكانت المرحلة الثانية للمشروع تتضمن عمل نموذج رياضي للبحيرات الإستوائية يدخل في إعتباره التخزين في هذه البحيرات للاستفادة من مياه النيل لصالح كل دول الحوض ، وفي عام 1988 بدأ العمل بالمرحلة الثالثة للمشروع ، وتم الإتفاق على مد التعاون الفني بين الدول النيلية لمدة ثلاث سنوات أخرى منذ عام 1992.(7)

ويتضح أن مشروع الدراسات الهيدرولوجية لم يحقق خطوة ملموسة في دفع التعاون إلى مجالات أخرى بجانب المجالات البحثية المتعلقة بالهيدرولوجيا ، ولم يحظ المشروع بدرجة القبول الكافية ليستكمل مسيرة العملية التكاملية حيث ظل المشروع طيلة ربع قرن من الزمان في مرحلة أولية اقتصر

على جمع البيانات الخاصة بالميزان المائي لدول الحوض ، كما أن شيوع إنعدام الثقة المتبادلة بين دول الحوض خصوصاً بين دول المنابع ودول المصب ساهم في إعاقة معدلات تطور العملية التعاونية بشكل واضح .

(2) تجمع الاندوجو :

طرحت مصر فكرة إنشاء تجمع دول حوض النيل خلال مؤتمر القمة الأفريقي الذي عقد بلاجوس عام 1980، وكانت فكرة الدبلوماسية المصرية تكوين مجموعة تجمع إقليمية جديدة تشمل جميع دول حوض النيل ليس بهدف التعاون في مجال المياه فقط بل من أجل التعاون الاقتصادي الكامل في جميع المجالات بحيث يكون نهر النيل الذي يمثل القاسم المشترك بين هذه البلدان هو سبباً وحافزاً للتعاون الاقتصادي وليس مجالاً للتناحر والصراع والتنافس على الموارد المائية .

وقد خرجت الفكرة إلى حيز الوجود أثناء الاجتماع الوزاري الأول لدول المجموعة بالخرطوم عام 1983، حيث شاركت فيه مصر والسودان والكنغو الديمقراطية وأوغندا وأفريقيا الوسطى باعتبارها من خارج دول الحوض، وقد تحددت أهداف ذلك التجمع في التعاون والتنسيق والتشاور بين دول المجموعة انطلاقاً من خطة عمل لاجوس عام 1980 التي أكدت أن الأنهار الأفريقية تعد بمنزلة جزء من البنية الأساسية الضرورية للتعاون الإقليمي و تبادل الخبرات في كافة المجالات بهدف دعم التكامل الإقليمي (8).

وقد دعت مصر إلى تكوين تجمع لدول حوض النيل الذي عرف "الاندوجو" وهي كلمة تعني "الآخوة" باللغة السواحيلية ، وقد استمرت اجتماعات الاندوجو سنوياً على مستوى وزراء الخارجية والوزراء المعنيين بالتعاون الدولي ، وضم التجمع كافة دول حوض النيل أما أثيوبيا وأرتيريا كانتا مراقبين وباقي دول الحوض أعضاء دائمة .

وبناء على طلب "الاندوجو" قامت لجنة متخصصة في فبراير 1989م بزيارة عدد من دول الحوض قدمت عدداً من التوصيات تتضمن تكوين مجموعة فنية لتحديد الأولويات فيما بين المشروعات الوطنية والإقليمية ، والتنسيق في مجال النقل الجوي ، وإستكمال الدراسات الخاصة بالملاحة النهرية على المستوى المحلي والإقليمي .(9) وبالرغم من أن تجربة الاندوجو عملت على تبديد الشكوك والتخوف

التقليدي الموروث بين دول المنبع والمصب إلا إنها لم تحقق الأمل التعاونية التي كانت معقودة عليها وذلك بسبب المشكلات السياسية التي واجهتها وأدت إلى فشلها والتي أهمها : (10)

1. حرص عدد من الدول على إستبعاد الموضوعات التي تمثل حساسية في العلاقات مثل المياه والمشاكل السياسية من أجندة المناقشات ، وإعتبار الاندوجو محفلاً غير رسمياً .
2. غموض الإطار القانوني للاتفاقية .
3. عدم القدرة على توفير التمويل الكافي لتنفيذ المشروعات التي طرحها التجمع .
4. التنافس الدائم بين بعض دول التجمع على الاحتفاظ بالمقر .

(3) تجمع التيكونيل :

يعد تجمع التيكونيل أول آلية جماعية منظمة تنشأ بهدف ايجاد تعاون إقليمي بين دول حوض النيل ، ويقصد بكلمة تيكونيل آلية التعاون الفني لتدعيم التنمية وحماية البيئة في حوض النيل (TECONILE- The Technical Co-operation committee for the promotion of the development and Environmental protection of Nile Basin)

وتم التوقيع على الوثيقة الخاصة بالتعاون الفني من قبل المجلس الوزاري لوزراء الموارد المائية لدول حوض النيل في 1992 ، ووقع كل من مصر والسودان وتنزانيا ورواندا والكنغو وأوغندا بينما بقيت أربع دول اعضاء مراقبين وهي : أثيوبيا وارتريا وكينيا وبورندي ، وتم الإتفاق على أن تجدد الاتفاقية كل ثلاث سنوات .

وقد انشئ مشروع التيكونيل لتحقيق الأهداف الآتية : (11)

- أهداف طويلة الأجل ، وتشمل معاونة الدول الأفريقية في تنمية وحماية واستخدام الموارد المائية لحوض النيل على نحو متكامل ومستمر من خلال التعاون الشامل بين دول الحوض ، لتحقيق المصالح المشتركة .

- أهداف قصيرة الأجل ، وتتمثل في مساعدة الدول الأعضاء في تطوير خططها المائية القومية ، بحيث تكون متكاملة مع خطة عمل تنمية حوض النيل ، وكذلك مساعدتهم في تنمية البنية التحتية والتقنيات اللازمة لإدارة الموارد المائية لحوض النيل.

وبالرغم من أن مشروع "التيكونيل" لم يحقق النجاح المطلوب في تحقيق التعاون المائي ولكن له ميزتين أساسيتين هما : أولاً - تمخضت عنه آلية تعاونية على درجة كبيرة من الأهمية وهي سلسلة مؤتمرات النيل 2002، وهي عبارة عن تجمع إقليمي غير رسمي يجمع الخبراء والمهنيين والاكاديميين والجمعيات المعنية بقطاع المياه والشأن المائي لدول حوض النيل ، وقد ساهمت في بناء الثقة المتبادلة بين شعوب وحكومات دول الحوض ، وثانياً - إجراءات بناء الثقة التي افرزتها مؤتمرات النيل 2002 باعتبارها إحدى آليات التيكونيل قد مهدت الطريق نحو صيغة تعاونية أكثر تقدماً وهي مبادرة حوض النيل .(12)

(4) مبادرة حوض النيل (NBI):

تأسست مبادرة حوض النيل (Nile Basin Initiative) عام 1999 في دار السلام بتنزانيا لتمهد الطريق نحو عصر جديد للتعاون بين دول حوض النيل تحت شعار : تحسين معدلات التنمية الاقتصادية ومحاربة الفقر من خلال الإنتفاع العادل والإستفادة المنصفة بالموارد المائية المشتركة لحوض نهر النيل .

وقد وضعت المبادرة مجموعة من الأهداف تمثل في : (13)

1. التنمية المتواصلة والعادلة للموارد المائية لحوض نهر النيل بما يحقق الرخاء والأمن لكل شعوب حوض النيل .
2. تشجيع التعاون بين الدول النيلية بما يحقق النفع المتبادل للجميع .
3. ضمان العمل على الإنتقال من مرحلة التخطيط إلى مرحلة التنفيذ .

كما تم الإتفاق على عدد من المبادئ العامة ، منها أن المياه حق لكل دول الحوض ، وألا يقوم مشروع على الإضرار بمصالح الدول الأخرى ، وأن تكون الإستفادة من أي مشروع من نصيب دولتين على الأقل من دول الحوض ولا تقتصر على دولة واحدة .

وقد قامت مبادرة حوض النيل على تبني برنامج استراتيجي تمخص عن برنامجين متكاملين هما :

1. برنامج الرؤية المشتركة (SVP) shared vision program، والذي يقوم على صياغة وتطوير المشروعات على المستوى الكلي الواسع لحوض النيل .

2. برنامج العمل الفرعي (SAP) subsidiary Action Program، والذي يقوم بتطبيق مشروعات على المستوى الجزئي بعد مواءمتها للاحتياجات المحلية بما يحقق بناء الثقة بين بلدان الحوض ، وتندرج المشروعات المتعلقة بالاحواض الفرعية في حوضين فرعيين هما :
(14)

- حوض النيل الشرقي ، وتشترك في مشروعاته مصر والسودان وإثيوبيا وارتريا .

- حوض منطقة البحيرات ، وبضم بروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية وكينيا ورواندا وتنزانيا وأوغندا بالإضافة إلى دولتي المصب مصر والسودان اللتان يعتبران قاسماً مشتركاً في كلا الحوضين .

وقد حرص المجلس الوزاري لدول حوض النيل على إدخال العديد من الجهات الدولية المانحة وذلك لأهمية التمويل في تنفيذ مشروعات الجدوى وعدم قدرة دول الحوض على تحمل تكاليفها ، وتم الإستقرار على آليات للتمويل تهدف إلى تعظيم قدرة الدول على تنفيذ المشروعات من ناحية ومقابلة طلبات المانحين بالمحاسبة من ناحية أخرى وإيجاد إدارة فعالة للتمويل من ناحية ثالثة .

وتم إنشاء إدارة وديعة حوض النيل (NBTH) من خلال المبادرة ، بحيث يتم تجميع وتوجيه التمويل إلى نحو 12 قناة سبعة منها تتجه إلى برنامج الرؤية المشتركة ، وأثنان لبرنامج العمل العابر للحدود ، وواحدة لكل من برنامج العمل لحوض النيل الشرقي والأخرى لبرنامج عمل منطقة البحيرات الاستوائية ، وأخرى لأنشطة مبادرة حوض النيل .(15)

وساهمت المبادرة في خلق مناخ جديد يتسم بروحالتعاون والعلاقات الودية، يقوم على مبدأ الاستغلال المشترك الأمثل الكفاء للموارد المائية الضخمة غير المستغلة في دول الحوض، حيث يسقط على الحوض نحو 1660 مليار مترمكعب من المياه كل عام لا يتم الاستفادة منها سوى بنسبة 5% فقط سنوياً
(16).

وتواجه المبادرة نوعين من التحديات : (17)

1. تحديات على المستوى الداخلي وتشمل : صراع المصالح الذي مازال قائماً بين دول الحوض بالرغم من الأهداف الطموحة التي تسعى المبادرة لتحقيقها ، وكيفية إستضافة دولة جديدة لدول المنابع في حوض النيل بعد أن تم إنفصال جنوب السودان .

2. تحديات على المستوى الخارجي وتشمل : تدخل الولايات المتحدة والبنك الدولي كاطراف راعية لمثل هذه المبادرة وأن كان يدعم المبادرة إلا أنه يعوق التعاون الإقليمي ، حيث تغيب المنظمات غير الحكومية الفاعلة في هذه الدول والتي يمكن الاعتماد عليها كإطار للتعاون (18).ومن التحديات الخارجية أيضاً التحركات الإسرائيلية في حوض النيل ، والتي تعمل جاهدة لسرقة جزء من مياه النيل لتلبية إحتياجاتها .

ويتضح أن مبادرة حوض النيل كانت تعني بالأساس بتدعيم التعاون الفني الإقليمي بين دول حوض النيل في القطاع المائي ، إلا إنها تجاوزت القطاع المائي إلى قطاعات أخرى كالتعاون في مجال الزراعة والكهرباء وتوليد الطاقة ، كما إنها أولت اهتماماً كبيراً بمشروعات وبرامج وآليات بناء الثقة المتبادلة بين الدول النهرية إلى جانب مشروعات بناء القدرات والتدريب ، ويترتب على ذلك أن المبادرة تعتبر الصيغة التعاونية الوحيدة في حوض النيل التي تجمع بين صفتي الجماعية والإجماعية من حيث أنها تشمل جميع دول الحوض ماعدا ارتريا العضو المراقب الوحيد ، كما أن المبادرة حظيت بدعم سياسي حكومي وتأييد من السلطات والنخب الحاكمة في دول الحوض وهذا ما يجعلها تتصف بأنها مبادرة "نخبوية" .(19)

تم توقيع الإتفاق الإطاري بين خمسة دول من دول حوض النيل هي: أثيوبيا ورواندا وأوغندا و تنزانيا و كينيا (لاحقاً) ، في 14 مايو 2010 كمحاولة لفرض أمر واقع علي مصر والسودان ووضع إطار حاكم للتفاوض وتحديد بفترة زمنية تمتد الي عام من تاريخ التوقيع لانضمام أي دول للإتفاق، وقد رفضت مصر هذه الإتفاقية وتحفظ عليها السودان ، بينما بقيت ارتريا كمراقب ولم توقع الكنغو الديمقراطية ولكنها لم ترفض الإتفاقية صراحة ، وبالتالي تبقى نقطة التحول الأكبر في مسار التعاون المائي الجماعي مرتبهة بالقدرة علي تحجيم تداعيات هذا الاتفاق الإطاري، وعدم تحوله لصيغة وإطار مستقبلي للتعاون وبديلاً لمبادرة دول الحوض وهو ما تدفع إليه بعض دول المنابع.(20)

Ø ثالثاً - تحديات التعاون المائي بين دول حوض النيل :

تواجه جميع دول حوض النيل تحديات عديدة لتحقيق التعاون المائي فيما بينها ، ويمكن تصنيف هذه التحديات على النحو التالي : (21)

1. التحديات السياسية: والتحديات السياسية أما تحديات داخلية أو تحديات خارجية تتمثل في :

- تحقيق الإستقرار السياسي: حيث تعاني جميع دول الحوض من عدم الإستقرار السياسي لكونها دولاً نامية ، باستثناء مصر التي حققت نوعاً نسبياً من الاستقرار مكنها من لعب دور أكثر فعالية في حوض النيل ، وترجع أسباب عدم الاستقرار إلى ارتفاع الأمية والفساد السياسي والاداري والاقتصادي والتباين الثقافي (القبلي والديني والعربي) والتدخل الخارجي . وعدم الاستقرار يشكل ثغرة للتدخل الخارجي في الشؤون الداخلية والسيطرة على الموارد .
- الحروب الأهلية :حيث تعاني جميع دول الحوض من النزاعات الداخلية التي تطورت ووصلت مرحلة الحروب الأهلية والتي أصبحت تهدد كيان الدول نفسها كما حدث في السودان وأثيوبيا والكنغو وبورندي ورواندا وأوغندا .
- أزمة الحدود :مازالت الدول النيلية تعاني من الأزمات الحدودية المشتركة كما هو الحال بين مصر والسودان وبين أثيوبيا وارتيريا .
- التدخل الخارجي :حيث تتدخل الدول الكبرى للسيطرة على الموارد الإستراتيجية ، ويكون التدخل بدرجات متفاوتة .

2. التحديات الاقتصادية: وتتمثل في الحاجة إلى التخطيط الإستراتيجي السليم ويبدأ ذلك باعطاء الدول أهمية وأولوية لتوفير وإستغلال المياه بكافة إستخداماتها لمواطنيها ، والحاجة إلى رأس مال وتقنية متطورة لتنفيذ المشاريع ، بحيث لا تستطيع كل دولة على حدة تنفيذها وحدها - لذلك تلجأ الدول النيلية إلى مؤسسات التمويل الدولية ، ويعتبر الفقر وإنخفاض مستوى دخول الأفراد في دول الحوض من أهم التحديات الاقتصادية مما يكون له كبير الأثر على الظروف الاجتماعية .

3. التحديات القانونية: تتمثل في غياب إتفاقية تكون ملزمة لجميع دول الحوض ، بجانب إصرار كل من مصر والسودان على إلزام دول الحوض الأخرى باتفاقيات أبرمت في العهد الاستعماري مع عدم التوفير السريع لبدائل مائية أو قانونية أو إستثمارية .

ويمكن تجاوز هذه التحديات من خلال تبني مشروعات إصلاح سياسي واقتصادي داخلياً ، هذه المشروعات ينبغي أن تشمل نبذ العنف أو التهديد به في فض النزاعات الداخلية والخارجية ودعم التحول نحو الديمقراطية وحل مشاكل الحدود وإبرام اتفاقية مائية لكل دول الحوض مع آليات تضطلع بالتنفيذ .

والتعاون المائي يمكن أن يشمل كافة استخدامات المياه في توفير مياه الشرب النقية ، وتطوير الملاحة المشتركة حيث توجد عدة مسطحات مائية مشتركة صالحة للملاحة لأن الملاحة في هذه الدول إما غائبة أو غير متطورة وبالتالي يمكن التعاون الملاحي المتطور بين دول الحوض ، واستغلال الثروة السمكية في البحيرات المشتركة والتي تمثل أحد وسائل سد نقص الغذاء لذلك لابد من تطوير مصائد الأسماك ، والأمن الغذائي بحيث تستطيع دول الحوض استغلال المياه لتحقيق الأمن الغذائي لأن الغذاء خاصة القمح يشكل سلاحاً سياسياً ضد هذه الدول ، وأخيراً توليد الطاقة الكهربائية المائية لأن بعض الدول النيلية بإمكانها توليد الكهرباء مثل أثيوبيا والكنغو ، والبعض الآخر يعاني من نقص أو غلاء فاتورة الكهرباء لذلك يمكن التعاون بين هذه الدول .

Ø رابعاً - تقييم الدور المصري في تحقيق التعاون المائي بين دول حوض النيل :

دور الدولة القائد الإقليمي هو : " الدور الذي تقوم به دولة ما، تمتلك إمكانيات كبيرة ومتنوعة مقارنة مع الدول الأخرى في منطقتها ، مما يجعل منها قوة إقليمية ذات مسؤوليات خاصة ، توظف وتستثمر إمكانياتها للقيام بدور نشط على الصعيدين الإقليمي والدولي " .(22)

وعادة ما تسعى الدولة ذات القيادة الإقليمية للتأثير على أنماط التحالفات والإتجاهات الإقليمية بما يجعل من أتجاهها العام الإتجاه المسيطر إقليمياً ، وقد تحاول الدولة القائد توظيف ثقلها الإقليمي على المستوى الدولي ، أو الإستناد إلى مركزها الدولي في تحقيق مكاسب إقليمية ، وغالباً ما تقوم الدولة القائد بقيادة العملية التكاملية في محيطها الإقليمي عندما تدرك وجود مسؤولية خاصة تقع على عاتقها

في توحيد مجموعة من الدول في إطار دولة واحدة ، أو تنسيق ودفع التعاون بين مجموعة من الدول في إطار تكتل إقليمي أكبر .

وتستند القيادة الإقليمية للدولة إلى سياستها الداخلية أو مواقفها الإقليمية أكثر من استنادها إلى مقدراتها القومية مثل أن تكون للدولة تجربة ناجحة في الحكم الديمقراطي والتداول السلمي للسلطة أو تحقيق المصالحة الوطنية أو التنمية الاقتصادية أو تسوية النزاعات الإقليمية ، مما يجعل منها نموذجاً جديراً بالتقدير ، الأمر الذي يدفع الدول الأخرى إلى السير في نهجها .(23)

ويتضح من دراسة مشاريع التعاون المائي بين دول حوض النيل محورية الدور المصري القائد لهذه المبادرات التعاونية ، فلقد كانت مصر دائماً المبادرة في إقتراح وتدشين الصيغ التعاونية ودفعها وتعزيزها ، وقد تمثلت قوة الدفع التي اكتسبتها تلك الأطر التعاونية في الجهود التي بذلتها ومازالت الدبلوماسية المصرية في سبيل تجاوز العقبات التي تعترض سبل التعاون الإقليمي في دول حوض النيل ، بجانب الموقع الإستراتيجي لمصر إضافة إلى الإستقرار النسبي في الأوضاع الداخلية الذي حققته مصر مكنها من أن تلعب دور الدولة القائد باعتبار أن منظومة دول حوض النيل تشكل نظاماً إقليمياً .

وقد أولت مصر إعتبرات التعاون مع هذه الدول كثيراً من الإهتمام بهدف استمرار تدفق مياه النهر نحو أراضيها باعتبار أن مصر هي الدولة الوحيدة بين دول حوضالنهر التي تعتمد علي مياهه بنسبة 95% ، وأنها تعاني حالياً من فقر مائي وأنالمستقبل القريب يبنى بشح مائي في ظل ثبات الموارد المائية الحالية برغم زيادة عددالسكان وتعاضم خطط التنمية ، ولم تكن مصر في سعيها لتأمين احتياجاتها المائية حالياً ومستقبلاً غافلة عنأهمية تحقيق المصالح المشتركة لجميع الدول المشاطئة معها في حوض النهر .

لذا حرصت مصرعلى إبداء روح التعاون من خلال إنشاء أو المساعدة في إنشاء مشروعات هندسيةمائية علي مناطق متعددة من حوض النهر، وعلي سبيل المثال أقامت سد أوين في أوغنداوسد جبل الأولياء في السودان ثم تنازلت عنه لصالح السودان بعد إنشاء السد العالي، وكذلك سدود سنار وخشم القرية بالسودان، كما أن مصر لا تعترض عليأية مشروعات لدول الحوض طالما أنها تحقق صالح هذه الدول ولا تهدد أمنمصر المائي ، لقد تخطت مصر ذلك وقامت بإنشاء العديد من مشروعات التعاون فيمجالات الكهرباء واستصلاح الأراضي وحفر آبار مياه الشرب وبعض المشروعات المتعددة لأغراضالتنمية والتعليم والصحة.(24)

وقد قامت مصر بهذا الدور الإقليمي القائد انطلاقاً من ثوابت السياسة المصرية والتي يأتي على رأسها ضرورة العمل على حفظ الأمن والاستقرار في منابع النيل الأنثيوبية والاستوائية ، لأن إستقرار دول حوض النيل هدف استراتيجي للسياسة المصرية التي تستهدف تأمين تدفق هذا المورد الحيوي ، لذلك أصبح هدف احتواء النزاعات الأفريقية في مقدمة أولويات التحرك المصري إزاء الدول الأفريقية ومن بينها دول حوض النيل ، وقد كان لمصر دور واضح في إنشاء آلية فض النزاعات الأفريقية عام 2003 في إطار منظمة الوحدة الأفريقية آنذاك ، وساهمت مصر بدور وأن كان محدوداً في تسوية بعض صراعات دول حوض النيل مثل الصراع في بورندي والصراع في رواندا وقضية إستقلال ارتريا (25).

وتقوم السياسة المصرية أيضاً على الإهتمام بالتعاون المشترك من أجل تنمية مصادر مياه النيل ، لما يعود عليها من فوائد أكثر مما لو أهتمت كل دولة على سد احتياجاتها المائية على حدة من خلال مواردها المائية ، حيث أن المحور الرئيسي للسياسة المصرية يتمثل في ضرورة العمل الجماعي بسبب طبيعة تكوين النهر وإشتراك أكثر من دولة فيه ، ولابد أن يتم التعاون في مجال المياه في إطار نظرة شاملة تتناول كافة المجالات بحيث يكون نهر النيل هو الركيزة التي تتمحور من حوله الأنشطة المختلفة مثل إستصلاح الأراضي وتوليد الكهرباء .(26)

خاتمة :

تلعب مصر دوراً رائداً في إطار منظومة دول حوض النيل وهي تملك ما يؤهلها للعب هذا الدور الإقليمي ، إذ إنها دوماً تبادر باقتراح وتدشين الصيغ التعاونية وتعمل على تطويرها من أجل تنمية الموارد المائية في دول حوض النيل .

ويتضح أن المحور الرئيسي للسياسة المصرية يقوم على ضرورة العمل الجماعي بسبب طبيعة تكوين النهر وإشترك أكثر من دولة فيه ، وتحاول مصر معالجة مشكلة المياه بإعتبارها مشكلة متصلة باقتصاديات المنطقة ، على أن يكون التعاون في إطار المياه شاملاً لكافة المجالات ، وهذه السياسية التي تنتهجها مصر أصبحت تشكل رؤية مشتركة لكل دول حوض النيل .

وأصبحت مصر على أعتاب مرحلة جديدة تواجه فيها نقصاً في الموارد المائية في وقت أصبحت تتعالى فيه أصوات بعض دول الحوض بإعادة تقسيم مياه النيل في ضوء الزيادة السكانية وزيادة الاحتياجات ، لذلك لا بد لمصر أن تلعب دوراً أساسياً في خلق اهتمام ووعي لدول حوض النيل بأهمية التعاون المشترك من أجل تنمية مصادر مياه النيل بما يضمن تحقيق التنمية في مجال المياه لكل دول الحوض .

وهناك مقترحات لتفعيل التعاون بين دول حوض النيل تتمثل في :

أولاً : لا بد من البحث في الفرص والإمكانيات المتاحة أمام استمرار التكامل بين دول حوض النيل، والبحث في مستوى التحديات الداخلية والإقليمية والدولية التي تواجه مسيرة التعاون والتكامل بين هذه المجموعة من الدول. وإمكانية الوصول إلى توافق عام في المصالح والحقوق بين جميع دول حوض النيل.

ثانياً : التصدي للعقبات والتحديات التي تواجه التعاون بين دول حوض النيل، وإيجاد نوع من التعاون المقنع بينها جميعاً، يقوم على تنمية المياه والموارد المائية وليس على تقاسم المياه ويستفيد الجميع ثمرات التعاون، على أن يكون ذلك بمنأى عن التدخلات الخارجية من قبل الدول الكبرى في الشؤون الداخلية لدول حوض النيل .

ثالثاً : على دول حوض النيل أن تسعى دوماً لإقتراح الصيغ والمشروعات التي تعمل على تقوية علاقاتها التعاونية في كافة المجالات أكثر من تلك التي تعمل على تفرقها وخلق الأزمات والصراعات بينها .

رابعاً :على مصر أن تلعب دوراً إستراتيجياً في دعم علاقات التعاون بين دول الحوض في كافة المجالات إنطلاقاً من دورها الناجح في دعم علاقات التعاون المائية مستفيدة في ذلك من دورها الإقليمي في منطقة حوض النيل، ومن المتوقع أن تمارس مصر هذا الدور خاصة بعد قيام ثورة يناير 2011 التي عملت على تغيير كثير من أسس السياسة المصرية في الداخل وتجاه دول الجوار بما فيها دول حوض النيل .

references:

- .1Farouk Abdel-Gawad Chouika, Africa and the Nile Basin, "An Ecological Study", Alexandria: Al-Bitash for Publishing and Distribution, without history, p. 419.
 - .2Reham Mahmoud - Egypt's Relations with the Nile Basin Countries, Arab Media Network, April 2011, at www.moheet.com
 - .3Historical theory of Egypt's relations with the Nile Basin countries, the Arab Page Forum, at www.pagearabia.net
 - .4Maghawry Shehata, The Future of Water Relations between Egypt and the Nile Basin Countries, Al-Ahram Newspaper on 5-8-2009, available on the website: www.ahram.org
 - .5Same as previous source.
- Muhammad Nasr Ezzat and Muhammed Amin Muhammadin, Egyptian thought developed in preserving the development of water resources from the Nile River

الحركات الإسلامية في الجزائر المعاصرة

Islamic movements in contemporary Algeria

د. ابراهيم محمد ادم - جامعة بحري - السودان

Available online at <https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/121>

Abstract:

The French colonization of Algeria was a settlement that sought to integrate Algerian society into French society completely. The country was considered part of France, where the French constitution of 1848 declared that the three states of Algeria were French states (2). In 1881, France issued a civil dependency law, which granted French administrators broad powers to impose their control on the Algerian people and to continue the policy of integration by fighting Islamic institutions such as the legal judiciary and religious education while creating an official Islamic class backed by the invading authority to oversee worship in mosques. The Algerians did not stand idly by about what happened to them and their countries, but they did engage in a fierce resistance movement that started in 1881 AD in the form of intermittent and renewed resistance until it reached its peak in the outbreak of the Algerian armed revolution in 1954 AD, which spanned seven and a half years and ended with the exit of the French colonial in 1962 AD.

Key words: colonialism, Islam, revolution, society, resistance

ملخص:

كان الاستعمار الفرنسي للجزائر استيطانيا سعى لإدماج المجتمع الجزائري في المجتمع الفرنسي بالكامل واعتبرت البلاد جزءاً من فرنسا حيث أعلن الدستور الفرنسي لعام 1848م أن ولايات الجزائر الثلاث ولايات فرنسية(2). كما أصدرت فرنسا في عام 1881م قانون التبعية الأهلية الذي منح الإداريين الفرنسيين صلاحيات واسعة لفرض سيطرتهم على الشعب الجزائري ومواصلة سياسة الإدماج من خلال محاربة المؤسسات الإسلامية كالقضاء الشرعي والتعليم الديني مع خلق طبقة إسلامية رسمية مدعومة من السلطة الغازية للإشراف على العبادة في المساجد . لم يقف الجزائريون مكتوفي الأيدي حيال ما جرى بهم وببلادهم ولكنهم انخرطوا في حركة مقاومة شرسة انطلقت منذ عام 1881م بصورة مقاومات متقطعة ومتجددة حتى بلغت قممتها باندلاع الثورة الجزائرية المسلحة عام 1954م والتي امتدت لسبع أعوام ونصف وانتهت بخروج المستعمر الفرنسي عام 1962م .

الكلمات المفتاحية: إستعمار، إسلام، ثورة، مجتمع، مقاومة

مقدمة

تشكل الجزائر مع تونس والمغرب وموريتانيا ما يطلق عليه المغرب العربي، وقد تعرضت المنطقة عبر تاريخها الطويل إلى عديد من أنواع الاستعمار والغزو، من قبل الفينيقيين والرومان. ومن بعد ذلك جاء الفتح الإسلامي عام 647م، حيث شهدت المنطقة قيام عديد من السلطنات والدول الإسلامية مثل الدولة الفاطمية، و دولة المرابطين 1147-1056م، ثم دولة الموحدين 1138-1269م. كما تعرضت المنطقة لتأثيرات الشيعة والخوارج والمعتزلة بعد الخلاف بين سيدنا علي بن أبي طالب ومعاوية بن أبي سفيان (1).

خضعت المنطقة بعد ذلك للفتح العثماني بعد العام 1516م بعد معركة دابق مع مصر بينما الدولة المغربية لم تخضع أصلاً للعثمانيين، وبعدها تعرضت جميع دولها للغزو الفرنسي الذي دخل الجزائر 1830م، وتونس 1881م، ثم المملكة المغربية 1912م. كان الاستعمار الفرنسي للجزائر استيطانيا سعى لإدماج المجتمع الجزائري في المجتمع الفرنسي بالكامل واعتبرت البلاد جزءاً من فرنسا حيث أعلن الدستور الفرنسي لعام 1848م أن ولايات الجزائر الثلاث ولايات فرنسية (2). كما أصدرت فرنسا في عام 1881م قانون التبعية الأهلية الذي منح الإداريين الفرنسيين صلاحيات واسعة لفرض سيطرتهم على الشعب الجزائري ومواصلة سياسة الإدماج من خلال محاربة المؤسسات الإسلامية كالقضاء الشرعي والتعليم الديني مع خلق طبقة إسلامية رسمية مدعومة من السلطة الغازية للإشراف على العبادة في المساجد. لم يقف الجزائريون مكتوفي الأيدي حيال ما جرى بهم وببلادهم ولكنهم انخرطوا في حركة مقاومة شرسة انطلقت منذ عام 1881م بصورة مقاومات متقطعة ومتجددة حتى بلغت قمتهاباندلاع الثورة الجزائرية المسلحة عام 1954م والتي امتدت لسبع أعوام ونصف وانتهت بخروج المستعمر الفرنسي عام 1962م.

وقد أدى البعد الإسلامي دوراً أساسياً في إشعال الثورة الجزائرية وامتد تأثيره إلى ما بعد الاستقلال وتحاول هذه الدراسة -مستخدمة المنهج التاريخي والوصفي التحليلي- إلقاء المزيد من الضوء على دور الحركات الإسلامية في المحافظة على المجتمع الجزائري.

المد الإسلامي وبدايات المقاومة

بدأت المقاومة الإسلامية بحركة الأمير عبد القادر الجزائري خلال الفترة من 1830م-1847م حيث تعتبر تلك الثورة أول حركة مقاومة مسلحة ضد الوجود الفرنسي وفتحت الطريق لحركات مقاومة أخرى

أعقبتها مع بداية القرن العشرين حركات مقاومة سياسية مهدت الطريق للثورة الجزائرية الشاملة ضد الاستعمار الفرنسي.

تأثرت الجزائر بالدعوة السلفية الإصلاحية حيث أسس الشيخ عبد الحميد بن باديس عام 1924م في قسنطينة أول مدرسة إصلاحية في الجزائر شاركت في الحركة الوطنية السياسية والثورة الجزائرية وقد وقف العلماء المسلمون الجزائريون إلى جانب الخلافة الإسلامية في تركيا حين تكالبت عليها الدول الاستعمارية ورفض الجزائريون المشاركة في عمليات التجنيد الإجبارية لمحاربة البلاد الإسلامية وخرجت أعداد كبيرة نحو المشرق العربي فرارا بدينهم.

ظهرت آثار الحركة السلفية في الميدان السياسي بعد الحرب العالمية الأولى مع حركة الأمير خالد الهاشمي حفيد الأمير عبد القادر الجزائري، وكان ضابطا في الجيش الفرنسي وبعد الحرب كون وفدا وطالب الحكومة الفرنسية بتطبيق مبادئ "ودرو ويلسون" على الجزائر وإعطاء أبنائها حق تقرير المصير، وكانت تلك بداية الكفاح الوطني من خلال تكوين هيئة سميت "وحدة النواب المسلمين" وأنشأ لها جريدة سماها الإقدام، طالب فيها بضرورة إصلاح الأحوال في الجزائر على أساس مبدأ المساواة بين الفرنسيين والجزائريين وإلغاء القوانين الاستثنائية والسماح للجزائريين بدخول مجلس النواب الفرنسي، وأعقب ذلك ظهور هيئات وجمعيات سياسية ذات اتجاهات مختلفة في ثلاثينيات القرن الماضي. (3) من الجمعيات ذات الأهمية القصوى أيضا جمعية العلماء المسلمين الجزائريين التي نشأت في عام 1931م لأغراض دينية في الأصل بهدف المحافظة على الثقافة العربية الإسلامية للجزائر ضد مساعي طمس الهوية الاستعمارية التي تدخلت في شأن من شؤون الجزائر فخاضت في المسائل السياسية، كما حاول أعضاء الجمعية محاربة البدع التي تفتشت في المجتمع الجزائري وتأثروا في ذلك بتعاليم شيخ الإسلام ابن تيمية وتلاميذ الشيخ محمد عبده، محمد رشيد رضا، وأنصار الإصلاح في العالم الإسلامي وعلى رأسهم شكيب أرسلان. اعتمدت جمعية العلماء المسلمين بقيادة الشيخ عبد الحميد بن باديس على الإسلام لتجديد الجزائر والوصول بها تدريجيا إلى الاستقلال عن طريق الإعداد للأمة الجزائرية بوسائل الإعلام والتربية والتعليم، ولهذا رفضت الجمعية التفاهم مع الأحزاب السياسية الفرنسية أو المساومة على حقوق البلاد (4).

ونتيجة لذلك قام الإسلام بدور مهم في الثورة الجزائرية التي اتسمت بالروح الجهادية حيث أطلق على الجندي المقاتل في جيش التحرير الوطني لقب مجاهد وكان الفرد مطالبا بسلوك إسلامي قويم على المستويين العام والخاص. ونتيجة لذلك جاء في إعلان طرابلس قبيل استقلال الجزائر ما يلي: (إن الثقافة الجزائرية ستكون ثقافة وطنية تقوم على اللغة العربية، وإن الإسلام المبرأ من كل البدع والخرافات

التي أضرت به ستنتم ترجمته بالإضافة إلى كونه عقيدة دينية في إطار عاملين أساسيين هما الثقافة والشخصية)(5).

التيار الإسلامي في مرحلة ما بعد الاستقلال

بعد أن حصلت الجزائر على استقلالها يوم 5 يوليو 1962 ظهرت خلافات حول شكل الدولة وطبيعتها، وُجِّ بخيرة أبنائها (المعارضين للتوجهات الاشتراكية في غياهب السجون، وتعرض بعضهم للنفي أو للتصفيات الغامضة في إطار تصفية جيوب الثورة)(6).

بادرت ثلة من رجالات الجزائر بالسعي إلى تأمين الاستقلال من أن تهتز أركانه أو تسرق الثورة في مهدها. ظهرت جمعيات خيرية تم حلها ومصادرتها والزج ببعض رموزها في السجون، خاصة بعد أن وُضع رئيس جمعية العلماء المسلمين الجزائريين تحت الإقامة الجبرية. عندئذ بدأ التمهيد لفعل شيء ملموس، ولأن النظام لم يكن قد استقر بعد، جاء انقلاب يونيو 1965م، المسمّى بالتصحيح الثوري، ليحول المسار جذريا نحو اليسار الاشتراكي.

وكانت البداية من الجامعة حيث قاد الشيخ محفوظ نحناح (رحمه الله) مع رفيقه الشيخ محمد بوسليمان (رحمه الله) تنظيما سرّيا أطلق عليه اسم "جماعة الموحدين" مع ثلّة من الطلبة والأساتذة الذين كانوا يترددون على الحلقات الفكرية التي كان ينشطها الأستاذ مالك بن نبي (رحمه الله)

1971م أقرّ النظام قوانين الاشتراكية، وظهرت الثورات الثلاث (الصناعية والثقافية والزراعية) ليصدم

الشعب بتوجهات غريبة عنه كان من آثارها "تأميم" ممتلكات الشعب باسم الثورة، فظهرت حركات احتجاج وتمرد كان بعض رموزها ظاهرين وأكثرها عائما تحت سطح الأحداث بانتظار الوقت المناسب.

1976 ظهرت بدايات الحديث عن "شيوعية الجزائر" باسم الاشتراكية وتم غزو الأرياف الجزائرية بالمبشرين بحزب الطليعة الاشتراكية وبجئة (كارل ماركس) والحديث بصوت مرتفع عن الإسلام الرجعي الذي يجب أن يستبدل بـ"الإسلام البروليتاري" وإسلام المستضعفين وظهرت "اشتراكية أبي ذر" و"برجوازية عثمان".

وسخّرت وسائل الإعلام المملوكة للدولة حينذاك، كل ما تملك لطلائع شباب الثورة وسائر التنظيمات التابعة للحزب الواحد والمعروفة باسم المنظمات الجماهيرية.

هنا انتفضت "جماعة الموحدين" ووزّعت نشرة نارية بعنوان "إلى أين يا بومدين؟"، وفي خضم مناقشة الميثاق الوطني ظهر تدين الشعب وتمسكه بمبادئه وثوابته مما أغضب النظام ودفعه إلى التكتيل برموز المد الإسلامي ولو كانوا طلبة في الجامعات بطرق "بوليسية" لا تخفى على أحد ممن عاشوا لحظات

الحزب الواحد والنظام الشمولي (التوليتاري).

تم توقيف الشيخ نحناح رحمه الله وجماعة الموحدين ممن كانوا معروفين بنشاطاتهم في الجامعات والأحياء الآهلة بالسكان وحكم عليهم بالسجن لسنوات تراوحت ما بين 3 و 12 عاما نافذة.

1978 مات الرئيس هواري بومدين ودخلت أجنحة النظام في صراع غير معلن تجاذب أطرافه رمزان كبيران مثلهما السيد محمد الصالح يحيوي (أمين عام الحزب الحاكم) والسيد عبد العزيز بوتفليقة (وزير الخارجية وأقرب المقربين من الرئيس الراحل) وانتهى الصراع الخفي إلى اختيار بديل ثالث تمثل في شخص السيد الشاذلي بن جديد الذي تولى رئاسة الجمهورية لمدة 13 عاما.

1981: خرج الشيخ نحناح وجماعته من السجون وأتاح الرئيس بن جديد نوعا من الحريات أمام الجميع، وبدأ التراجع عن الاشتراكية، وظهرت نداءات التجديد والمحافظة داخل الحزب الحاكم، وتولّد عن ذلك ظهور أجنحة متصارعة هبّت عليها رياح الصحوة الإسلامية بعد سقوط شاه إيران وبداية التصدع العربي في الخليج وانكشاف عورات الأنظمة العربية أمام تبجح العدو الصهيوني.

1982: صراع الجامعات واكتساح ممثلي الصحوة الإسلامية لكل منابر العمل الطلابي في كل جامعات القطر واكتشاف تواطؤ اليساريين مع أجهزة المخابرات السوفيتية قبل سقوط الاتحاد، والتأمر على الإسلام في الجزائر وتورط تنظيمات شيوعية وتروتسكية في "قلاقل" الجامعات، مما سهل مهمة ظهور تنظيمات سرية في كل المدن تقريبا، ونشطت حركة الدعوة والعمل الخيري وبناء المساجد، وأصبحت كل المؤشرات تدعو إلى التغيير.

1988: انفجرت أحداث أكتوبر المأساوية التي جاءت بدستور 23 فبراير 1989، وقبلها كانت جماعة الموحدين قد بادرت بتشكيل جمعية خيرية سمّتها "جمعية الإرشاد والإصلاح" وقد لعبت دورا بارزا في توجيه الأحداث والتكفل بالجانب الاجتماعي قبل ميلاد الأحزاب الجزائرية وتنازلها من تحت قبة المادة (40) من الدستور الجديد(7) على النحو الذي سيأتي تفصيله.

الجبهة الإسلامية للإنقاذ

هذه الجبهة حركة إسلامية سلفية في جوهرها، تنادي بالعودة إلى الإسلام، باعتباره السبيل الوحيد للإصلاح والقادر على إنقاذ الجزائر مما تعانيه من أزمت اجتماعية، واقتصادية، واستعمار فكري وثقافي، والمؤهل للحفاظ على شخصية الشعب الجزائري المسلم بعد احتلال دام 132 سنة وترك انعكاسات حضارية عميقة لفتت البلاد كلها بظاهرة التغريب والفرنسة، الأمر الذي حفز ثلة من العلماء المهم تردّي الأحوال إلى التحرك لإثارة الضمير الجزائري والاتجاه إلى الإصلاح الديني والسياسي

والاجتماعي. Cool)

التأسيس وأبرز الشخصيات

• قبل إعلان تأسيس الجبهة الإسلامية للإنقاذ في الجزائر في عام 1989م كانت هناك أنشطة دعوية وأحداث وتجمعات إسلامية عُدَّت إرهابات لقيام جبهة الإنقاذ:

. في نهاية السبعينات بدأ الظهور العلني لشباب الإسلام في الجامعات الجزائرية وغيرها وتقاسم العمل الإسلامي المنظم في مدة ما قبل 1988م ثلاث جماعات وهي: جماعة الإخوان الدوليين بقيادة الشيخ محفوظ نحناح ، وجماعة الإخوان المحليين بقيادة الشيخ عبد الله جاب الله، وجماعة الطلبة أو جماعة مسجد الجامعة المركزي أو أتباع مالك بن نبي بقيادة الدكتور محمد بوجلخة ثم الشيخ محمد السعيد. في 12 نوفمبر 1982م اجتمعت مجموعة من العلماء منهم: الشيخ أحمد سحنون والشيخ عبد اللطيف سلطاني والدكتور عباسي مدني ووجهوا نداءً من 14 بنداً يطالب بضرورة تطبيق الشريعة الإسلامية ويشجب تعيين نساء وعناصر مشبوهة في القضاء، ويدعو إلى اعتماد توجه إسلامي للاقتصاد، ويرفض الاختلاط في المؤسسات، ويدين الفساد، ويطالب بإطلاق سراح المعتقلين ويندد بوجود عملاء أعداء للدين في أجهزة الدولة.

• ثم تم تأسيس (رابطة الدعوة) 1989م برئاسة الشيخ أحمد سحنون وذلك لأنه أكبر الأعضاء سناً حيث كان عمره 83 عاماً وكانت الرابطة مظلة للتيارات الإسلامية كلها، ومن بين أعضاء رابطة الدعوة: محفوظ نحناح، وعباسي مدني، وعبد الله جاب الله، وعلي بلحاج، ومحمد السعيد. ومن أبرز أهداف رابطة الدعوة ما يلي (9):
. إصلاح العقيدة.

. الدعوة إلى الأخلاق الإسلامية.

. تحسين الاقتصاد المنهار في الجزائر.

. النضال على مستوى الفكر.

• دارت حوارات عديدة في (رابطة الدعوة) كان من نتيجتها بروز تيارات متعددة أهمها:

. دعوة الشيخ الشاب علي بلحاج إلى تشكيل (الجبهة الإسلامية الموحدة) إلا أن الدكتور الشيخ عباسي مدني اقترح لها اسماً آخر هو (الجبهة الإسلامية للإنقاذ)، معللاً هذه التسمية: بأن الجبهة تعني

المجابهة، والاتساع لآراء متعددة، وهذه الجبهة (إسلامية) لأنه هو السبيل الوحيد للإصلاح والتغيير

(وإنقاذ) مأخوذ من الآية (وكنتم على شفا حفرة من النار فأنقذكم منها) (سورة آل عمران، الآية: 103).

. بينما رفض الشيخ محمد السعيد تشكيل الجبهة ابتداءً ثم التحق بها بعد الانتخابات البلدية.

. ورفض محفوظ نحاح أيضاً فكرة الجبهة (الحزب) في البداية.. ثم أسس حركة المجتمع الإسلامي كما أسس عبد الله جاب الله حركة النهضة الإسلامية.

• وتم الإعلان الرسمي عن الجبهة الإسلامية للإنقاذ في مطلع عام 1989م، وذلك بمبادرة من عدد من الدعاة المستقلين من بينهم الدكتور عباسي مدني الذي أصبح رئيساً للجبهة ونائبه الشيخ علي بلحاج وفيما يلي استعراض لسيرة الزعيمين .(10)
• الدكتور عباسي مدني:

ولد سنة 1931م في سيدي عقبة جنوب شرقي الجزائر، ودرس في المدارس الفرنسية في صغره إبان الاستعمار الفرنسي، ثم في مدارس جمعية العلماء، وتخرج من كلية التربية ثم انخرط في جهاد المستعمر الفرنسي، واعتقل وقضى في السجن سبعة أعوام حتى إعلان الاستقلال سنة 1962. تعود الأصول السياسية لعباسي مدني إلى ما قبل حرب التحرير الوطني 1954 1962 - حينما نشط في حركة انتصار الحريات الديمقراطية بقيادة مصالي الحاج .اصطدم مبكراً بسبب أفكاره الدينية مع النهج الاشتراكي الذي اتبعه كل من الرئيسين أحمد بن بلا (1962م - 1965م) وهواري بومدين (1965م - 1978م) انضم إلى جمعية القيم التي تأسست سنة 1963. وفي عام 1966 تم منع هذه الجمعية وحلها لاحقاً عام 1970 وفي شهر نوفمبر وقع مدني مع آخرين نداء حررته الحركة الإسلامية ووجهته إلى السلطة القائمة آنذاك (الشاذلي بن جديد) فسجن إلى عام 1984. يوصف كنتاج أصيل لجبهة التحرير الوطني حيث كان واحداً من قادتها المحليين المنتخبين إذ انتخب على رأس المجلس الشعبي بولاية الجزائر في بداية سنوات السبعينات. وهو ابن النظام الذي أرسله في تلك الفترة إلى بريطانيا 1975م . 1978م لإعداد رسالة دكتوراه في علم التربية مستفيداً من منحة حكومية ثم عاد إلى الجزائر ليقوم بالتدريس في الجامعة.

• الشيخ علي بلحاج

ولد في تونس عام 1956م أصله من ولاية ادرار، جنوب الجزائر، ثم استشهد والداه في الثورة ضد الاستعمار الفرنسي، لم يتحصل على شهادات علمية عليا في الجامعة على عكس مدني. درس العربية ودرّسها، وشارك في الدعوة الإسلامية منذ السبعينات وسجن خمس سنوات 1983م - 1987م بتهمة الاشتراك وتأييد حركة مصطفى بويعلّي الجهادية. تأثر بعلماء من الجزائر ومنهم عبد اللطيف سلطاني وأحمد سحنون وكذلك درس كتابات الشيخ حسن البنا وسيد قطب وعبد القادر عودة وغيرهم. انتمى إلى التيار السلفي ، ولذلك لم يتحمس للثورة الإيرانية، وانتقد كتابات الخميني، واعتبر تشجيع

بعض الجزائريين خطراً على الدعوة الإسلامية يجب التصدي له. انتخب نائباً للرئيس في الجبهة الإسلامية للإنقاذ واعتقل بعد المظاهرات التي قامت في الجزائر سنة 1988م. ثم أطلق سراحه ثم اعتقل مرة أخرى بعد الإضراب العام الذي دعت إليه الجبهة (11).

تطلق عليه وسائل الإعلام الأجنبية لقب الرجل القوي وكان من مؤسسي الجبهة حيث شغل منصب عضو مجلس الشوري. دعا يوم 25 يونيو 1991 الجزائريين إلى حمل السلاح ضد الدولة. فتم اعتقاله وسجنه من يوم 30 من نفس الشهر إلى اليوم. يتميز بخطابه الشاعري الحماسي فأصبح من أكبر الخطباء القادرين على إلهاب العواطف وحشد التعبئة. يعود الفضل في إشعاعه السياسي إلى قدراته الخطابية الفائقة التي اكتسبها منذ أن كان إماماً في مسجد السنة بباب الواد ومسجد بن باديس في القبة. تفوق في إمكانية ربط المستمعين بخطبه وانبهارهم بها..

وصفه أحد الصحافيين بأنه روح الجبهة الإسلامية للإنقاذ.. أصبحت انتقاداته العنيفة ضد السلطة مسجلة في ذاكرة الجميع. وبينما هو يعيش في السجن، فإن أشرطة الكاسيت التي سجلت له تنتقل بين آلاف الأشخاص مخفية في معطفهم. تأثيره على شباب الأحياء الفقيرة لا حدود له وما زال ساري المفعول.

• خاضت الجبهة الانتخابات البلدية في عام 1990م، وحقت فوزاً كبيراً في 856 بلدية، وبعد هذا الفوز بدأ الحزب الحاكم في الجزائر وهو . جبهة التحرير . يشعر بخطر الجبهة على وجوده في الحكم. وبدأت حكومة الجزائر تضع العراقيل في طريق تقدم الجبهة وأصدرت نظاماً جديداً للانتخابات • على إثر ذلك قامت مظاهرات كبيرة تطالب بالإصلاح، انتهت بمصادمات دامية بعد أن قابلتها بإطلاق النار، واعتقل على إثرها عباسي مدني ونائبه بلحاج بتهمة التآمر على أمن الدولة.

• وعلى الرغم من اعتقال زعماء الجبهة، خاضت الجبهة الانتخابات التشريعية لاختيار مجلس الشعب في الجزائر في 1991/12/26م، وحصلت على 188 مقعداً من أصل 228 في المرحلة الأولى، بينما لم يحصل الحزب الحاكم إلا على 16 مقعداً فقط.

. عد فوز الجبهة في الانتخابات التشريعية خطراً يهدد الغرب كله.

. بدأت المؤامرات تحاك في الخفاء ضد الجبهة من قبل القوى الصليبية، وبدأت وسائل الإعلام حملة تشويه مركزة على جبهة الإنقاذ.. والمستقبل الأسود الذي ينتظر الجزائر إن حكم رجال الجبهة. وكان أهم أهداف القوى المعادية للإسلام عدم إتمام المرحلة الثانية من الانتخابات.

• اعتقل الشيخ عبد القادر حشاني الرئيس المؤقت للجبهة في 18 رجب 1412هـ (1992/1/22م) بتهمة تحريض الجيش على التمرد.

. ثم بدأت اعتقالات عامة في الجبهة حيث تم اعتقال الآلاف، وهنا دخلت الجبهة الإسلامية للإنقاذ في محنة وصراع مع القوى المعادية للإسلام في الجزائر وخارجها.

•ومن رجال الجبهة أيضاً الذين برزوا خلال الأحداث:

. رابع كبير رئيس اللجنة السياسية بالمكتب التنفيذي المؤقت لجبهة الإنقاذ.

. الشيخ محمد السعيد وقد برز كخليفة لعباسي مدني حين اعتقاله وقد اعتقل أيضاً.

. الشيخ زبدة بن عزوز عضو مجلس الشورى.

. الشيخ يخلف شراطي وهو من خريجي جامعة أم القرى ، (قتل في السجن).

الأفكار والمعتقدات:

تعد آراء جمعية العلماء في الجزائر منذ ابن باديس وحتى الإبراهيمي الجذور الفكرية لجبهة الإنقاذ من حيث الرجوع إلى الكتاب والسنة ونهج السلف الصالح، وكذلك كتابات حسن البنا ، وسيد قطب وغيرهما من القواعد الفكرية للنهضة الإسلامية التي تعتمد عليها الجبهة (12).

•تعتقد جبهة الإنقاذ أن الإسلام صالح لكل زمان ومكان، ويشمل جميع مجالات الحياة، السياسية والاقتصادية والاجتماعية وغيرها... وتلتقي الجبهة مع حركة الإخوان المسلمين في بعض مبادئها.

•تؤكد الجبهة أن إطار حركتها ودعوتها هو الكتاب والسنة، في مجال العقيدة والتشريع والحكم. لذا فإن نموذج فكرها هو التيار السلفي في التاريخ الإسلامي.

•قدمت الجبهة مذكرة إلى رئيس الجزائر في 7 آذار مارس 1989م تتضمن مبادئها وبرنامجه السياسي والاجتماعي، وتحتوي المذكرة ما يلي:

. ضرورة التزام رئيس الدولة بتطبيق الشريعة الإسلامية طالما أنه يحكم شعباً مسلماً.

. استقلال القضاء بغرض الحسبة.

. إصلاح النظام التعليمي.

. حماية كرامة المرأة الجزائرية وحقوقها في البيت ومراكز العمل.

. تحديد مجالات للإصلاح، ووضع جدول زمني لذلك.

. حل الجمعية الوطنية، والدعوة إلى انتخابات في غضون ثلاثة أشهر.

. تشكيل هيئة مستقلة لضمان نزاهة الانتخابات المحلية

. إعادة الاعتبار لهيئة الرقابة المالية.

. إعادة النظر في سياسة الأمن.

. إلغاء الاحتكار الرسمي لوسائل الإعلام.

- . وقف عنف الدولة ضد المطالب الشعبية.
- . وضع حد لتضخم البطالة وهجرة الكفاءات وانتشار المخدرات.
- . حماية المهاجرين الجزائريين وضمان التعليم الإسلامي لهم وتسهيل شروط عودتهم.
- . التدخل لدى الصين والهند والاتحاد السوفيتي (سابقاً) وبلغاريا لوضع حد لاضطهاد المسلمين.
- . وضع خطة لدعم الانتفاضة الفلسطينية ونجدة المجاهدين الأفغان.
- وتتضح أفكار الجبهة ومبادئها في النداء الذي وجهه بعض العلماء كالدكتور عباسي مدني قائد الجبهة ، وهو ما أطلق عليه (نداء 12 نوفمبر 1989م)، وكذلك من بيانات الجبهة الموجهة للحكومة وللشعب الجزائري، ما يمكن إيجازه فيما يلي:
- . ضرورة تطبيق الشريعة الإسلامية في جميع المجالات الاجتماعية والسياسية والتربوية وغيرها.
- . توفير الحرية للشعب ورفع الظلم والاستبداد.
- . اعتماد الاقتصاد الإسلامي ومنع التعامل بالحرام.
- . إعمال الشريعة في شأن الأسرة ورفض الأسلوب الفرنسي الداعي إلى التحلل.
- . المطالبة بالاستقلال الثقافي، والتنديد بتزوير مفهوم الثقافة.
- . إدانة إفراغ التربية والثقافة من المضمون الإسلامي.
- . شجب استخدام الإعلام من قبل الدولة في مواجهة الصحة الإسلامية.
- . معاقبة المعتدين على العقيدة وفق أحكام الشريعة الإسلامية.
- . النهوض بالشعب إلى النموذج الإسلامي القرآني السني.
- . الإشعاع على العقول بأنور الهداية وإنعاش الضمائر بالغذاء الروحي الذي يزخر به القرآن والسنة، وشحن الإرادة بالطاقة الإيمانية الفعالة.
- . العمل بالدين القويم لإنقاذ مكاسب الشعب التاريخية وثرواته البشرية والطبيعية دون إضاعة للوقت.
- . العمل على وحدة الصف الإسلامي، والمحافظة على وحدة الأمة. قال تعالى: (وأن هذه أمتكم أمة واحدة وأنا ربكم فاعبدون). [سورة الأنبياء: الآية: 92] [وقال صلى الله عليه وسلم: "المؤمن للمؤمن كالبنيان يشد بعضه بعضاً".]
- . تقديم بديل كامل شامل لجميع المعضلات الأيديولوجية والسياسية والاقتصادية، والاجتماعية في نطاق الإسلام. قال تعالى: (إن الدين عند الله الإسلام) [سورة آل عمران: الآية: 19] وقال تعالى: (إن هذا القرآن يهدي للتي هي أقوم). [سورة الإسراء، الآية: 9].
- . الإنقاذ الشامل، أسوة بالرسول صلى الله عليه وسلم لقوله تعالى: (وكنتم على شفا حفرة من النار

فأنقذكم منها] .(سورة آل عمران: الآية: 103).

. تشجيع روح المبادرة وتوظيف الذكاء والعبقرية وجميع الإرادات الخيرة في البناء السياسي والاقتصادي والاجتماعي والثقافي والحضاري.

•وقفت الجبهة في وجه مصالح الغرب عامة وفرنسا خاصة وهذه المصالح تتمثل في:
. إبعاد الإسلام عن السياسة تماماً.

. فتح الأسواق للبضائع الأوروبية والأمريكية.

. جر المجتمع الجزائري المسلم للتغريب والإبقاء على الثقافة الفرنسية بكل أشكالها.

•من هنا كان فوز الجبهة في المجالس التشريعية خطراً حقيقياً من وجهة نظر الغرب على هذه

المصالح، وصرح سيد أحمد غزالي (رئيس الوزراء في ذلك الحين) عندما وصلتته نتائج الاقتراع "إن الشعب صوت ضد الديمقراطية " فكان من نتيجة ذلك إلغاء الانتخابات لأنهم يريدون ديمقراطية بدون إسلام، وكذلك تدخل الجيش وفرض الارتداد عن نهج تسليم السلطة سلمياً للطرف الفائز في الانتخابات وتشكيل جهاز جديد للحكم وتشكيل سلطة مدعومة عسكرياً، وبدأ اعتقال عناصر الجبهة القيادية والشبابية وإيداعهم في سجون نائية في قلب الصحراء حتى يتوقف المد الإسلامي. وأصدرت المحكمة الإدارية قراراً بحل الجبهة وسحب البساط من تحت أقدامها حتى يمكن اتخاذ كافة الإجراءات لمصادرة نشاطها، ولكن ظل قادة الجبهة يعلنون أن الدولة الإسلامية في الجزائر قائمة لا محالة بهم أو بغيرهم اليوم أو غداً إن شاء الله، وقد استقال الرئيس الجزائري الشاذلي بن جديد بعد الفوز الساحق للجبهة، وتولى الحكم الرئيس محمد بوضياف الذي اغتيل وظلت الأحداث تتوالى سراعاً ؛ حتى تولى الحكم أخيراً عبد العزيز بوتفليقة الذي هدأت الأمور في عهده.

حركة مجتمع السلم

هي حركة سياسية شعبية إصلاحية شاملة، شعارها: العلم والعدل والعمل، وثوابتها: الإسلام، واللغة العربية، والانتماء للأمة الإسلامية، والنظام الجمهوري، والحريات الخاصة والعامة، والتداول السلمي للسلطة من خلال الواقعية والموضوعية والمرحلية(13).

ومرجعيتها:

-الإسلام بمصادره ومقاصده الكبرى باعتباره قوة جمع وتوحيد وضبط وتقارب بين أطراف الأمة الإسلامية وتوجهاتها وتطلعاتها، وهو كذلك مصدر إلهام وتجديد، وعنصر تفاعل للشعب، ورعاية مصالحه عبر الاجتهاد الجماعي والتعاون على البر والتقوى.

-تراث الحركة الوطنية وتاريخها الحافل بالبطولات، وميراث جمعية العلماء المسلمين الجزائريين، وفضائل الزوايا التي كانت منبع إشعاع حضاري وإحياء للروح الوطنية والجهادية للشعب غداة الاستعمار (1830-1962) القيم الحضارية السامية التي توصل إليها الفكر البشري لإسعاد البشرية وتحقيق استقرارها وأمنها الاجتماعي ورفاهها الاقتصادي. وللحركة أهداف نبيلة تسعى إلى تحقيقها بالكفاح السلمي والحوار الديمقراطي والشورى الشرعية.

مسار الحركة بعد عودة الديمقراطية للجزائر

1990: انتشرت الأحزاب السياسية حتى أن عددها فاق السبعين (70) حزبا وتنظيما من مختلف المشارب الوطنية واليسارية والجهوية والعلمانية والإسلامية التي كان من أبرزها وأقواها وأكثرها انتشارا في الساحة الوطنية (14) -الجهة الإسلامية للإنقاذ تحت رئاسة الشيخ عباسي مدني. -جمعية الإرشاد والإصلاح التي ترأسها الشيخ محفوظ نحناح (رحمه الله - .)جمعية النهضة الإسلامية التي ترأسها الشيخ عبد الله جاب الله.

-رابطة الدعوة الإسلامية التي ترأسها الشيخ أحمد سحنون (رحمه الله) والتي دعا إلى تأسيسها الشيخ محفوظ نحناح في إطار فكره التعاوني بين الإسلاميين، حيث دعا أيضا إلى تشكيل التحالف الوطني الإسلامي حماية للمشروع الإسلامي ودعما لمعاني الأخوة والوحدة الإسلامية. غير أن منهج المغالبة والأحادية الذي سلكه زعماء جبهة الإنقاذ استقرّ المؤسسة العسكرية، وهدّد مصالح الداخل والخارج، فكانت الخطة المحكمة قلب طاولة اللعب بعد انتخابات 26 ديسمبر 1991م. 6ديسمبر 1990: بعد اختلاط الحابل بالنابل، أعلنت جماعة الشيخ محفوظ نحناح عن تأسيس حزب سياسي جديد (بعد أن نفضت يديها من كل محاولات إصلاح ذات البين أو التعاون، مع الأحزاب الإسلامية القائمة التي كانت تطلب الاندماج والذوبان الكامل في كياناتها) ووجدت الجماعة نفسها مضطرة إلى حفظ كيائها من تهديدات الداخل والخارج (عبر منهجية التميز) فأعلنت عن ميلاد (حركة المجتمع الإسلامي: حماس)

29مايو 1991: عقد أعضاء الحركة (حركة مجتمع السلم) أول مؤتمر لحزبهم، وتم اعتماد القانون الأساسي والنظام الداخلي واللوائح الضابطة للمسار السياسي، وانتخب الشيخ محفوظ نحناح رئيسا للحزب.

لم تتخلف الحركة عن المشاركة في كل الاستحقاقات الانتخابية منذ بدايتها يوم 12 يونيو 1990 إلى 8

أبريل 2004 ورفضت الحركة سياسة الكرسي الشاغر، وسياسة المواجهة، وقد كان لمشاركتها أثر فعال في تنشيط الحياة السياسية.

-لم تكف الحركة عن محاولات جمع الشمل ورأب الصدع.

-لم تتخلف عن تقديم المبادرات السياسية لإصلاح ذات البين حتى صارت تعرف باسم "حركة المبادرات".

-لم تتخل عن التزاماتها تجاه الشعب رغم المحن.

-رفضت الحركة العنف بكل أشكاله، ومن أي جهة كان ودعت بالمقابل إلى الحوار، ودعت كذلك إلى الوسطية والاعتدال ونادت بالمصالحة الوطنية.

-فقدت أكثر من 500 كادر من كوادرها في مقدمتهم الشيخ بوسليمان رحمة الله (نائب رئيس الحركة)

1994: شاركت الحركة في ندوة الوفاق الوطني التي جاءت بالسيد اليمين زروال رئيسا للدولة،

واقترحت ميلاد هيئة تشريعية بديلة عن "المجلس الاستشاري" الذي شكله الرئيس المغتال محمد بوضياف

(رحمة الله)، فكان ميلاد "المجلس الوطني الانتقالي" الذي شاركت فيه حركة المجتمع الإسلامي

(حماس) بخمسة أعضاء هم: عبد المجيد مناصرة. عبد القادر بن قرينة. بشير طويل. موسى رزيق و

عبد اللطيف بن وارد. كأول تجربة مشاركة سياسية للحركة في أجهزة السلطة والحكم.

1995: دخلت (حماس) بمرشحها لرئاسة الجمهورية السيد محفوظ نحناح (رحمة الله) وتحصلت على

المرتبة الثانية بواقع 3.2 مليون صوت ونسبة 25 % من الأصوات ، وكان الهدف من هذا الترشح هو

إعادة بناء مؤسسات الدولة الجزائرية وترسيم خط الوسطية والاعتدال وبيان الوجه الصحيح للإسلام

والحركة الإسلامية.

1996: دخلت الحركة في الحكومة بوزيرين كأول تجربة لدخول الإسلاميين الجزائريين إلى الجهاز

التنفيذي هما وزير وزارة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وزير وزارة كتابة الدولة للصيد البحري. وكانت

هذه التجربة مشجعة على التحاق آخرين من حركة النهضة فيما بعد (بوزيرين) بعد أن تأكدت كل

الأطراف من أن مسار الحركة ناضج وواعد

1997: شاركت الحركة في الانتخابات البرلمانية التعددية الأولى، وكذلك في المحليات (البلدية

والولاية)، وكان حظها دون مستواها الحقيقي بسبب ما طال العملية الانتخابية من تزوير، فقد حصلت

على 71 مقعدا بالبرلمان وحوالي 1100 مجلس محلي منها حوالي 24 بلدية تسيّرهما الحركة.

بفضل هذه النسبة ارتفع عدد الوزراء إلى 7 حقائب هي:

-وزارة الصناعة وإعادة الهيكلة

- وزارة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة
- وزارة السياحة والصناعات التقليدية
- وزارة النقل
- كتابة الدولة للصيد البحري
- كتابة الدولة للبيئة
- كتابة الدولة للصناعات التقليدية

- وقد اتضحت معالم المشاركة السياسية بشكل عام، وفي الجهاز التنفيذي بشكل خاص، وصارت حديث وسائل الإعلام كون التيار الإسلامي قد أثبت جدارته في التسيير والتحكم وقدرته على التعايش مع التيارات المحسوبة على العلمانية مما وفر على الجزائر جهدا كبيرا ووقتا ثميناً وقلص مدة المراحل الانتقالية، ومهد لميلاد ديموقراطية تشاركية في حدها الأدنى

- في منتصف مدته، استقال الرئيس اليمين زروال، وتسارعت الأحداث لتنتهي بتنظيم انتخابات رئاسية مسبقة، حُرِمَ من خلالها الشيخ محفوظ نحاح بقرار إداري متعسف في حقه وفي حق حركة مجتمع السلم المكيفة مع قوانين الجمهورية سنة 1996 بالتنازل عن اسمها القديم (حركة المجتمع الإسلامي) إلى (حركة مجتمع السلم) بحجة عدم استخدام الثوابت الوطنية لأغراض سياسية، ومع ذلك تعسفت الإدارة وحرمت الشيخ نحاح من المشاركة في السباق خوفا من صعوده إلى سدّة الحكم بعد أن تعاضم تيار المتعاطفين مع الحركة بين سنوات 97-1999.

1998 - عقدت حركة مجتمع السلم مؤتمرها الثاني في مارس 1998 بقصر الأمم بنادي الصنوبر، الجزائر العاصمة، تحت شعار "السلم والتنمية"، والذي كرس منهج المشاركة وعمق خط الوسطية والاعتدال ونادى بضرورة الائتلاف والتحالف للمساهمة في إخراج البلاد من أزمتها.

1999 تم تنظيم الانتخابات الرئاسية المسبقة التي خاضها سبعة مرشحين في غياب الشيخ نحاح (المقصى من السباق بافتعال شهادة العضوية في الثورة) ومع هذا الإقصاء وتغليباً للمصلحة العامة على المصلحة الحزبية - وقف الشيخ محفوظ نحاح موقفا جيدا مشرفا من الانتخابات، وسامح الذين أقصوه، أو تسببوا في إقصائه، ووقع عقد ائتلاف حزبي ضم كل من (15):

- جبهة التحرير الوطني.
- التجمع الوطني الديمقراطي.
- حركة النهضة.
- حركة مجتمع السلم.

-لعدم ترشيح السيد بوتفليقة في السباق الرئاسي خوفا على الجزائر من أن تسقط في أيدي العلمانيين، أو تعود إلى دوامة العنف من جديد. ومع أن أداء الحركة في الحكومة، كما في البرلمان، قد تميز بديناميكية جديدة وساهم في رفع الغبن عن كثير من المواطنين إلا أن النتائج الإيجابية لم تشفع للحركة في الاستحقاقات التي تلت ذلك.

2002 -جرت الانتخابات البرلمانية، وبعدها الانتخابات المحلية، في نفس السنة، و وجدت حركة مجتمع السلم نفسها تتقهقر إلى المرتبة الرابعة، بعدما كانت تحتل المرتبة الثالثة، بواقع 38 نائبا بالبرلمان، و 38 بلدية وحوالي 1200 مجلس محلي مما عرّضها لكثير من المزايدات السياسية والمضايقات الحزبية

في 19 (يونيو) 2003م: انتقل مؤسس حركة مجتمع السلم إلى مثواه الأخير مخلفا وراءه منهجا واضحا، وجماعة متماسكة، وتجربة في آخر أطوار نضجها، ووطنا بدأ يخرج من محنته وأزمته الوطنية شيئا فشيئا في أجواء تسيطر عليها ظلال ما بعد 11 سبتمبر 2001، وبؤر توتر دموية مأساوية (فلسطين، العراق).

في 8 أغسطس) 2003م: انعقد المؤتمر الثالث للحركة لينتخب الشيخ أبو جرة سلطاني خلفا للشيخ محفوظ نحناح، وفي أول خطبة له تعهد الرئيس الثاني للحركة بأربعة التزامات جوهرية: -أنه سيبقى وفيا لخط الشيخ محفوظ نحناح ومنهجه، في الوسطية والاعتدال، واعتماد أسلوب الحوار مع جميع الأطراف، ونبذ العنف من أية جهة كان وتحت أي مبرر كان.

- أنه لن يحيد عن خط المشاركة التي ترفض سياسة الكرسي الشاغر، كما ترفض التفرد بالحكم والسلطة، وأنه من دعاة تجسيد شعار "الجزائر حررها الجميع وبيئتها الجميع"، دون تمييز بين أبناء الجزائر وبناته من "تاء" تلمسان إلى "تاء" تبسة، ومن "تاء" تيزي وزو إلى "تاء" تمنراست - أنه ملزم أخلاقيا وأدبيا وسياسيا باستكمال كل العهود والعقود والمواثيق المسطرة في

أدبيات الحركة ومواثيقها.

- أنه سوف يبذل جهودا إضافية للانتقال بالحركة من مرحلة التأسيس إلى مرحلة المؤسسة تجسيدا لشعار مؤتمرها الثالث "تحو طور جديد" بما يتناسب وطبيعة المرحلة وطنيا، وإقليميا ودوليا.

-في 8 أبريل 2004م: جرت الانتخابات الرئاسية التعددية الثالثة التي اختار فيها مجلس الشورى

الوطني ترقية الائتلاف الحزبي إلى تحالف رئاسي على أساس "ميثاق" ضم(16)

- جبهة التحرير الوطني.

- حركة مجتمع السلم.

- التجمع الوطني الديمقراطي.

- في وثيقة تم توقيعها يوم 16 فبراير 2004 تتضمن مبادئ وثوابت وأهدافا وآليات عمل، وبعد عملية انتخابية جديدة في الجزائر فاز مرشح المصالحة الوطنية السيد عبد العزيز بوتفليقة بأغلبية كبيرة بلغت 84.99%.

وهي الانتخابات التي فسحت مجالا للخروج من الأزمة وتحقيق المصالحة الوطنية وحل مختلف الملفات العالقة:

- ملف المفقودين.

- ملف الشراكة.

- الملف الاقتصادي.

- ملف السكن

- ولا تزال الحركة تسعى للمساهمة مع بقية التنظيمات الجزائرية لحل هذه الملفات العالقة برؤية متفق عليها تخرج بالجزائر من دوامة العنف والتردي الجماعات المسلحة

مثل جارتها الشرقية تونس والغربية المغرب، فان للحركة الإسلامية في الجزائر "عمقا تاريخيا" بالمفهوم الزمني، حيث عرفت البلاد بالتوق إلى "التعريب والدفاع عن الهوية الإسلامية" في مواجهة واحد من أقسى التجارب الاستعمارية التي عرفت البشرية ممثلة في الحكم الصارم الذي يعتمد على العنف والقسوة والجبروت كما سبق ذكره (17).

وفي السنين التي أعقبت الاستقلال ظلّ التركيز طيلة أكثر من عقدين من الزمن على "ريح الزمن الضائع" من خلال برامج التعليم التي ارتكزت على "استعادة الهوية العربية والإسلامية"، وفي ظلّ جوّ عام من النظر بريبة إلى كل ما هو غربي، شكل التوجه الإسلامي أبرز أفق "للانعتاق" لدى الجزائريين. وأقر الرئيس الأسبق، الشاذلي بن جديد، عام 1988، وتحت تأثير الظرف العالمي الذي شهد انهيار حائط برلين والمعسكر الشرقي، تعديلا أنهى سلطة الحزب الواحد المتمثل في حزب جبهة التحرير، وهو ما أدى إلى إنشاء عشرات الأحزاب، كانت الأحزاب الإسلامية أقواها، ولاسيما جبهة الإنقاذ الوطني، التي تزعمها عباس مدني وعلي بلحاج كما سبق ذكره.

غير أنّ الجيش ذا التوجهات الغربية العلمانية، سرعان ما تدخل لوقف "ما يمكن أن ينتج عن الجديد"، فعمت الفوضى البلاد ودخلت في حرب أهلية، شهدت انشقاق حركات "فرعية" عن جبهة الإنقاذ، سرعان

ما اندثر أضعفها وبقي منها حركتان أساسيتان هما: الجماعة المسلحة، والجماعة السلفية للدعوة والقتال. وفيما لا يعرف أي فرق أيديولوجي بين الجماعتين، يرجح فريق من المراقبين أنّ "صراع الزعامات" هو فقط الذي لا يجمعهما.

فيما يعتقد خبراء أمنيون أنّ الفرق في الأهداف هو الذي يفصل الجماعتين، حيث تركز الجماعة المسلحة على الأهداف المحلية، فيما للجماعة السلفية للدعوة والقتال بُعد "عالمي يجعلها على علاقة وثيقة بتنظيم القاعدة". ويعتقد خبراء أنّ الجماعة السلفية للدعوة والقتال خفضت من هدفها الأصلي، وهو الإطاحة بالحكومة لصالح استهداف الغربيين، والترويج لعملياتها من خلال استخدام مهارات متزايدة على الانترنت.

يمكن القول أنّ الجماعات المتشددة المسلحة في الجزائر والمغرب من غير المرجح أن "تقوم بالدور الأساسي" في تحدي سلطة الدولة، لأن هناك قوى سياسية أخرى تعمل في تلك البلاد. وفيما باتت "أخبار" الجماعة المسلحة نادرة، تزايدت في الآونة الأخيرة التقارير عن أنشطة للجماعة السلفية للدعوة والقتال، ولا سيما في غضون السنوات الثلاث الماضية، حيث نفذت أعمالاً مسلحة في الصحراء الغربية والنيجر ومالي وتشاد، وكذلك في موريتانيا. إلا أنّ التقارير تشير أيضاً إلى أنّ الجماعة "منهكة" بفعل الاستنزاف ومقتل رموزها، مثل نبيل صحراوي، واعتقال "خلفائه" مثل عماري صيفي، المعروف بالبارا، وهو ما أدى، وفقاً للسلطات الجزائرية، إلى تضائل أعداد أعضائها من 28 ألفاً أواسط التسعينات إلى نحو 800 حالياً (19).

على أنّ "خطورة العنف" الذي تمارسه الجماعة القريبة جداً من الغرب (أوروبا)، وكذلك "مغربية" نشاطها في الآونة الأخيرة، و"الخبرة" التي أحرزتها في مواجهتها، تجعل منها "خطراً" في كل الأوقات.

خاتمة

اتضح مما سبق عمق الارتباط الإسلامي للجزائر ودور الإسلام في وحدة المجتمع الجزائري تاريخاً وحاضراً ومستقبلاً واختلاط السكان المحليين من الأمازيغ بالوافدين من العرب وتشكيل أمة إسلامية موحدة استطاعت تكوين العديد من الممالك المار ذكرها ثم قوى دور الإسلام في مطالبة البلاد بالاستقلال بعد تعرضها لنير الاستعمار الاستيطاني الفرنسي.

بعد الاستقلال ظل الصوت الإسلامي حاضراً في الساحة كترجمة حقيقية لأشواق الجزائريين للعودة إلى الهوية الوطنية الخالصة التي حاول المستعمر طمسها فكان الجميع ينادي بالجزور الإسلامية و حتى من ادعي الاشتراكية حاول ربطها بالإسلام ، وعندما هبت رياح التغيير الديمقراطي في ثمانينات القرن

الماضي كان التيار الإسلامي قد تقاسم ثمرات الفوز وحصد جل الأصوات مما كان سيمهد الطريق لإقامة النموذج الإسلامي في الحكم عبر صناديق الاقتراع إلا إن أصابع الاستعمار الخفية قد تحركت في جناح الظلام مستخدمة ألاعيبها التاريخية فتمكنت من إلغاء نتائج الانتخابات في جولتها الثانية لسد الطريق أمام المسلمين حتى لا يصبحوا تجربة ناجحة لحزب إسلامي يأتي للسلطة عبر صناديق الاقتراع وقد تم تكرار نموذج التدخل والإلغاء في أماكن أخرى من العالم الإسلامي كما في تركيا وفلسطين فكانت النتيجة أن تم جر البلاد إلى دوامة العنف والصراع التي لم تسلم منها إلى تاريخ إعداد هذه الدراسة ، ومع تلك الأجواء القاتمة فانه ما زال في الأفق بريق ضوء لانتشال البلاد من وهدتها إذا اتاحت الحرية للجميع.وقد برز شيء من ذلك في برنامج الوئام الوطني ، نسأل الله أن تكون ساحة المليون ونصف المليون شهيد أرضا للسلام والوئام ونموذجاً للدولة الناجحة والمستتيرة والقادرة على العطاء لجيرانها وعالمها.

References:

- .1Qabal Musa - The Maghreb - Constantine - 1969 - p. 16.
 - .2Hassan Syed Suleiman - Political Islam in Algeria - a paper published within the book Islam in Africa - edited by Mudassir Abd al-Rahim and Al-Tijani Abd al-Qadir - Dar al-Hikma Printing and Publishing Ltd. - Khartoum - 1992 p. 80.
 - .3Jalal Yahya - The Maghreb - The Contemporary Period and the Liberation and Independence Movements - The National Printing and Publishing House - Alexandria Part 3-1966 CE - p. 1043.
 - .4Hassan Syed - Previous source - p. 80
 - .5Same chest - p. 83
 - .6Al-Bayan Magazine: Issues 23, 48 (it contains the case file of Algeria.(
 - .7Jaffa Foundation for Studies and Research - The Islamic Revolution in Algeria - The full text of the political program of the Islamic Salvation Front - Cairo - 1991 AD - pp. 3-5
 - .8Same source - same location
 - 9Al-Bayan Magazine: Issues 23, 48 - Ibid.
 - .10The same source - the same place
 - .11Society magazine, No. 26/6/1990 .. Interview with the vice president of the front, Sheikh Ali Belhadj.
 - .12Jaffa Institute for Studies and Research - The Islamic Revolution in Algeria - previous source.
 - .13Al-Islah Magazine No. 169 (2 Rajab 1412 AH.(
 - .14Peace Society Movement - the largest Islamic movement in Algeria - an article on the Forum's website - 1 June 2005.
 - 15Ibid
 - (16The same source
 - .17Same source
 - .18An article entitled: Islamic militant groups in the Arab Maghreb - CNN Arabic site - March 15, 2007
 - .19The same source
- Source: Excellent Educator Forum: <http://www.educmotamayiz.com/t1372-topic#ixzz3fX5Xy8Gd>

تطور ظاهرة الدساتير ودورها في تجسيد الارادة الشعبية الحرة

The development of the phenomenon of constitutions and their role in materializing the free popular will

ابراهيم قلاواز باحث علوم سياسية بجامعة حسيبة بن بوعلي بالشلف

Available online at <https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/123>

Summary:

The constitutional phenomenon reflects the extent of the succession of human civilizations to this day, the struggle of humanity and the urgent desire by peoples for their freedom and the exercise of their sovereignty and authority in full will and authority because the constitution is the supreme mechanism that enables people to demonstrate their capabilities, aspirations and desires to live in the values of freedom, prosperity, sophistication and expression On his political, social, economic and cultural status and its development through the constitutional mechanism that enables him to translate and maintain every development in the previous areas with constitutional texts in order to safeguard the gains from the authorities 'excessive infringement of acquired rights and in order to settle You have the constitutional foundations as a basis for work, treatment, power and governance for a better future. With the difference in cultures and relativism achieved by the struggle of each people and the capabilities available to each people, the constitutional phenomenon, in turn, defined great differences between countries in terms of form and content and in terms of the degree of oversight and the foundations for this phenomenon and the verses adopted to address developments within each society.

Key words: The constitution, the ruling regimes, the Algerian constitution

الملخص:

تعتبر الظاهرة الدستورية على مدى تعاقب الحضارات الانسانية الى اليوم عن نضال الانسانية و الرغبة الملحة من قبل الشعوب لاجل نيل حريتها وممارسة سيادتها وسلطتها بكامل ارادة وسلطان لان الدستور هو الآلية الاسمى التي تمكن الشعوب من ابراز قدراته وطموحاته ورغباته في العيش في كنف قيم الحرية والازدهار والرفي والتعبير عن اوضاعه السياسية الاجتماعية والاقتصادية والثقافية وتطويرها من خلال الآلية الدستورية التي تمكنه من ترجمة كل تطور في المجالات السابقة وصيانتها بنصوص دستورية لاجل صيانة المكتسبات من افراط السلطات في التعدي على الحقوق المكتسبة وبغية توطين تلك الاسس الدستورية كقاعدة عمل ومعاملة وسلطة وحكم لمستقبل افضل. ومع اختلاف الثقافات والنسبية التي يحققها نضال كل شعب والامكانات المتوفرة لدى كل شعب فان الظاهرة الدستورية بدورها عرفت تفاوتات كبيرة بين الدول من حيث الشكل والمضمون ومن حيث درجة الرقابة وكيفيات التأسيس لهذه الظاهرة والآليات المعتمدة لمعالجة التطورات داخل كل مجتمع.

الكلمات الدالة: الدستور, الانظمة الحاكمة, الدستور الجزائري

مقدمة:

تعكس التطورات الدستورية صورة وثقافة الشعوب لانها ظاهرة معبرة عن سيرورة الحياة الاجتماعية والسياسية والاقتصادية داخل المجتمع ومراقبة لتطوره السياسي والثقافي ومن ثمة تختلف طرق واساليب وآليات نشأة الدساتير وتطورها في دول العالم بالنظر الى هذه الخصوصيات التي تطبع اوضاع كل مجتمع ومدى استفادته من خبراته وتجاريه التاريخية من اجل التطور والرقى نحو اوضاع ومستويات افضل.

وعبر التاريخ تعددت الاساليب والطرق التي انشأت بها الدساتير وفي مجملها كانت تعبر عن الحراك الاجتماعي والسياسي ودرجة وعي الشعب بحريته ورغبته في وقف التسلط على حقوقه اي ان البحث عن افضل الانظمة الحاكمة كان يمر عبر ايجاد افضل الدساتير الديمقراطية التي تجسد الارادة الشعبية في اسمى معانيها وعليه نطرح السؤال التالي:

-كيف تطورت الظاهرة الدستورية عبر التاريخ؟ وماهي اساليب وطرق نشأة الدساتير وتعديلها وانهاؤها؟
-وكيف يتم تعديل الدساتير في الجزائر؟

محاور الاجابة:

-الدستور: في المعنى والاصطلاح

-انواع الدساتير

-تطور الظاهرة الدستورية عبر التاريخ

-التراث الدستوري العثماني

-اسباب وضع الدساتير

-اساليب وضع الدساتير

-تعديل الدساتير في الجزائر

-الدستور: في المعنى والاصطلاح

كلمة دستور غير موجودة في قواميس اللغة العربية فهي كلمة دخيلة اصلها فارسي تنقسم الى كلمتين: دست بمعنى قاعدة وور وتعني صاحب اي صاحب القاعدة او التنظيم من ملك او وزير وقد كانت تعني عند الفرس سجل الجند وقواعده النظامية ونقلت الكلمة الى التركية بمعنى القانون وعلى هذا الاساس استخدمت في اللغة العربية لتعني القاعدة او الاساس او الترخيص والاذن(1).

ويقابل كلمة دستور في اللغة العربية: القانون الاساسي حيث كانت دساتير بعض الدول العربية تسمى بالقانون الاساسي على غرار دستور العراق سابقا، اما في اللغة الفرنسية واللغات المشتقة منها فان كلمة

دستورالتأسيس والتكوين.

فمن الناحية اللغوية نجد ان الكلمة تعني الاسس العامة لتكوين الجماعة وتنظيمها. اما اصطلاحا فان مصطلح الدستور يعني مجموعة القواعد القانونية التي تبين طبيعة النظام السياسي في الدولة والسلطات القائمة وكيفية تكوينها وتغييرها وما لها من وظائف واختصاصات وطبيعة العلاقة بين تلك السلطات بالاضافة الى تحديد حريات الافراد وحقوقهم وواجباتهم، وبالتالي فالدستور يعد اهم وثيقة في الحياة السياسية للمجتمع وركيزة قارة في بناء الدولة وهو الضمانة الاساسية لحرية الافراد والجماعات(2).

ويمكن تعريف الدستور انطلاقا من معيارين أحدهما شكلي والآخر موضوعي، أما المعيار الشكلي فيعرف الدستور من خلاله بأنه مجموعة القواعد المدونة في وثيقة او أكثر، أما الموضوعي فهو مجموعة القواعد القانونية المتعلقة بالسلطة السياسية في الدولة من حيث إنشائها وإسنادها وتنظيمها وممارستها سواء كانت قواعد مكتوبة أو غير مكتوبة.

انواع الدساتير :هناك انواع للدساتير فمن حيث التدوين هناك الدساتير المكتوبة والدساتير العرفية ومن حيث التعديل هناك الدساتير المرنة والدساتير الجامدة ومن حيث المضمون هناك الدساتير المختصرة والدساتير المفصلة ومن حيث الصلاحية الزمنية هناك دساتير دائمة ودساتير مؤقتة(3). من حيث التدوين:

الدساتير المكتوبة:اغلب دساتير العالم هي دساتير مكتوبة سواء في وثيقة واحدة او عدة وثائق مكتوبة صادرة عن هيئة رسمية متخصصة في شكل نصوص تشريعية رسمية تصدر بطريقة وإجراءات مختلفة عن إجراءات القوانين العادية، ويعتبر دستور سان مارينو اقدم دستور مكتوب سنة 1600 لازال ساريا مفعوله الى اليوم

الدساتير العرفية:وهي الدساتير الغير مكتوبة قوانينها الدستورية العرفية نتيجة تكرار وتواتر الممارسات السلطوية وقبول المجتمع بها واعتبارها كقوانين ملزمة وبالتالي فان ركني العرف المادي وهو وجود سلوك والمعنوي المتعلق بشعور الأفراد بالزاميته يؤسس لمثل هذه الدساتير الا ان هذا لايعني ان الدول التي تاخذ بهذا النوع من الدساتير لاتوجد لها وثائق وقوانين ومراسيم ترجع اليها فالدستور العرفي لايعني في مجمله القواعد التقليدية المتواترة والغير مكتوبة فبريطانيا مثلا لها دستور عرفي ولكنها تاخذ بوثائق قديمة كميثاق الماجنا كارتا ووثيقة الحقوق الاساسية 1629 ووثيقة الانضمام مع ايرلندا الحرة 1800م و وثيقة البرلمان سنة 1911 و وثيقة تنظيم الوصاية على العرش سنة 1937، كما ان اسرائيل التي لاتمتلك دستورا مكتوبا لديها ايضا قوانين اساس تعود اليها على غرار قانون اساس العودة 1950

وقانون اساس حقوق الانسان وقانون اساس الكنيست 1958(4).
من حيث التعديل:

الدستور المرن: هو الدستور الذي يمكن تعديله بسهولة ولا يتطلب الامر اجراءات معقدة بحيث يمكن تعديله بنفس اجراءات تعديل وتشريع القوانين العادية اي من اختصاص الهيئة التشريعية وتعتبر الدساتير العرفية ابرز الدساتير المرنة حيث يمكن للبرلمان في بريطانيا واسرائيل تعديل الدستور بمرونة كبيرة مثلما يتم سن القوانين العادية كما ان بعض الدساتير المكتوبة ايضا يمكن تعديلها بمرونة مثل دستور ايطاليا 1848 الا اذا نصت تلك الدساتير على اجراءات اخرى(5).

الدستور الجامد: وهو الدستور الذي يتطلب تعديله اجراءات معقدة جدا بحيث لا يمكن تعديله على نحو وضع القوانين العادية وبالتالي تكون هناك عدة مراحل وعدة مؤسسات مشاركة في التعديل والهدف من هذه الاجراءات هو الحفاظ على ثبات نصوص الدستور والحفاظ على استقرار النظام واوضاع المجتمع وابرز مثال على ذلك هو دستور الولايات المتحدة الامريكية (6)
من حيث المضمون:

الدساتير المختصرة: وهي الدساتير وهي التي لا تتضمن الكثير من التفاصيل الخاصة بممارسة وتنظيم السلطات وتكتفي القواعد الثابة للممارسة السياسية اذ ان الدستور الامريكي تكون من 7 مواد الدساتير المفصلة: وهي الدساتير المجزأة والتي توضح معظم التفاصيل الخاصة بتكون السلطة وكيفية ممارستها والعلاقات فيما بين المؤسسات الدستورية والسلطات ويعتبر الدستور الهندي من ابرز الدساتير المفصلة اذ يحتوي على 448 مادة تفصيلية.
من حيث الصلاحية الزمنية:

الدساتير الدائمة: فاعلم دساتير العالم هي دساتير دائمة ولا تنص على مدة محددة لصلاحية الدستور الدساتير المؤقتة: وهي الدساتير التي تقدم مؤقتة لغاية التوصل الى الاتفاق واعداد الدستور الرسمي وعادة ما تأتي هذه الدساتير بعد حدوث الثورات والانقلابات على غرار الدستور المؤقت الذي قدمه المجلس الانتقالي في ليبيا بعد الثورة على نظام القذافي

-تطور الظاهرة الدستورية عبر التاريخ

نشأت الدساتير منذ القدم رغم انها لم تعرف بالمعنى والاساليب الحديثة التي نجد عليها دساتير اليوم وانما انبثقت كنصوص وتشريعات اسمى لتحديد العلاقات بين السلطة والافراد من جهة وبين فيما بينهم

من جهة أخرى.

ويرى بعض الباحثين ان اقدم قانون تاريخي بهذا المعنى الدستوري يعود الى 4200 سنة قبل الميلاد عندما اصدر الفرعون مينا قانون تحوت الا ان هذا القانون كان يركز على اتجاه واحد للعلاقة وهي مسؤولية الشعب اتجاه السلطة بما انه تضمن في معظمه العقوبات التي تنتظر المخالفين لاي امر فرعوني.

بينما يرى اختصاصيون آخرون أن القوانين التي وضعها الملك حمورابي الذي حكم بابل بين الفترة (2123 - 2081 قبل الميلاد) تعد أول وأقدم دستور مكتوب في التاريخ حيث تتجاوز مواده نحو 282 مادة قانونية وتشريعية شملت كافة المجالات وفروع القانون الاساسية وتعود شهرة هذا القانون الى البصمة التي تركها في الحضارات القديمة وروح قوانينه المجسدة في شرائع اخرى، حيث ان اليونانيين قديما عرفوا هذا المصطلح بمدلولات اخرى لتنظيم الشأن السياسي في دولة المدينة على غرار القانون الذي وضعه دراكون والدستور الذي وضعه أرسطو لاثينا و فرق فيه بين القانون القانون العادي والقانون الدستوري(8).

وفي الاسلام نجد ان الوثيقة التي اعدّها الرسول صلى الله عليه وسلم عند وصوله الى المدينة والتي تسمى الصحيفة هي بمثابة وثيقة دستورية واول دستور بالمعنى المدني الحديث لتنظيم العلاقات العامة في المدينة والعلاقات بين المهاجرين والانصار والعلاقات بين مختلف الطوائف في المدينة كما ان نصوص خطبة حجة الوداع كانت بمثابة المنهاج لبناء دولة ومجتمع الاسلام مابعد وفاة النبي صلى الله عليه وسلم(9).

تطورت الحركة الدستورية اكثر مع بداية القرن الثالث عشر حيث نجد في سنة 1215 الملك البريطاني جان ستيوارت الذي منح الميثاق الاعظم للنبل بعد ثورتهم ضده والذي تضمن تقييدا لصلاحياته وسلطاته مع ضمان لحقوق النبلاء وامتيازاتهم ووثيقة ملتمس الحقوق الصادرة سنة 1629 ، ووثيقة إعلان الحقوق الصادرة سنة 1688

وعرفت المستعمرات البريطانية بأمريكا الشمالية بعد انفصالها عن الاحتلال الانكليزي انتشارا للدساتير المكتوبة ، حيث كان أول دستور في المنطقة في مستعمرة كونيتيكت 1639 ثم في ولاية فرجينيا دستور جوان 1776، وقد سبقه إعلان الحقوق الذي اعتبر القاعدة الأساسية لأي حكومة في فرجينيا، ثم تلا ذلك في عام 1781 صدور دستور الاتحاد التعاهدي، وفي عام 1787 صدر الدستور الاتحادي للولايات المتحدة الأمريكية ما حذى بالعديد من دول العالم حذو الولايات المتحدة الأمريكية كفرنسا التي عرفت أول دستور مكتوب لها عام 1791، وقد سبقه قبل ذلك إعلان حقوق الإنسان والمواطن الذي

صدقت عليه الجمعية الوطنية الفرنسية عام 1789

عرفت أوروبا بعد هذه الفترة انتشارا كبيرا للأفكار الديمقراطية ومبادئ سيادة الشعب والفصل بين السلطات ما أدى إلى رواج الظاهرة الدستورية التي اكتسحت معظم الدول الأوروبية التي أصبح من مميزات الحديثة الدساتير المكتوبة فصدر الدستور البولندي الليتواني في 1791 دستور السويد سنة 1809، وإسبانيا 1812، والنرويج وبلجيكا سنة 1831، وبعد الحرب العالمية الأولى، زاد انتشار الدساتير المكتوبة كنتيجة منطقية للحد من التعسف في استعمال السلطة فصدر دستور روسيا في تموز 1918، ودستور تركيا عام 1924 ودستور النمسا عام 1920 (10).
الارث الدستوري العثماني وتاريخ الدساتير العربية:

عرفت الحقبة العثمانية ظاهرة دستورية تراكمت تجاربها وإصلاحاتها طيلة سنوات لتؤسس لتجربة دستورية لحكم الامبراطورية العثمانية التي كانت تضم معظم المجال الجغرافي للعالم القديم من آسيا وشمال أفريقيا وأوروبا لتخلف لنا إرثا دستوريا شمل المنطقة الأوروبية ومتوسطة.
ظروف نشأة هذه الظاهرة تشبه إلى حد بعيد ظروف أو أسباب ظهورها في الغرب وبالمثل، واجهت حكومات الشرق في تونس عام 1861، وإسطنبول عام 1867، والقاهرة عام 1882، أزمات مشابهة لتلك التي واجهها الأمريكيون في فيلادلفيا عام 1787، وفي باريس ووارسو عام 1791.
بدأت المحاولات الأولى لوضع دستور للامبراطورية العثمانية مع السلطان سليم الثالث (حكم من 1780 إلى 1807)، ثم مع مصطفى الرابع (حكم عامي 1807 - 1808) لإصلاح الدولة والمجتمع المحافظين بشدة. وبرغم فشل هذه الإصلاحات، واصل السلطان عبد المجيد (حكم 1839 - 1861) المحاولة، وقد أسفر هذا عن عهد "التنظيمات" الشهير الذي تضمن إصلاحات ليبرالية في حقول القانون والإدارة والتعليم والأقليات وكللت هذه الجهود بالدستور الذي أعلنه السلطان عبد الحميد الثاني (حكم من 1876 إلى 1909)، والذي اضطر إلى إعادة العمل به عام 1908 بعد تجميده، على إثر الثورة الدستورية لـ "تركيا الفتاة"، هذا الانقلاب الدستوري فتح المجال لإعادة صياغة علاقة السلطة العثمانية مع الأتراك واليهود واليونانيين والأرمن والبلغار والصرب والعرب.
شكل هذا الدستور معطى جديد للعلاقات بين السلطة والشعب من جهة وبين السلطة المركزية والأقليات الأخرى من جهة أخرى وبين هذه الأقليات نفسها على أمل الشراكة السياسية في كنف الوطن الأم وهو الخلافة العثمانية ونهاية العهد الأوتوقراطي أي أن الدستور عد حلا للمشاكل الاجتماعية والسياسية والاقتصادية والخلافات الداخلية مع الأقليات والنزاعات الخارجية ضد الامبراطورية (11).
المدخل الدستوري لنضال الشعوب من أجل الحرية في ظل الامبراطورية العثمانية تعزز أكثر مع

صدور المراسيم الإمبراطورية في 2 أوت 1908، التي تعدّل المادة 113 من دستور 1876، والتي كانت تعطي السلطان صلاحيات أوتوقراطية، وهذا ما سمح بحل الشرطة السرية وإجبار باقي قطاعات قوى الأمن على العمل وفق الدستور، ومُنح كل العثمانيين الحقوق القانونية المتساوية، بغضّ النظر عن الإنتماء الديني وتم الغاء الكثير من المعاملات الاستبدادية والعنصرية في أولى الخطوات لتأسيس مواطنة متساوية بين جميع العثمانيين ومنها الغاء الميزانيات المخصصة لبعض الطوائف على حساب الأخرى (12).

الانقلاب الدستوري قاد أيضا الى فتح حرية الصحافة والرأي وتأسيس الأحزاب حيث تم تحويل منظمة الاتحاد والترقي الى حزب

الدستور ليس الحل السحري للمشاكل المستعصية داخل الدولة كما انه ليس مفتاحا لتحويل الدولة العاجزة الى دولة قوية ومجتمع راقى وانما هو آلية مهمة تعكس تطور المجتمع ونضجه وتكونه الثقافي والحضاري ومدى التزامه من انسلاخه عن هذه الثوابت اي ان الدستور بناء من اسفل الى اعلى وليس العكس لانه المرآة التي تعكس صورة الدولة والمجتمع.

- اسباب وضع الدساتير

- انهيار الحكم الملكي المطلق ونهاية سيطرة البرجوازية على السلطة بعد الثورات الشعبية الأوروبية ضدها

- ظهور فكرة القومية وتراجع الاستعمار

- بروز فلسفة التنوير والعقد الاجتماعي الداعية لمبادئ تقييد الحكم وسلطة الشعب والفصل بين السلطات

- اساليب نشأة الدساتير: بالنظر الى ما تقدم من اسباب فان اساليب وضع الدساتير تنقسم الى اساليب ديمقراطية واخرى غير ديمقراطية

الاساليب الغير ديمقراطية لوضع الدساتير:

- اسلوب المنحة: حيث كان الملوك والامراء في السابق يقدمون دساتير كهدية او هبة لشعوبهم تكريما منهم وتجنباً لثورات ضدهم خاصة مع انتشار ظاهرة الثورات ضد الملكيات المطلقة ما حدا بالملوك الى تقديم دساتير هبة للشعوب لمنع انتقال العدوى الى ممالكهم وبموجب هذه الاساليب يتنازل الحاكم بارادته المنفردة عن جزء من سلطاته للشعب او تقييد بعض صلاحياته ببعض القواعد القانونية على ان تتضمن تلك الدساتير شرعية الحاكم كمصدر لجميع السلطات، وكثيرة هي الامثلة على هذه الاساليب

التي تم بها وضع الدستور اذا كانت الاسلوب الشائع في فترة حكم الملكيات المطلقة على غرار ميثاق الماجنا كارتا للملك جان ستير في بريطانيا العام 1215 ودستور فرنسا 1814 الذي اصدره الملك لويس الثامن عشر للامانة الفرنسية ودستور ايطاليا 1848 ودستور الامارات وقطر, 1971 والكتاب الاخضر للعقيد الليبي الراحل وحتى وان كان هذا الاسلوب لم يعد يعتد به الا انه لم يندثر بالكامل اذ عادت ما يمنح الثوار او الانقلابيين في بلد ما دستورا مؤقتا للامة الى غاية اعداد دستورنهاي.

-اسلوب التعاقد او الاتفاق: وينشأ باتفاق وتعاقد بين الحاكم والشعب اي انه يقوم بارادة مناصفة بين الطرفين على عكس اسلوب المنحة التي يكون فيها صدور الدستور بارادة منفردة للحاكم وقد صاحب هذا الاسلوب تحول الملكيات المطلقة الى ملكيات مقيدة بحيث ان الشعب صار طرفا رئيسيا في العقد ولايجوز للحاكم الغاء او تعديل الدستور الا بالاتفاق مع الطرف المتعاقد معه وهو الشعب.

وحدثت امثلة كثيرة على تقديم دساتير بهذا الاسلوب على غرار دستور فرنسا 1830 بعد الثورة ضد الملك شارل العاشر وضع مشروع دستور جديد من قبل جمعية منتخبة من قبل الشعب وتم دعوة الامير لويس فيليب وعرضت عليه شروط العقد وبعد الموافقة عليها تم اعلانه ملكا على فرنسا.

الاساليب الديمقراطية لنشأة الدساتير: ومن خلال هذه الاساليب نجد ان الشعب هو المصدر الاول والحصري لنشأة الدساتير بغض النظر عن الطريقة المتبعة وهناك اسلوبان ديمقراطيان يستطيع الشعب من خلالهما انشاء دساتيره

-الجمعية التأسيسية: وتنتخب من طرف الشعب لغرض واحد وهو إعداد الدستور حيث تمثل هذه الطريقة انتصارا لنضال الشعوب من اجل الحرية والديمقراطية وممارسة السيادة الشعبية ويخول للجمعية النيابية المكلفة باعداد الدستور جميع السلطات اي التأسيسية والتشريعية والتنفيذية وهذه الطريقة اخذت بها معظم الدول بعد الحربين العالميتين مثل ايطاليا 1947 ورومانيا 1948 وسوريا 1950 كما أخذت بهذه الطريقة دول الربيع العربي مؤخرا بحيث نجد ان تونس نجحت الجمعية التأسيسية في إعداد دستور للبلاد بينما ليبيا لازالت الى اليوم في مرحلة الإعداد بعد انتخابها.

-الاستفتاء الشعبي الدستوري: يجسد هذا الاسلوب الارادة الشعبية الحرة حيث يقوم الشعب بوضع الدستور بنفسه او من خلال انتخاب جمعية تأسيسية تتوب عليه او لجنة مختصة او تكليف شخصية لاعداد مشروع الدستور ثم طرحه على الشعب لابداء رايه فيه ولايمكن للدستور ان يكون شرعيا الا بعد موافقة الشعب عليه ,وهناك بعض الفقهاء لا يرون فرقا بين هذا الاسلوب وسابقه اي الجمعية التأسيسية ويعتبرون الثاني مكمل للاول غير ان الحالة الاولى ياخذ فيها الدستور شرعيته بمجرد اصداره من قبل الجمعية التأسيسية بينما الثاني يشترط موافقة الشعب بعد اجراء الاستفتاء على مشروع

الدستور(13).

وقد اخذت بهذا النموذج عديد الدول ومنها تونس مؤخرا بعد الثورة ودستور الجمهورية الفرنسية الرابعة 1946 ودستور مصر 1971.

تعديل الدساتير:

يمكن ان تمر عملية التعديل باربعة مراحل(14):

اقترح التعديل:ويكون من الحكومة او البرلمان او من كليهما او من قبل الشعب
تقرير مبدا التعديل:وعادة ما تكون من قبل البرلمان لانه ممثل الشعب وهو اكثر السلطات صلاحية
لتقرير مدى ضرورة التعديل,وعادة ما يشترط موافقة البرلمان واحيانا اخرى موافقة الشعب لاقرار مبدا
التعديل.

اعداد التعديل:في معظم الانظمة السياسية تعطى هذه المهمة للبرلمان للاجتماع في شكل مؤتمر او
جلسات خاصة لاعداد التعديل و نصاب معين لجلسات البرلمان لهذا الغرض وفي بعض الانظمة
يشترط انتخاب هيئة خاصة لهذا الغرض.

اقرار التعديل:عادة ما توكل مهمة الاقرار النهائي للتعديل لنفس الهيئة التي اعدت التعديل وفي بعض
الانظمة يتم اللجوء الى الاستفتاء الشعبي لنيل موافقة الشعب لاقرار التعديل في النهاية.

نهاية الدساتير:تحدث نهاية الدستور عندما يعجز عن مسايرة التطورات السياسية والاجتماعية
والاقتصادية في المجتمع ويكون التعديل غير كاف لمواكبة تلك التطورات التي تحتاج الى صياغة
مبادئ جديدة للمجتمع تحتم الغاء الدستور واعداد دستور جديد

وهناك طريقتان لنهاية الدساتير حيث ان الطريقة الاولى هي الطريقة العادية والسلمية والتي يتم فيها
انهاء الدستور السابق وطرح دستور جديد في هدوء وسلم يلغي الاول وهذا من اجل مواكبة التطورات
الحاصلة في المجتمع وينتهي الدستور العرفي باصدار دستور مكتوب

اما الطريقة الثانية فهي التي تتم اما عن طريق الانقلاب الذي يوقف العمل بالدستور ويصدر دستور
جديد للبلاد او عن طريق الثورة التي تثور ضد النظام القائم وتلغي كل الصلات به وأهمها الدستور بما
أن الثورة تهدف الى تغيير كل النظم التي ارساها النظام السابق من توجهات سياسية واجتماعية
واقتصادية ومن ثمة تكون الثورة نابعة من الشعب ومعبرة عن إرادته بينما تغدو الحركة الانقلابية مجرد
طائفة من الحكومة تبتغي تغيير الحكومة وهدفها السلطة وعملها هو تغيير أشخاص بأشخاص

آخرين(15).

الدساتير في الجزائر:

عرفت الجزائر منذ استقلالها أربع دساتير 1963 و 1976 و 1989 ودستور 1996 بالإضافة الى التعديلات التي عرفت هذه الدساتير في كل مرة.

لم يدم عمر الدستور الاول للبلاد كثيرا حيث لجأ الرئيس احمد بن بلة الى نص المادة 59 و التي تسمح له اتخاذ التدابير الاستثنائية لحماية استقلال الأمة ومؤسسات الجمهورية، في حالة الخطر الوشيك وتم اللجوء الى الشرعية الثورية.

اما دستور 1976 فقد تم اعتماده بعد الاستفتاء الشعبي حيث اقر انتخاب رئيس الجمهورية بالاقتراع السري المباشر وانتخاب المجلس الشعبي الوطني وبالتالي حل ازمة التمثيل الشعبي والشرعية الدستورية في ظل سيادة الشرعية الثورية للحكم طيلة الفترة السابقة وقد كان لندوة هلسنكي 1975 للمنظمة الامن والتعاون الاوروبية تاثير كبير على التوجهات الجديدة في الجزائر خصوصا في الشق المتعلق باحترام حريات وحقوق الانسان.

كان هذا الدستور مشحونا بالايديولوجية الاشتراكية جسد تجميع السلطات ودمجها ضمن السلطة التنفيذية ورئيس الدولة الامين العام للحزب يجسد الوحدة السياسية للبلاد (16).

دستور 1989: بعد الاحداث التي عاشتها الجزائر في اكتوبر 1988 وفي ظل التحولات السياسية العالمية والانتقال الى الاحادية القطبية وبداية التحول من النهج الاشتراكي الى النهج الليبرالي جاء هذا الدستور ليواكب كل هذه التحولات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية داخليا وخارجيا ,وبعد نيل موافقة المكتب السياسي للحزب انشاء الشاذلي لجنة من 52 عضو يترأسها الامين العام للرئاسة مولود حمروش وبعد المشاورات السياسية تم تقديم المشروع الاولي للدستور الى الرئيس ليخضع لتمحيص مختصين من امثال السعيد بوشعير وبجاوي وتم تركيته من قبل المجلس الشعبي الوطني ومن ثم عرضه على الاستفتاء الشعبي.

اقر الدستور الجديد التعددية السياسية وان لم يشر اليها صراحة كاحزاب وانما جمعيات ذات طابع سياسي ,كما نص على الفصل بين السلطات بدل تجميعها ووضعها ضمن مبدأ الوحدة السياسية لقيادة الحزب والدولة واعطى صلاحيات واسعة للسلطة التنفيذية ممثلة برئيس الجمهورية وان كان قد الغى التشريع بالاوامر مثلما كان في الدستور السابق, وكذا انشاء هيئة رقابية ممثلة في المجلس الدستوري الذي يكلف بالسهر على احترام الدستور وصحة عمليات الاستفتاء وانتخاب رئيس الجمهورية والانتخابات التشريعية ويعلن نتائجها ويتولى الفصل في دستورية المعاهدات و القوانين و التنظيمات (17).

اخفق دستور 1989 في تنظيم الحياة العامة وعلاقات السلطات ومؤسسات الدولة فبعد اول انتخابات

تشريعية ادت الى فراغ دستوري على مستوى مؤسسات الدولة بناء على استقالة رئيس الجمهورية المتزامنة مع حل المجلس الشعبي الوطني فأصبحت الدولة بدون مؤسسات شرعية منتخبة مما أدى إلى ظهور مؤسسات انتقالية تفتقد للشرعية الشعبية والمتمثلة في المجلس الاعلى للامن كهياة استشارية التي انشأت المجلس الاعلى للدولة كهياة تنفيذية. حيث ان المشرع في هذا الدستور حصر حالات الشغور والتي لم يكن ضمنها اقتران حل المجلس الشعبي باستقالة الرئيس في المادة 84 بينما كان بإمكان الرئيس طبقا للمادة 87 اعلان الحالة الاستثنائية حفاظا على مؤسسات الدولة او رفض استقالة الرئيس من قبل المجلس الدستوري بل ان الرئيس قام بحل البرلمان ثم الاستقالة مما ادى بالمجلس الدستوري الى اعلان حالة الفراغ الدستوري.

دستور :1996 جاء بعد مرحلة الفراغ الدستوري وما ادت اليه احداث توقيف المسار الانتخابي واعلن في 14 جانفي المجلس الاعلى للدولة استحداث الاخير مكان الدستور السابق وعهد اليه بجميع سلطات رئيس الجمهورية بما فيها المراسيم ذات الطابع التشريعي، وحدد المجلس مرحلة انتقالية من ثلاث سنوات يتم بموجبها تنظيم ندوة وفاق وطني في جانفي 1994 وتعيين مجلس وطني انتقالي في ماي 1994 مكان السلطة التشريعية الى غاية انتخاب مجلس تشريعي وقد ضم ممثلين عن احزاب وشخصيات وطنية ونقابات، والاعداد للدستور من قبل هياة يقودها المستشار الرئاسي طرفا ومدير ديوان الرئاسة اويحي وتقديم الشروع الاول للرئيس ثم للمجلس الانتقالي وبعدها عرضه على الاستفتاء الشعبي. نص الدستور الجديد على انشاء غرفة ثانية للبرلمان تقاديا للفراغ الدستوري وتقاديا لتاثيرات صعود أي قوى انتخابية معارضة بما ان الشرط لتعديل او تمرير أي قانون يتطلب ثلاثة ارباع الغرفتين ويمكن للثلث الرئاسي في مجلس الامة ان يحبط أي قانون لايرضي الرئيس وبالتالي تكريس هيمنة السلطة التنفيذية على السلطة التشريعية.

لقد تضمن دستور 1996 إصلاحات دستورية (18) تهدف إلى توفير الأدوات القانونية لاستمرار الدولة والنظام السياسي منها رئاسة الدولة من طرف رئيس مجلس الأمة في حالتي المانع أو استقالة أو وفاة رئيس الجمهورية طبقا لنص المادة 96 من الدستور واشترط عرض المبادرة بتعديل الدستور من طرف 3/4 ثلاثة أرباع أعضاء غرفتي البرلمان المجتمعين معا إلى رئيس الجمهورية طبقا لنص م 177 بالإضافة إلى عدم جواز التعديل الدستوري إذا كان يمس ببعض المبادئ التي حددتها المادة 178 تم تعديل الدستور في افريل 2002 لترسيم اللغة الامازيغية من خلال المادة 3 مكرروفي فيفري 2008 لفتح العهود امام الرئيس للترشح مجددا بدل حصرها في عهدتين بالاضافة الى نصوص تعمل على ترقية مشاركة المرأة في الحياة السياسية.

إذا كان تعديل الدستور يمر بثلاث مراحل وهي اقتراح التعديل ثم الاقرار الابتدائي للتعديل ثم الاقرار النهائي للتعديل ففي حالة الجزائر نجد اقتراح التعديل في دستور 1989 يكون من قبل الرئيس فقط أي السلطة التنفيذية طبقا للمادة 163 أما دستور 1996 فبالإضافة إلى الرئيس فقد أعطى للبرلمان إمكانية المبادرة بالتعديل بأغلبية ثلاثة أرباع الغرفتين مع موافقة الرئيس على ذلك إذ يمكنه رفض المبادرة. أما الاقرار الابتدائي للتعديل فكلا الدستوريين خولا السلطة التشريعية لاقرار ذلك الا انهما اغفلا طريقة التصويت، فيما يكون الاقرار النهائي للتعديل من قبل الشعب او السلطة التشريعية في كلا الدستوريين، فالشعب هو صاحب السيادة يمارسها عن طريق الاستفتاء بموجب نص المادة 163 من دستور 1989 و المادة 174 من دستور 1996. فإن رفضه الشعب عد المشروع لاغيا، كما يمكن نقل سلطة الاقرار النهائي الى البرلمان اذا لم تكن التعديلات تخص الثوابت والمبادئ الأساسية وبشروط ثلاثة أرباع النواب من الغرفتين لاقرار التعديل (19).

التعديل المرتقب للدستور:

يندرج مشروع القانون المتضمن التعديل الدستوري الذي قرر رئيس الجمهورية المبادرة به، في إطار مواصلة مسار الإصلاحات السياسية.

ويهدف إلى ملاءمة القانون الاسمي للبلاد مع المتطلبات الدستورية التي أفرزها التطور السريع لمجتمعنا، والتحولات العميقة الجارية عبر العالم.

ستتوخى مراجعة القانون الأساس، من بين ما ستتوخاه، تعزيز الفصل بين السلطات، وتدعيم استقلالية القضاء ودور البرلمان، وتأكيد مكانة المعارضة وحقوقها، وضمان المزيد من الحقوق والحريات للمواطنين.

تمس التعديلات المقترحة في هذا الإطار، المحاور الأساسية الأربعة من الدستور، وهي على التوالي: الديباجة، المبادئ العامة التي تحكم المجتمع، ولا سيما حقوق وحرّيات المواطن، تنظيم السلطات، والرقابة الدستورية.

خاتمة:

تطور مفهوم الدستور عبر العديد من المراحل التاريخية كمفهوم سياسي وقانوني حيث تطور هذا المفهوم بالتزامن مع مراحل الصراع وطبيعته بين الحكام والمحكومين والذي افضت نتائجه في الاخير للتأسيس لمرحلة الدستور الديمقراطي اعتمادا على الارث التاريخي والتقليدي للممارسات السياسية والقانونية

كأطار وقاعدة مرجعية للخبرات والتجارب التي امتدت الشعوب الحديثة بأبجديات هذه الممارسة الدستورية في شكلها الديمقراطي المعاصر .

وساعدت الكثير من العوامل على انتشار الظاهرة الدستورية بعد نهاية الحكم المطلق للأنظمة الملكية وانتشار أفكار العقد الاجتماعي وحركة التنوير الفلسفية من مبادئ سيادة الشعب والفصل بين السلطات وانتشار أفكار الحرية الاقتصادية فأصبح الدستور خاصية لازمة لأي نظام ديمقراطي .

الدستور كأعلى هرم قانوني لا يعني أن يكون نسخة أو مثل لجميع الشعوب لأنه في الأخير مرآة عاكسة لثقافة كل شعب وأوضاعه السياسية والاجتماعية والاقتصادية واعتمادا على خبراته وتجارب السابقة.

References:

1Tawfiq bin Abdul Aziz Al-Sudairy, Islam and the Constitution, a book drawn from a master's thesis for the author entitled: The Constitution in Islamic Countries and its Problems in the Light of Islam, Imam Muhammad bin Saud Islamic University, Riyadh, 1407 AH, p. 25.

- (2Abd al-Wahhab al-Kayyali, Encyclopedia of Politics, Beirut: The Arab Institute for Studies and Publishing, vol. 2, p. 679.

- (3Tawfiq bin Abdulaziz Al-Sudairy, previous reference, pp. 27-30

-4www.knesset.gov.il/main/arb/hom.asp._

- (- 5Ammar Abbas, the role of the Algerian Constitutional Council in ensuring the principle of His Highness the Constitution ,, Journal of the Constitutional Council, Algeria: Issue 1, 2013, pp. 57-58.

- (6Muhammad Ahmad Mahmoud, Amending the Constitution: A Study in the Light of the Iraqi Constitution 2005, Iraq: Media Department of Parliament, 2010, p. 43.

(7Abdul-Wahab Al-Kayyali, previous reference, p. 680.

(8Ashour Sayman, The Origins and Evolution of Legal Systems, Libya: Publications of the Council for the Development of Cultural Creativity, 2004, p. 98.

- (9Saleh Farkouss, History of Legal and Islamic Systems, Dar Al-Ulum for Publishing and Distribution, 2001, p. 43.

(10Tawfiq bin Abdul Aziz Al-Sudairy, previous reference, pp. 27-30.

- (- (11Wajeeh Kawtharani, Ottoman Organizations and the Constitution: Early beginnings of constitutional text and application and concept, Doha: Arab Center for Research and Policy Studies, March 2013, pp. 16-22.

- (12ibid., Pp. 1-7.

(13Tawfiq bin Abdul Aziz Al-Sudairy, previous reference, pp. 30-33.

- (14Muhammad Ahmad Mahmoud, previous reference, pp. 45-46

(15Tawfiq bin Abdul Aziz Al-Sudairy, previous reference, pp. 34-36.

- (- (16Fareed Alwash and Nabil Karkour, The Principle of Separation of Powers in Algerian Constitutions, The Journal of Jurisprudence, Fourth Issue, p. 234

(17Ammar Abbas, previous reference, pp. 68-69.

1996 (18Constitution Articles 96, 174, 177 and 178.

- (19Text of Article 163 of the 1989 Constitution and Article 174 of the 1996 Constitution

الإصلاحات السياسية وإشكالية بناء الحكم الراشد في الدول المغاربية • الجزائر أنموذجا -

Political Reforms and the Problem of Building Good Governance in the Maghreb • Algeria as a Model -

أ.د. بوحنية قوي ورقلة - الجزائر

.أ. بوطيب بن ناصر جامعة ورقلة الجزائر

Available online at <https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/124>

Abstract:

Authoritarian regimes in many Arab Spring countries, where governments rushed to adopt a set of political reforms that would strengthen the paths of democratic construction and the establishment of rational systems. The effects of the Arab Spring in the Maghreb countries differed from one country to another, as the regime fell in all the Tunisian and Libyan cases, and the rest of the regimes rushed to adopt a set of reforms to prevent the arrival of the tide of the Arab Spring winds to it, as is the case in Algeria and Morocco, and Algeria has adopted a whole Of the reforms announced in the President's televised speech on April 15, 2011, which led to a review of the laws related to political life.

Key words: Arab Spring, tyranny, reform, laws, document.

ملخص:

الأنظمة الاستبدادية في العديد من دول الربيع العربي حيث سارعت الحكومات لتبني جملة من الإصلاحات السياسية التي من شأنها تعزيز مسارات البناء الديمقراطي وإقامة أنظمة رشيدة. وقد اختلفت تأثيرات الربيع العربي في الدول المغاربية من دولة إلى أخرى، حيث سقط النظام في كل الحالة التونسية والليبية، وسارعت باقي الأنظمة إلى تبني جملة من الإصلاحات للحيلولة دون وصول مد رياح الربيع العربي إليها كما هو الحال في الجزائر و المغرب، وقد تبنت الجزائر جملة من الإصلاحات تم الإعلان عنها ، في خطاب رئيس الجمهورية المتلفز يوم 15 افريل 2011 والذي أفضى إلى إعادة النظر في القوانين الوثيقة الصلة بالحياة السياسية.

الكلمات المفتاحية: ربيع عربي، استبداد، اصلاح، قوانين، وثيقة

مقدمة

على اثر هبوب رياح الربيع العربي، وما صاحبها من تغيرات راديكالية في خارطة القوى والفواعل السياسية، وسقوط الأنظمة الاستبدادية في العديد من دول الربيع العربي حيث سارعت الحكومات لتبني جملة من الإصلاحات السياسية التي من شأنها تعزيز مسارات البناء الديمقراطي وإقامة أنظمة رشيدة. وقد اختلفت تأثيرات الربيع العربي في الدول المغاربية من دولة إلى أخرى، حيث سقط النظام في كل الحالة التونسية والليبية، وسارعت باقي الأنظمة إلى تبني جملة من الإصلاحات للحيلولة دون وصول مد رياح الربيع العربي إليها كما هو الحال في الجزائر و المغرب، وقد تبنت الجزائر جملة من الإصلاحات تم الإعلان عنها ، في خطاب رئيس الجمهورية المتلفز يوم 15 افريل 2011 والذي أفضى إلى إعادة النظر في القوانين الوثيقة الصلة بالحياة السياسية: فإلى أي مدى ساهمت هذه الإصلاحات السياسية في بناء الحكم الراشد في الجزائر؟

و ستمت معالجة هذه الإشكالية وفق الطرح الآتي:

المحور الأول: الإطار النظري للدراسة

في سياق الأجواء السياسية التي صاحبت الربيع العربي و التوجهات التي نتجت عنه منادية بضرورة تبني جملة من الإصلاحات السياسية تكون دعامة لبناء أنظمة حكم رشيدة في الدول المغاربية. و لعل مفهوم الإصلاح السياسي و الحكم الرشيد في الدول المغاربية يفرض علينا التعرض لهذين المفهومين لتحديد العلاقة الحقيقية بين عملية الإصلاح السياسي و بناء الحكم الراشد في الدول المغاربية، الموضوع الذي سنتناوله خلال هذا المحور .

أولاً: مفهوم الإصلاح السياسي

يمكن الإشارة إلى الإصلاح بشكل عام "réforme" بمعنى تعديل أو تطوير غير جذري في شكل الحكم أو العلاقات الاجتماعية دون المساس بها، و الإصلاح خلافاً للثورة ليس إلا تحسيناً لأداء النظام السياسي و الاجتماعي القائم دون المساس بأسس هذا النظام، و بالتالي فإن الإصلاح هو عبارة عن تغيير سياسي change political، أي تحول الأبنية و العمليات أو الأهداف التي تؤثر في توزيع و ممارسة القوى الحاكمة في المجتمع و لكنه يتميز بصبغته السلمية على عكس الثورات أو الانقلابات.

و قد استخدم مفهوم الإصلاح على نحو واسع النطاق في بدايات حركات الإصلاح الديني التي نشأت في القرن السادس عشر بقيادة مارتين لوتر¹، و ذلك لإنهاء نظام الإقطاع و التحرر من سيطرة الكنيسة الكاثوليكية نظرا لما كانت تملكه هذه الأخيرة من سلطات في تلك المرحلة، مثل صكوك الغفران و محاكم التفتيش و غيرها.

والإصلاح لغة من صلح الشيء_ صلاحا كان نافعا و مناسبا، و يقال أصلح الشيء بمعنى أزال منه الفساد²، و الإصلاح في اللغة العربية يعني أيضا التقويم و التغيير نحو الأحسن و الأفضل.

في ميدان العلوم السياسية يشير المصطلح إلى عملية التطوير و التعديل و التغيير في أنظمة الحكم أو العلاقات الاجتماعية داخل دولة معينة في إطار النظام القائم و بالوسائل المسموح بها من قبله، و استنادا لفكرة التدرج، و هذا ما يجعله يختلف اختلافا جوهريا مع مفهوم الثورات و الانقلابات، أين تسع الجهات الثائرة أو التي تبنت الانقلاب إلى هدم الأنظمة القائمة سواء على المستوى السياسي أو المستوى الاقتصادي، و إعادة إنتاج أنظمة جديدة تختلف عن الأنظمة السائدة، هذا من جهة.

ومن جهة ثانية يقصد بالإصلاح السياسي، عملية التحول من الأنظمة الرجعية و التسلطية إلى مجتمعات أكثر انفتاحا و ديمقراطية، و هو عملية تعديل و تطوير قد تكون جزئية أو جذرية في أشكال أنظمة الحكم و العلاقات الاجتماعية، و يتم هذا من خلال تعديل الأنظمة و الانتقال من حالة إلى أخرى، و من بنى تقليدية إلى بنى محدثة لمواكبة العصر و متغيراته و إرساء قيم الحرية التي تستند على عنصر الاختيار الذي هو جوهر الديمقراطية. و جوهر الديمقراطية يقتضي مستوى معين من المؤسسية، أي وجود معايير قانونية تحكم عمل المؤسسات بعيدا عن الجمود و الشخصية و التسلط، و وجود هذه المعايير هام جدا لاستيعاب القدرة على التوقعات التي يحدثها الإصلاح³، و ما تجدر الإشارة إليه كذلك أن هناك ارتباطا عضويا بين مفهوم الإصلاح و الركود، فغالبا ما يتم الاتجاه نحو الإصلاح في حالات وقوع الركود، و ينظر إليه باعتباره التدابير التي تدفع المجتمع نحو التطور، و إنهاء حالة الركود التي أسفرت عن اختلالات جسيمة و زيادة معاناة الشعب مما يفضي إلى شلل النظام العام، بل و حدوث الفوضى إذا ما اتجه الأفراد إلى التهرب من الالتزام بالقواعد القديمة التي كانت تستخدمها الدولة لتنظيمهم، و هذا ما يؤدي إلى الخروج من اطر الدولة القديمة إلى أطر الدولة الجديدة المستحدثة، مما يؤدي إلى نشوب صراعات و مناكفات تهدم قاعدة البناء المجتمعي وصولا إلى قمته، و هذا الحال الذي تعيشه بعض دول الربيع العربي و تتضح الصورة جليا في المشهد السوري.

1. العوامل المؤثرة في عملية الإصلاح :

إن المبادرة بعمليات الإصلاح السياسي و تكريس التحول الديمقراطي و الإسراع بها لا يكون مردها إلى عامل بعينه، بل عمليات الإصلاح في الغالب ما تكون مرتبطة بجملة من العوامل، أهمها العامل الداخلي الذي يخلق الحاجة إلى الصلاح و هو العامل الأساسي، بالإضافة إلى العامل الخارجي الذي لا يقل أهمية لكونه عاملا مساعدا في السير نحو الإصلاح.

فالعوامل الداخلية هي من ينتج ضرورة الإصلاح و الحاجة اليه⁴ غير أن واقعنا العربي يقدم صورة معكوسة تماما، فالمفروض أن العوامل الداخلية تخلق المطالبة بالإصلاح ثم تجعل البناء المجتمعي و النظام السياسي يستجيب لهذه الإصلاحات، لكن النخب الحاكمة في الغالب ما تنتظر إلى الإصلاحات بعين الريبة، نتيجة العناد و النظرة القاصرة التي ترى في الإصلاحات السياسية تهديدا لكيانها و استمراريتها في السلطة، أما في حال طلب القوى الفاعلة على الصعيد الدولي من أي هذه الأنظمة تبني إصلاحات في قطاع ما فان هذه الأنظمة تسارع للاستجابة لهذه الطلبات، الأمر الذي انعكس سلبا على مفهوم السيادة و الاستقلالية في عملية صناعة القرارات على المستوى الوطني المحلي و الدولي في دولنا العربية.

1/ العوامل الداخلية:

في ظل الثورة المعلوماتية الحديثة و ما صاحبها من سهولة الوصول إلى المعلومات و الاطلاع على حضارات الغير مما انعكس ايجابيا على مستوى الوعي لدى المواطن بضرورة تبني جملة من الإصلاحات الفاعلة التي تساعده في ضمان مستوى حياة سياسية و اقتصادية و اجتماعية محترمة، و تظهر لديه الفجوة الواسعة بين ما هو كائن في مجتمعه و ما يجب أن يكون عليهن بالنظر إلى الهوة الشاسعة بين ما تعيشها مجتمعاتنا و ما تتمتع به المجتمعات المتقدمة. و من هنا تبرز الحاجة الماسة إلى تبني الإصلاحات السياسية في محاولة لمواكبة الدول التي تعيش في كنف الديمقراطية و استمرارية التأكيد على هذه الدعوات من شأنه أن يحولها إلى ضغوط ترهق كاهل النظام السياسي الذي يسعى جاهدا إلى محاولة اقتراح بعض الإصلاحات السياسية التي من شأنها اضعاف بعض التعديلات الشككية، في البداية ثم تتحول إلى ازدياد الوعي لدى مختلف الفئات الاجتماعية، و يزداد معه سقف المطالبة بالإصلاحات السياسية. كما أن سياسات الإصلاح التي تبنتها بعض الدول العربية ساهمت في خلق

نوع من الحوافز لدى النخب الحاكمة لتبني جملة من الإصلاحات السياسية التي اختلف مداها و جدواها من دولة لأخرى بحسب طبيعة النظام السياسي السائد في الدولة.

2/ العوامل الخارجية:

أضحى للعوامل الخارجية بالغ الأثر في دفع مسارات التحول الديمقراطي، لكنها في الغالب لا تخلق عمليات التحول- الإصلاحات- و يتم ذلك من خلال التأثير غير المباشر في مسار الإصلاحات و ذلك عن طريق تمويل عمليات الإصلاح من قبل الهيئات و المنظمات الدولية و من بعض الدول المتقدمة، و التي يمكن من خلال الضغط على الدول النامية بغية الإسراع في عملية الإصلاح و تتجلى في المساعدات المالية، و الفنية، و التسهيلات التجارية هذا بالإضافة إلى تقديم المشورة في تعميق مسارات الإصلاحات، و قد ازداد الاهتمام بالإصلاحات السياسية و تحديدا تعميق مسارات التحول الديمقراطي في أجندة المنظمات و الهيئات الدولية الفاعلة في أعقاب انهيار الكتلة الشرقية و ما صاحبها من موجة الإصلاحات التي تبنتها الدول التي كانت تسير في فلك الدول الاشتراكية، فالمساعدات و القروض التي قدمت لهذه الدول بغية إقامة إصلاحات كانت مرهونة بتعزيز البناء الديمقراطي داخل هذه الدول، و في هذا الإطار بادرت الولايات المتحدة الأمريكية مسارات الإصلاح السياسي باتجاه الديمقراطية، و ذلك عن طريق عديد الأدوات و الاساليب⁵ أهمها:

- تقديم الدعم المادي للقوى الديمقراطية، مثل بولندا و البرتغال 1975، و تشيلي و نيكاراغوا 1980.
- الضغوط و العقوبات الاقتصادية التي تمارس على الأنظمة التسلطية، مثل وقف المساعدات .
- التصريحات الصادرة عن رؤساء الدول المتقدمة و وزراء خارجيتها لتشجيع عملية التحول الديمقراطي.
- قيام الدبلوماسية الأمريكية بدفع عجلة التحول الديمقراطي في دول أمريكا اللاتينية و تأييد القوى الديمقراطية⁶ و هذا بالإضافة إلى اللجوء إلى الدبلوماسية المتعددة الأطراف في المؤتمرات الدولية للضغط على الدول لتسريع عمليات الإصلاح و حماية حقوق الإنسان.

ب /مرتكزات الإصلاح السياسي:

لنجاح عملية الإصلاح السياسي، يجب أن تقوم عملية الإصلاح السياسي على جملة من المرتكزات أهمها:

1. ضمان قدر من الحرية: عمليات الإصلاح السياسي تحتاج إلى توفر قدر كاف من الحرية تحقيقا لسيادة الفعلية للشعب الذي يحكم نفسه بنفسه في نظام تعددي يقوم على دولة المؤسسات.
2. حرية التعبير: كفالة حرية التعبير بكافة أشكالها و صورها و في مقدمتها حرية الصحافة و وسائل الإعلام بمختلف صورها التقليدية و الحديثة.
3. البناء الدستوري: باعتبار أن الدستور هو عماد قوانين الدولة، فيجب على صناع الدساتير أن يحرصوا على بناء دستوري يوافق ما ينشده المجتمع و منسجما مع المواثيق و الاتفاقيات الدولية النازمة لحقوق الإنسان و حرياته الأساسية.
4. مبدأ الفصل بين السلطات: عملية الإصلاح يجب أن تكفل الفصل بين السلطة التنفيذية و التشريعية، و أن تبقى السلطة القضائية مستقلة عن كليهما لضمان حيادها كونها الحكم بين السلطتين.
5. إجراء انتخابات دورية: فالانتخابات الحرة و النزهة تقوي الممارسة الديمقراطية و تضمن عدم احتكار السلطة و إمكانية تجديد شكل النظام دوريا.

و يعتبر الإصلاح السياسي مدخلا أساسيا لتحقيق الحكم الراشد الذي قوامه سيادة القانون و الشفافية والمشاركة الشعبية في اتخاذ القرارات، و هو تجديد للحياة السياسية و تصحيح فعلي لمساراتها، الأمر الذي يقودنا إلى تناول مفهوم الحكم الراشد و أهم مقوماته، وهو ما ستعالجه النقطة التالية.

ثانيا: الحكم الراشد مقارنة مفاهيمية

القراءة حول الحاكمية و الحكم الرشيد تبين أن هذا الموضوع حساس و ذو أبعاد إستراتيجية و كثيرة الانتشار في مختلف النقاشات على مستوى التكتلات المحلية و الإقليمية، و قد ظهر مصطلح الحكم الراشد في كتابات البنك الدولي في ثمانينيات القرن الماضي، ثم دخل بعدها تدريجيا في المجال السياسي، إذ أصبح الاهتمام الأكبر لمختلف الاتجاهات السياسية خاصة في ظل الحديث عن التنمية الشاملة. و يحتمل الحكم الراشد مرادفات كثيرة، فهو يعرف أيضا بالرشادة، الحاكمية، الحكم العقلاني، الحكم الصالح و الحكم الجيد "Good Governance"، و رغم هذا الاختلاف في تسمية المفهوم، إلا أن تعاريفه تتقارب بشكل واضح.

١: تعريف الحكم الراشد

فقد عرفه البنك الدولي بأنه التقاليد و المؤسسات التي من خلالها تتم ممارسة السلطة في الدول من أجل الصالح العام، و قد قام البنك الدولي بتقديم أول تعريف له على أنه أسلوب ممارسة القوة في إدارة الموارد الاقتصادية و الاجتماعية للبلاد من أجل التنمية، أي أنه أسلوب و طريقة لممارسة القوة في إدارة الموارد الاقتصادية و الاجتماعية.⁷

أما في التعريف الوارد في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، فقد ورد على أنه ممارسة السلطة السياسية و الاقتصادية و الدارية لإدارة شؤون الدولة على كافة المستويات من خلال آليات و عمليات و مؤسسات تتيح للأفراد و الجماعات تحقيق مصالحهم و يمارسون حقوقهم القانونية و يوفون بالتزاماتهم و يقبلون الوساطة لحل خلافاتهم.⁸

أما تعريف منظمة التعاون الاقتصادي و التنمية يشمل مجموع العلاقات بين الحكومة و المواطنين سواء كانوا أفرادا أو جزءا من المؤسسات السياسية و الاقتصادية و الاجتماعية، و يؤكد هذا التعريف على أن مفهوم الحكم الراشد لا يركز فقط على فعالية المؤسسات و إنما يشمل القيم التي تحويها المؤسسات مثل المساءلة و الرقابة و النزاهة.⁹

كما عرف الحكم الراشد بالنظر إلى أهدافه على أنه ذلك المفهوم الذي يسعى إلى تنسيق الأعوان و الجماعات الاجتماعية للوصول إلى الأهداف الخاصة المناقشة و المعرفة بصفة جماعية في محيط و فضاءات غير مؤكدة و مجزأة.

و عرفه فرنسوا كزافيه "François XAVIER" على أنه يتعلق بشكل جديد من التسيير الفعال بحيث أن الأعوان من كل طبيعة كانوا و كذلك المؤسسات العمومية تشارك بعضها البعض، و تجعل مواردها وبصفة مشتركة و كل خيراتها و قدراتها تخلق تحالفا جديدا للفعل القائم على تقاسم المسؤوليات.¹⁰

و منه فان مفهوم الحكامة يقصد به ممارسة السلطة السياسية و الاقتصادية و الإدارية في إطار تدبير الشؤون العامة في دولة ما و على مختلف المستويات، و يقوم المواطنون و الجماعات بحماية مصالحهم و ممارسة حقوقهم و ممارسة واجباتهم.

مقومات الحكم الراشد:

بحسب ما جاء به برنامج الأمم المتحدة الإنمائي فإن الحكم الراشد يقوم على جملة من المرتكزات أهمها:

1. المشاركة "Participation": و يقصد به حق الرجال و النساء في ابتداء الرأي و المشاركة في عمليات صناعة القرار مباشرة و عن طريق المجالس المنتخبة-المؤسسات الوسيطة المشروعة.
2. حكم القانون "rule of Law": أن تكون السيادة للقانون داخل الدولة و ضمان العدل، و أن تولي اهتماما بحقوق الإنسان.
3. الشفافية "Transparency": و تبني الشفافية على أساس حرية تدفق المعلومات و سهولة وصولها إلى المواطن، و تعد مؤسسات الدولة المصادر الأساسية لهذه المعلومات، فمن الواجب نشرها و تسهيل عملية الاطلاع عليها من قبل العامة بغية توسعة المشاركة و محاربة الفساد.
4. الاستجابة "responsiveness": قدرة المؤسسات و العمليات على تقديم الخدمات للمتفاعلين دون استثناء أو تفرقة.
5. اتجاه الإجماع: يهدف الحكم الراشد إلى تسوية الخلافات لخلق إجماع حول المصالح الأفضل و تقديم المصالح العامة على المصالح الخاصة.
6. العدالة "equity": ترمز إلى ضرورة تكافؤ الفرص بين الرجال و النساء من أجل تحسين أوضاعهم و تحقيق مطامحهم.
7. الفعالية و الكفاءة "effectiveness and efficiency": و يقصد بها توفر القدرة لدى المؤسسات في انجاز و تنفيذ المشاريع التي تستجيب لحاجيات المواطنين مع الاستخدام الجيد و العقلاني للموارد.
8. المساءلة "accountability": خضوع صانعي القرار و الحكومة و القطاع الخاص و المجتمع المدني للمساءلة من قبل الأفراد عن إدارتهم للموارد العامة ضمانا لحماية الصالح العام.
9. الرؤية الإستراتيجية "strategic vision": الشعوب و القادة يجب أن تتوفر لديهم الآفاق الواسعة و البعيدة لتحقيق الحكم الرشيد و التنمية البشرية، مع توافر الشعور المشترك بما يريدونه من تلك العملية.

ب/أبعاد الحكم الراشد:

تتعدد أبعاد الحكم الراشد و تختلف من ميدان إلى آخر و بحسب التوجهات المراد تحقيقها، و لعل من أهمها:

1. البعد السياسي: و يرتبط بطبيعة النظام السياسي و مدى شرعيته، و يساهم هذا البعد في إرساء معالم النظام الديمقراطي، الذي يعد شرطاً أساسياً في بناء الحكم الراشد، و ذلك خلال إجراء الانتخابات الحرة و النزهاء مع تواجد سلطة مستقلة قادرة على تطبيق القانون، كما تفتح قنوات الاتصال المختلفة مع الجماهير.¹¹
2. البعد التقني: و يرتبط أساساً بعمل الإدارة و مدى كفاءتها، و تعد ركيزة للرشادة الإدارية التي تفرض استقلالية الإدارة عن السلطة المالية و السياسي، ولا يخضع الموظفون إلا لواجباتهم و يكون معيار اختيارهم هو الكفاءة.

5. البعد الاقتصادي و الاجتماعي: و يتضح في أساليب عمليات صناعة القرارات الاقتصادية مع الدول الأخرى، و التي ترتبط بتوزيع الإنتاج و السلع و الخدمات بين أفراد المجتمع، كما يرتبط بمختلف أبنية المجتمع التي لها الدور الفاعل في تعزيز الحكم الرشيد الذي يقوم على فكرة استقلالية حركات المجتمع المدني عن الدولة.¹²

المحور الثاني: الإصلاحات السياسية و إمكانية بناء الحكم الراشد في الجزائر

سارع النظام في الجزائر إلى الإعلان عن مبادرة الإصلاحات السياسية في شهر أبريل 2011 كاستجابة للتحولات المحلية و الإقليمية، اثر هبوب رياح الربيع العربي و تزايد الحركات الاحتجاجية المنادية بتبني إصلاحات جذرية، هذا بالإضافة إلى المطالب المتكررة لمختلف الفئات السياسية بضرورة إحداث تغيير على المستوى السياسي و الاقتصادي و الاجتماعي، حيث تم تبني مبادرة الإصلاحات السياسية و بأمر من رئيس الجمهورية شخصياً وذلك في خطابه المتلفز الموجه للأمة يوم 15 أبريل 2011، و قد مست هذه المبادرة مختلف المجالات السياسية و الاقتصادية و الاجتماعية و الإعلامية، و شكل رئيس الجمهورية هيئة مشاورات سياسية تتولى إدارة الحوار مع مختلف الفواعل و القوى السياسية، حول مقترحات العملية الإصلاحية و أسند رئاسة هذه الهيئة إلى رئيس مجلس الأمة عبد القادر بن صالح رفقة مستشارين في رئاسة الجمهوري، و قد تم عقد العديد من اللقاءات و النقاشات مع مختلف القوى السياسية و فواعل المجتمع خلال مدة شهر كامل امتد من 21 ماي 2011 إلى غاية 21 جوان من

نفس السنة ، جرت خلالها مناقشات حول التعديل الدستوري المرتقب، و تمت إعادة النظر في جملة من القوانين وثيقة الصلة بالحياة السياسية، حيث تم تعديل القانون المتعلق بالأحزاب السياسية، و قانون الانتخابات، قانون الإعلام، قانون الجمعيات، قانون تمثيل المرأة في المجالس المنتخبة، قانون تنافي العهدة البرلمانية، و يرى النظام السياسي في هذا مبادرة تدخل ضمن استكمال بناء الدولة الجزائرية.

أولاً: قوانين الإصلاحات السياسية:

بعد المشاورات مع مختلف الأطياف السياسية و الشخصيات الوطنية بأشر النظام السياسي فعليا عمليات الإصلاحات السياسية بالغاء حالة الطوارئ و صدور القوانين الست الشهيرة ابتداء من جانفي 2012 وهي :

1. إلغاء حالة الطوارئ : لعل أهم ما صرح به رئيس الجمهورية في تقديمه لمبادرة الإصلاحات السياسية ، رفع حالة الطوارئ التي فرضت منذ 09 فبراير 1993 في فترة شهدت فيها البلاد انقلاب، و في ظل المتغيرات الإقليمية تم إلغاء حالة الطوارئ و تم الرجوع للعمل بقوانين الإجراءات الجزائرية نظرا لتحسن الأوضاع الأمنية.
2. قانون الانتخابات 01-12: جاء هذا القانون لتأطير لعملية الانتخابية التي تعد ركيزة النظام الديمقراطي، حيث بمقتضى الانتخاب يستطيع المواطن اختيار من يمثله على المستوى المركزي (البرلمان) و على المستوى المحلي (المجالس الشعبية المنتخبة)، و تهدف نصوص هذا القانون إلى تحقيق انتخابات حرة و نزيهة و شفافة،و قد تم تبني النظام الانتخابي الذي يتماشى و متطلبات الواقع ، و يكفل إدارة جيدة للمناسبات الانتخابية.

6. قانون الأحزاب السياسية 04-12: جاء هذا القانون كمحاولة لرفع التشدد الذي طبع قانون الأحزاب السياسية السابق رقم 09-97 المتعلق بالأحزاب السياسية، و الذي بمقتضاه تشددت الوزارة في منح الاعتماد للتشكيلات الحزبية الجديدة، فبعد هذا التعديل تم اعتماد الكثير من الأحزاب السياسية الجديدة في فترة وجيزة، و يعد هذا القانون أكثر انفتاحا من سابقه الصادر في فترة انتقالية، فمتطلبات الحياة السياسية منذ الحراك العربي تغير و أفرزت متطلبات تغيير جديدة.

8. قانون تنافي العهدة البرلمانية 02-12: من مخرجات الممارسة الانتخابية في الجزائر ظهور طبقة جديدة من المنتخبين الذين يستغلون عهداتهم لتحقيق مآرب و مكاسب شخصية، و بالرغم من

تتصيص قانون الانتخابات على عدد من حالات التنافي إلا أن ذلك لم يكن كافيا، فتم إصدار هذا القانون لتحديد حالات التنافي بدقة و تجعل العهدة الانتخابية مسؤولية و تكليف، حيث تم ضبطها و التوسيع فيها.

26. قانون الجمعيات 06-12: جاء هذا القانون لإعادة هيكلة الحركة الجمعوية في الجزائر (المجتمع المدني)، حيث جاء أكثر صرامة و شدة من القانون 90-31 حيث فصل الجمعيات عن باقي فواعل الحياة السياسية، كما حدد مصادر تمويل الجمعيات في المادة 29 منه، و طرائق اعتمادها على المستويات المحلية، الجهوية، الوطنية، و دعا هذا القانون في جوهره إلى إعادة بعث العمل الجمعوي.

27. قانون تمثيل المرأة في المجالس المنتخبة 03-12: نص هذا القانون على كفاءات تمثيل المرأة على مستوى المجالس المنتخبة و وضع مسار تدريجي في نسب الترشح النسوي للمجالس المنتخبة بنسب تتراوح بين 20 بالمائة و 50 بالمائة، و كان ذلك بوابة لدخول 145 امرأة جزائرية إلى سدة البرلمان، و كان له بالغ الأثر في تعزيز دور المرأة في الحياة السياسية.

28. قانون الإعلام 05-12: جاء القانون العضوي المتعلق بالإعلام و الذي ورد في 132 مادة لتوفير حماية أفضل للصحفي على الصعيد الاجتماعي و المهني ، مثلما نص أيضا على إلغاء أحكام السجن المتعلقة بجنح الصحفيين، كما يتضمن القانون إنشاء هيئة للضبط تختص بالصحافة المكتوبة، و هيئة أخرى بضبط الحقل السمعي و البصري.

وعلاوة عن هذا كله تمت المصادقة من قبل البرلمان في إطار الإصلاحات السياسية- على قانون الولاية الوارد في 138 مادة، و يهدف هذا القانون إلى تمكين هذا الفضاء من أداء دوره في ممارسة السيادة في إطار وحدة الدولة، و هذا في انتظار ما ستسفر عنه لجنة المشاورات المتعلقة بالتعديل الدستوري المؤجل إلى ما بعد الانتخابات الرئاسية، و المطلع على هذه القوانين يلحظ أن المشرع سعى إلى تبني هذه المبادرة لتحقيق معالم حكم رشيد في البلاد، و الملاحظة الدقيقة لهذه التعديلات تتم على أن تحقيق الرشادة في نظام الحكم في الجزائر لازالت تواجهها جملة من العقبات الحقيقية التي تحول دون ذلك و هو ما سنتعرض له في العنصر التالي.

ثانيا: تحديات بناء الحكم الراشد في الجزائر:

يمكن رصد العديد من الاختلالات التي تحول دون بناء حكم راشد في الجزائر، و خاصة في ظل تغييب مشاركة و إدماج مختلف الفواعل الاجتماعية و الجماعات المحلية في النهوض بالعملية التنموية، و عملية بناء الحكم الرشيد مبنية على دعائم أساسية، و الجزائر باشرت خلال العشرية الأخيرة عملية تطوير ترسانتها القانونية و تعزيز الإطار المؤسسي من خلال إحداث تتلف و تتكامل مهامها و آليات عملها، و بالرغم مما يتميز به الإطار القانوني و المؤسساتي من شمولية و تكامل و وضوح على مستوى الأدوار إلا أن الممارسة بينت وجود العديد من النواقص و الاختلالات حالت دون الوصول إلى بناء حكم راشد.

1. على مستوى البرلمان:

على الرغم من توفره على عدة آليات دستورية و قانونية لممارسة الرقابة السياسية على أعمال الحكومة إلا أن الواقع و التجربة أن هناك صعوبات تعترض هذه المهمة بالفعالية المطلوبة، فالبرلمان هو من يقوم بالمصادقة على برامج الحكومات و بعد تنفيذها يمارس عليها رقابة بعدية (مدى التزام الحكومة بتنفيذ البرامج المصادق عليها من قبل البرلمان)، إلا أننا نلاحظ أن هذا النوع من الرقابة أضحي عملا روتينيا، فلم نسمع منذ تبني التعددية في الجزائر أن البرلمان رفض مشروعا حكوميا (البرنامج) و تمت مساءلتها على مدى التزامها ببرامجها، أو تم سحب الثقة منها، و طرح موضوع عام للمناقشة. كما أن لجان تقصي الحقائق التي تشكا آليا لتمكين البرلمان من الوقوف على بعض الاختلالات و التجاوزات التي تحدث في تدبير الشأن العام، إلا أن هذه الآلية لاتزال بحاجة إلى تطوير في الممارسة و الجراة في استخدام هذه الآلية و الإقدام على نشر تقاريرها لتمكن الجمهور من إمكانية الاطلاع عليها.

2. على مستوى الأحزاب السياسية:

بعد تبني التعددية في دستور 1989، تم إنشاء العديد من الأحزاب السياسية في الجزائر، إلا أن نشاط هذه الأحزاب لا يعد صحيحا لتقويم مسارات النظام و أغلب هذه الأحزاب كانت تتادي بضرورة تعميق الممارسة الديمقراطية إلا أنها في حد ذاتها لا تمتثل بالممارسة الديمقراطية، فهناك بعض الأحزاب السياسية التي تسمي نفسها أحزاب معارضة أمناهاها العامون لم يتغيروا منذ عهد الحزب الواحد في الجزائر، و هذا ما جعل أغلب الأحزاب السياسية تشهد حركات تصحيحية و التي أصبحت سمة من سمته العمل الحزبي في الجزائر، ولا ندرى أن ما تعيشه الأحزاب يعود إلى قلة الوعي و المعارضة الديمقراطية، أم النظام الحاكم له يد في هذا الواقع الذي تعيشه الأحزاب، و هذه

المشاكل الداخلية التي تعيشها الأحزاب أفرغتها من محتواها و تحول العمل الحزبي إلى مجرد عمل مناسباتي مرتبط بالمواسم الانتخابية و يفقد المعارضة قيمتها الحقيقية.

ج/ المجتمع المدني:

يعد المجتمع المدني الدعامة الأساسية للنهوض بالمجتمعات، و القراءة المتأنية لقانون الجمعيات الصادر ضمن الترسانة القانونية التي جاءت بها مبادرة الإصلاحات السياسية، يتضح أن الدولة بسطت يدها على مختلف فواعل المجتمع المدني، فمن خلال القانون 06-12 الذي يعطي الحق للجهات الإدارية في اعتماد الجمعيات أو رفضها و أنواع الرقابة المفروضة عليها دوريا من خلال من خلال تسليم نسخ من محاضر اجتماعاتها للجهات الإدارية المختصة، هذا بالإضافة إلى الرقابة المشددة على الجانب المالي و حصرها فيما يقدمه الأعضاء أو مساعدات الدولة أو الولاية أو البلدية، كما ورد في المادة 29 من القانون عينه، التي بمقتضاها عمل على إدخال المجتمع إلى بيت الطاعة، لأنه كما يقول المثل الشعبي "من أعطاني فلسا صرت له عبدا"، هذا من جهة. و من جهة أخرى فرض رقابة مشددة على المساعدات المالية المقدمة من المؤسسات الداعمة أو التعاون مع منظمات غير حكومية دولية و اشترط ضرورة توقيع اتفاقية تعاون بين الجزائر و الدولة التي تنتمي إليها المنظمة غير الحكومية، في ظل هذا التشريع الذي يتعارض و مبادئ الاتفاقيات الدولية التي صادقت عليها الجزائر و القاضية بحرية العمل الجمعي فانه من الصعب الحديث على بناء حكم راشد، الذي من أهم الركائز التي يستند عليها وجود القوى المضادة التي تعمل على سد الفراغ الذي عجزت الحكومات عن الوفاء به.

3. على المستوى المالي:

بالرغم من توفر الجزائر على منظومة قانونية مهمة و استحداث قانون خاص بمكافحة الفساد، إلا أن الجرائم المتعلقة بالفساد المالي في حالة تنام مستمر أثر بشدة على الجانب الاقتصادي، و جرائم الفساد المالي تتصدر الصحافة المرئية و المكتوبة يوميا، لذا لا يمكن الحديث عن حكمة سياسية في ظل فساد اقتصادي. و الانتعاش الاقتصادي يعد مؤشرا حقيقيا على رشادة نظام الحكم في أي دولة من الدول.

ج- على مستوى مبدأ الفصل بين السلطات:

يعد مبدأ الفصل بين السلطات من أهم المبادئ التي تبناها دستور سنة 1989 و كرسها دستور سنة 1996 إلا أننا نلاحظ أن هناك تداخل كبير بين السلطات و هيمنة كبيرة للسلطة التنفيذية، حيث يتمتع رئيس الجمهورية بصلاحيات واسعة جدا، حيث هو القاضي الأول في البلاد ، لديه الحق في تعيين الوزير الأول، تعيين ثلث أعضاء مجلس الأمة، ورئيس المجلس الدستوري، و هذا يعد مساسا كبيرا بمبدأ الفصل بين السلطات و الذي يعد مطلبا جوهريا لبناء حكم راشد، و في ظل هذا الاختلال الوظيفي و البنوي في توازن السلطات و ضعف النمو السياسي أدت إلى ظهور العديد من مظاهر الأمراض المكتبية و بخاصة الفساد الإداري.

و كل هذه المؤشرات جعلت عملية بناء صرح حكم رشيد في الجزائر متعثرة لأن العمل الجاد لبناء حكم صالح فقد قيمته، في ظل ترسخ الفساد و منظومته التي تعمل جاهدة على حماية نفسها، و ذلك بإبقاء كل الهياكل التي نتجت على حالها، فالبرغم من تغيير القوانين و اللوائح إلا أنه لا تغيير يذكر في السياسات، و ذلك ما جعل المسؤولين على المستويات المحلية و المركزية لا يبالون بعمليات الإصلاح و التغيير و ترسخت هذه الثقافة لدى مختلف الفئات الاجتماعية و اتسعت دائرتها و ترابطت آلياتها لدرجة لم يسبق لها نظير، الأمر الذي أصبح يهدد العمل التتموي السياسي و الإداري في الجزائر. و في ظل هذه المؤشرات حول واقع الحكم الراشد في الجزائر التي أفضت إلى دخول الجزائر إلى نفق مظلم من الصراعات المتتالية و المتباينة في شتى المجالات السياسية و الاقتصادية و الاجتماعية بسبب غياب العديد من مؤشرات التنمية و آليات تطبيق الحكم الراشد.¹⁵

الخاتمة:

في ظل الإصلاحات السياسية التي باشرها النظام السياسي في الجزائر، سعيًا منه لإرساء معالم نظام حكم راشد، إلا أن هذه الإصلاحات لاتزال ماثار جدل حول مدى جدتها في إرساء نمط الحكم الصالح كون الإصلاحات جاءت في ظل المتغيرات الإقليمية و الضغوط الشعبية المتزايدة أي أن عملية الإصلاحات جاءت كرد فعل، كان هدفها امتصاص غضب الشارع و الحيلولة دون وصول المد العربي إلى الجزائر، و ليس أدل على ذلك من بقاء التوجهات السياسية على حالها بعد الانتخابات التشريعية و المحلية لسنة 2012 رغم التعديلات التي مست كافة القوانين وثيقة الصلة بالحياة السياسية، و هذا ما انعكس سلبًا على فرص بناء حكم راشد في الجزائر. و يرى المنتبعون للشأن السياسي في الجزائر أن الترسانة القانونية لسنة 1990 كان بإمكانها أن تهيك مسار العملية الديمقراطية في الجزائر، و أن الإشكال ليس في النصوص القانونية النازمة للحياة السياسية في الجزائر بل في وجود إرادة حقيقية لتبني إصلاحات فعلية تؤسس لبناء حكم رائد في الجزائر. هذا الأخير الذي لا يتحقق إلا بإعادة النظر فيما يلي:

- إعادة النظر في النصوص الدستورية لإقامة توازن وفصل حقيقي بين السلطة التنفيذية و بقية السلطات مما يؤسس فعلا لبناء دولة القانون.
- دعم استقلالية المجتمع المدني و رفع هيمنة الدولة على هذا القطاع.
- دعم قوانين الأحزاب بترسانة قانونية تؤسس حقيقة لوجود معارضة فعلية لتقويم العمل الحكومي.
- على المستوى المحلي يجب تنظيم أنشطة من شأنها تحفيز الجماعات المحلية و النهوض بدورها الفعّال في العملية التنموية.
- لابد من زيادة الشفافية حول المتغيرات السياسية في السلطة و الحكم مع الارتباط القوي بالديمقراطية و حرية ممارسة العمل السياسي مما يمكن من مراجعة الخارطة السياسية.

References:

- .1 Muhammad Ali Noah, The Role of Civil Society in the Political Reform Process - A Case Study of Egypt - A Note for a Masters Degree, Cairo University, 2008, p. 47.
- .2 Muhammad Ali Noah, *ibid.*, P. 47.
- .3 Amin Al-Mitabtah, Political Reform - Meaning and Concept -, Al-Dustour Newspaper, Jordanian Printing and Publishing Company, February 06, 2011, Amman, Jordan, p. 01.
- .4 Muhammad Ali Noah, *op. Cit.*, P. 48.
- .5 Ahmed Thabet, Political Reform in the Third World in Modern Trends in Politics, Cairo, 199, pp. 274, 275.
- .6 Muhammad Ali Noah, *op. Cit.*, P. 50.
- .7 Hussein Abdel-Kader, Good Governance in Algeria and the Problem of Local Development, a memorandum submitted for a master's degree in political science, Faculty of Law and Political Science, Abi Bakr Belkaid University, Tlemcen, 2012, 25.
- .8 Hussein Abdul Qadir, the aforementioned reference, p. 26.
- .9 Salwa El-Shaarawy et al., Community State Administration, Center and Consultations for Public Administration, Cairo, 2001, p. 04.
- .10 Hussein Abdul Qadir, the aforementioned reference, p. 28.
- .11 Masali Nassima, Good Governance and Sustainable Development in the Arab Maghreb, published article on the Internet:
- .12 Masali Nassima, *ibid.*, P. 22.
- .13 *Ibid.*, P. 25.

مشروع الشرق الأوسط الكبير في ظل الحراك والتحولات السياسية في المنطقة العربية

The Greater Middle East Project in light of the political movement and transformations in the Arab region

سحقي سمر قسم العلوم السياسية و العلاقات الدولية جامعة الجزائر 03

Available online at <https://www.maspolitiques.com/ojs/index.php/ajps/article/view/125>

Abstract:

The Middle Eastern system as a regional system is in the process of formation and crystallization, and it is a political economic system that believes in the domination of the United States of America and Israel over the Arab region by robbing the Arabs of their economic resources and political will. The idea came to establish this system by the Zionists, as the first to call for it is The Zionist Foreign Minister "Aba Aabyan", so Israel adopted plans to break up the region to undermine the Arab national project, and also promoted several projects, including the Brzezinski Project in 1979 aimed at dividing the region into ethnic and religious states combined by a regional confederation framework, then came the Bernard Lewis Project in 1990 which Calls to encourage the rebellion in the Arab logic in order for minorities to obtain autonomy. All Zionist plans, whether old or modern, stem from an Israeli conviction that for Israel to be a political force in the Middle East, differences between Arabs should widen, and here the American and Zionist plans converged to find an appropriate arrangement. To introduce Israel into the region.

Key words: economy, Middle East, differences, Israel, plans.

ملخص:

إن النظام الشرق أوسطي كنظام إقليمي هو في طور التكوين والتبلور، وهو نظام اقتصادي سياسي يؤمن هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل على المنطقة العربية بسلب العرب مواردهم الاقتصادية وإرادتهم السياسية، فقد جاءت فقد جاءت فكرة إنشاء هذا النظام من قبل الصهاينة، إذ أول من نادى به هو وزير الخارجية الصهيوني "أبا أبيان"، لذا تبنت إسرائيل مخططات تفتيت المنطقة لتقويض المشروع القومي العربي، كما روجت لمشاريع عديدة منها مشروع بريجنسكي عام 1979 الهادف إلى تقسيم المنطقة إلى دويلات عرقية ودينية يجمعها إطار إقليمي كونفدرالي، ثم جاء مشروع برنارد لويس عام 1990 الذي يدعو لتشجيع التمرد في المنطق العربية من أجل حصول الأقليات على الحكم الذاتي إن المخططات الصهيونية جميعها سواء القديم منها أو الحديث ينطلق من قناعة إسرائيلية مفادها لكي تكون إسرائيل قوة سياسية في الشرق الأوسط يجب إن تتسع الخلافات بين العرب، وهنا تلاقت المخططات الأمريكية والصهيونية لإيجاد ترتيب ملائم لإدخال إسرائيل في المنطقة.

الكلمات المفتاحية: اقتصاد، شرق أوسط، خلافات، إسرائيل، مخططات.

مقدمة

لقد ظهرت دراسات ومقدمات مهدت للمشروع في رأي البعض، تعود إلى المخططات اليهودية منذ القرن التاسع عشر، وإلى مشروعات أحدث تنسب إلى "بن غوريون" مؤسس الدولة اليهودية، فولادة المشروع جاءت مع ولادة إسرائيل نفسها إلا أنها لم تكن مطروحة كما عليه الحال لأن إسرائيل، كانت تعرف أنها تعيش في محيط معادي لها، وبالتالي جاءت فكرة الشرق أوسطية لتأكيد الانتماء للشرق الأوسط، والاندماج مع شعوب المنطقة بما يحقق أمنها رغم ذلك فإن الشرق أوسطية ليست تسمية ذات جذور صهيونية بل هي رؤية غربية صهيونية لإعادة ترتيب المنطقة بهدف السيطرة عليها على نحو يؤمن مصالح الغرب وذلك عند بداية المسالة الشرقية تتعمق في الشعور الغربي إزاء الأراضي الواقعة شرق أوروبا والتي لم تستبعد حتى أراضي أوروبا الشرقية ومن الرغبة الأوروبية بالتأثر من الشرق الأوسط وإحكام السيطرة عليها كضمان لمصالحها من جهة ومن الرغبة الصهيونية في خلق كيان لليهود في فلسطين يلعب الدور ذاته بالنسبة للغرب لذا جاء توافق الرؤى والأهداف بين الصهيونية العالمية والأطماع الغربية في منطقة الشرق الأوسط ليؤكد ماهية الشرق الأوسط. ([1]) كما أن الولايات المتحدة بعد أن أصبحت الوريث الشرعي لبريطانيا فإنها تلعب دورا كبيرا في تغذية إسرائيل حتى بات مفهوم الشرق أوسطية ببعده الفكري مرتبطا بالفكر الاستراتيجي الأمريكي الصهيوني وأصبح من تقاليد واهتمامات السياسة الخارجية الأمريكية.

إن النظام الشرق أوسط كنظام إقليمي هو في طور التكوين والتبلور، وهو نظام اقتصادي سياسي يؤمن هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل على المنطقة العربية بسلب العرب مواردهم الاقتصادية وإرادتهم السياسية، فقد جاءت فكرة إنشاء هذا النظام من قبل الصهاينة، إذ أول من نادى به هو وزير الخارجية الصهيوني "أبا أبيان"، لذا تبنت إسرائيل مخططات تفتيت المنطقة لتقويض المشروع القومي العربي، كما روجت لمشاريع عديدة منها مشروع بروجنسكي عام 1979 الهادف إلى تقسيم المنطقة إلى دويلات عرقية ودينية يجمعها إطار إقليمي كونفدرالي، ثم جاء مشروع برنارد لويس عام 1990 الذي يدعو لتشجيع التمرد في المنطق العربية من أجل حصول الأقليات على الحكم الذاتي ([2]) إن المخططات الصهيونية جميعها سواء القديم منها أو الحديث ينطلق من قناعة إسرائيلية مفادها لكي تكون إسرائيل قوة سياسية في الشرق الأوسط يجب إن تتسع الخلافات بين العرب، وهنا تلاقت المخططات الأمريكية والصهيونية لإيجاد ترتيب ملائم لإدخال إسرائيل في المنطقة.

إن فكرة المشروع الشرق أوسطي عادت بقوة في العديد من الدراسات والأبحاث التي عقدت في جامعات أمريكية بحضور خبراء ودارسين من إسرائيل وأمريكا ودول عربية في أعقاب السلام بين مصر وإسرائيل، ثم بلغ ذروته في أعقاب حرب الخليج وبدايات الجهود الأمريكية لإيجاد تسوية سلمية للنزاع في الشرق الأوسط والتي تبلورت في مؤتمر مدريد 1991، ثم جاءت اتفاقية أوسلو 1993 بعد مفاوضات سرية تضمنت بنود اقتصادية تربط الكيان الفلسطيني ربطا عضويا بإسرائيل، ليتم التخلي تدريجيا عن صيغة مدريد، لتظهر ملامح ما يسمى بالسوق الشرق أوسطية، وهي الفكرة التي بشر بها شمعون بيريز في كتابه "الشرق الأوسط الجديد" عبر مطالبته بإنشاء نظام إقليمي جديد في الشرق الأوسط يقضي على ما سماه المطامع القومية الإنعزالية التي يؤمن بها بعض الأطراف والتي تجعل من المنطقة تجمعا متنافرا من المستويات الاجتماعية، الاقتصادية والمستويات المعيشية المتدنية نتيجة انخفاض نصيب الفرد من الدخل القومي لذا يدعو "شمعون بيريز" إلى النظر بجدية في كل هذه المشاكل عبر ربط المنطقة بمجموعة أحزمة اقتصادية، سياسة تتمثل في :

- الحزام الأول: نزع السلاح ،حيث يقول بيريز بأن الشرق الأوسط ينفق قرابة ستين مليار دولار سنويا ولو جرى تقليص هذا المبلغ إلى النصف لأمكن توفير أموال طائلة لأغراض التنمية
- الحزام الثاني: يشمل المياه والتكنولوجيا الحيوية ،ويهدف إلى توفير الغذاء وسد حاجيات السكان في المنطقة.
- الحزام الثالث: يتعلق بالسياحة التي يعتبرها صناعة مهمة قادرة في فترة زمنية وجيزة أن تدر أرباحا وفرص عمل كبيرة([3]).

تكرس الاتجاه الشرق أوسطي بعد توقيع إتفاقية السلام بين الأردن وإسرائيل 1993، انعقاد مؤتمر الدار البيضاء الذي طرح في لأول مرة وبصفة رسمية مشروع الشرق الأوسط، وعرضت في خطوط عامة لطروحات متباينة تبلورت في قمة عمان 1995 وهكذا لم يعد الحديث عن سوق الشرق الأوسط بل حول نظام الشرق الأوسط له أهدافه القريبة والمستقبلية.([4])

بعد أحداث 11 سبتمبر برزت ظواهر جديدة كالإرهاب ، إنتشار أسلحة الدمار الشامل، الأصولية* والتطرف وغيرها من الظواهر فلجأت الإدارة الأمريكية في عهد الرئيس جورج بوش الابن إلى تسويق بعض الحجج كالحرب على الإرهاب لكي تبرر عدوانها على العراق بدعوى إقامة نموذج ديمقراطي

يحتذى به في الشرق الأوسط وهي المهمة التي تبناها بوش الابن لإعادة الهيكلة الشاملة للوطن العربي والإسلامي تحت ما يعرف بمشروع الشرق الأوسط الكبير. [5]

الذي يعتبر مكملا لمشروع الشرق الأوسط الجديد الذي ظهر بعد نهاية الحرب الباردة، هذا المشروع مبني على تقريرين للأمم المتحدة عن التنمية البشرية في العالم العربي عامي 200،200 قام بإعدادهما كتاب عرب مهتمون بحقوق الإنسان.

طرحت الولايات المتحدة الأمريكية المشروع على مجموعة دول الثماني وباشرت واشنطن بالحوار مع هذه الدول لحثها على مشاركة في تنفيذ المشروع على منطقة الشرق الأوسط الكبير [6].

يقوم المشروع على بعض العوامل أهمها: أن الشرق الأوسط يمثل تحديا وفرصة فريدة للمجتمع الدولي ويواجه مجموعة تحديات كما أشارت إليها تقارير الأمم المتحدة وبخاصة في الميادين الثلاثة التالية [7]: الحرية- المعرفة- تمكين النساء. ويركز المشروع على خمسة محاور رئيسية:

المحور الأول: تشجيع الديمقراطية والحكم الصالح.

المحور الثاني: بناء مجتمع معرفي.

المحور الثالث: توسيع الفرص الاقتصادية.

المحور الرابع: الإعلام الحر والمستقل.

المحور الخامس: المجتمع المدني.

إن الجدير بالذكر أن مبادئ المدرسة الواقعية كانت تسيطر على تفكير الإدارة الأمريكية في فترة الرئيس بوش الابن ، خصوصا المحافظون الجدد ،فقد تحول هدف ديمقراطية الوطن العربي إلى هدف واقعي ،إذ أن انتشار الديمقراطية الليبرالية في المنطقة يصب بالضرورة في هدف ضمان الأمن الأمريكي ،و في الوقت نفسه تبنت الإدارة الأمريكية رؤية "نظرية السلم الديمقراطي" التي ترى أن انتشار الديمقراطية في الوطن العربي سيساعد على تسوية الصراع العربي الإسرائيلي ،هذه الإعتبارات الواقعية كلها دفعت واشنطن إلى إطلاق ما سمته وزيرة الخارجية الأمريكية السابقة "كونداليزا رايس" بـ"ديبلوماسية التحول" وهي الدبلوماسية الجديدة التي أكدت التدخل المباشر للضغط على البلدان العربية بغرض

دفعها إلى الانخراط في اللعبة السياسية الديمقراطية، متجاوزة بذلك استراتيجية إدارة "كلينتون" التي كانت قد رسمت لنفسها أهدافا محددة تمثلت في تشجيع الإنفتاح السياسي في البلدان العربية الصديقة من جهة، وتحسين مناخ الإنفتاح السياسي في المنطقة ككل من جهة أخرى.

هذه المقاربة الواقعية التي تربط بين الإنتشار الديمقراطي واعتبارات الأمن الأمريكي ليست جديدة تماما، بل كانت قد شكلت مركز رؤية الولايات المتحدة منذ الحرب العالمية الثانية، وعليه اعتبر بوش الترويج الديمقراطي مفتاحا أساسيا للإستراتيجية الأمنية الأمريكية في الوطن العربي، مؤكدا ضرورة تجاوز التعايش مع غياب الحرية .

مشروع الشرق الأوسط الجديد .

يعتبر مشروع الشرق الأوسط الجديد، The New Middle East Project الذي وعدت به وزيرة الخارجية الأمريكية السابقة كونداليزا رايس خلال العدوان الإسرائيلي على لبنان 2006، عندما قالت: "إن هذه الحرب سوف تنتهي بإقامة شرق أوسط جديد " ، امتدادا طبيعيا لمشروع الشرق الأوسط الكبير الذي أعلنه بوش بعد احتلال العراق، مثلما كان مشروع الشرق الأوسط الكبير امتدادا لما بشر به شمعون بيريز في أوائل التسعينات^[8].

جرى الإعلان عن مشروع الشرق الأوسط الجديد رسميا من قبل واشنطن وتل أبيب، وسط توقعات خلاصتها أن لبنان ستكون نقطة الضغط لإعادة تصحيح الشرق الأوسط بأكمله، بدواعي نشر الديمقراطية بالمنطقة عبر مراحل وخطوات طويلة الأجل^[9]، وقد حدد خطاب كونداليزا رايس حول "الشرق الأوسط الجديد" إطار العمل، حين قالت: "أعتقد أننا نرى خطوطا عريضة لإطار سياسي يسمح بوقف العنف بصورة أكثر ثباتا يركز على قرار الأمم المتحدة رقم 1559 وعلى بيان قمة مجموعة الثماني، عناصر هذا الإطار أصبحت واضحة تماما، ولكن ليس لدي أي استعداد للقيام بعملية دبلوماسية من أجل إعادة الوضع بين لبنان وإسرائيل إلى ما كان عليه، أعتقد أن ذلك سيكون خطأ. ما نراه الآن هو آلام المخاض لشرق أوسط جديد ومهما كنا فاعلين فإنه يتعين علينا التأكد من أننا نتجه إلى الشرق الأوسط الجديد، نعمل على إنهاء العنف الحالي ونسعى إلى ذلك بشكل عاجل علاوة على ذلك نسعى إلى التعامل مع أسباب هذا العنف حتى نتمكن من تحقيق سلام حقيقي ودائم، وقف إطلاق النار سيكون وعدا كاذبا إذا أعادنا إلى ما كان عليه الوضع، وهو يسمح للإرهابيين شن هجوماتهم في

التوقيت وبالشروط التي يختارونها، قبل كل شيء سوريا تعرف ما يتعين عليها فعله، وحزب الله هو أساس المشكلة".

ما بلور ملامح مشروع شرق أوسط جديد ، وإن كان مجرد إعادة إنتاج لمفهوم الشرق الأوسط الكبير بطرح مختلف وبأدوات ووسائل مغايرة.

اعتمدت وزيرة الخارجية الأمريكية رايس على إستراتيجية الفوضى الخلاقة والتي تقضي بخلق قوس من عدم الإستقرار والفوضى والعنف يمتد من لبنان وفلسطين وسوريا والعراق والخليج العربي وصولاً إلى حدود أفغانستان الشرقية والشمالية، مروراً بدول شمال إفريقيا، بحيث يمكن استبدال حكومات هذه الدول بحكومات أكثر مرونة تتماشى مع الأهداف والرغبات الأمريكية^[10].

ملامح ومضامين مشروع الشرق الأوسط الجديد.

إن مشروع التفكيك والتقسيم الصهيوني، إنطلق من أفكار المؤسس الأول للصهيونية السياسية-ثيودور هرتزل- الذي أعلن عنه صراحة عام 1904 عندما قال: (لقد تحدثنا في الأمر، نريدها من النيل إلى الفرات، إن ما يلزمنا ليس الجزيرة العربية الموحدة، وإنما الجزيرة العربية الضعيفة المشتتة والمحرومة من إمكان الإتحاد ضدنا) . وتأكيذاً على الأطماع الصهيونية في المنطقة العربية أعادت مجلة Intelligent Research Project التي تصدرها وزارة الدفاع الأمريكية، في 2003 نشر المشروع الخطير الذي اقترحه المؤرخ الصهيوني الأمريكي الشهير "برنارد لويس"^[11] والذي اقترح فيه تقسيم الشرق الأوسط إلى أكثر من ثلاثين دولة إثنية ومذهبية لحماية المصالح الأمريكية وإسرائيل، ويتضمن المخطط تجزئة العراق إلى ثلاث دويلات وإيران إلى أربع والأردن إلى دولتين، ولبنان إلى خمس دويلات والسودان إلى أربعة والسعودية إلى عدة دويلات....

كان "برنارد لويس" أول من طالب برسم خريطة جديدة للشرق الأوسط معتبراً أن إنهيار الاتحاد السوفياتي وفر الأجواء المواتية لتبديل المعالم السياسية والجغرافية في منطقة الشرق الأوسط 3 باعتبار أن جميع الكيانات ستشلها الخلافات الطائفية والمذهبية والصراع على النفط والمياه والحدود والحكم، وهذا ما سيضمن تفوق إسرائيل في الخمسين سنة القادمة على الأقل وفي عام 1985م صدر كتاب عن رئاسة أركان الجيش الإسرائيلي يتضمن المخططات التي وضعها برنارد لويس الهادفة إلى تفكيك وتجزئة المنطقة.^[12]

كما تحدث "عوديد نيون" عن المساعي الإسرائيلية في ضرب العراق وتفتيته، ثم عاد ليستعرض بشكل أكثر تفصيلا المشاريع الإسرائيلية لتفتيت لبنان وسوريا والجزائر والسودان والخليج العربي.

فالجدير بالذكر أن مشروع تفتيت المنطقة هو مشروع قديم، ولعل من أقدم الوثائق التي تتحدث رسميا عن تفكيك الوطن العربي هي تلك التي عرفت باسم (وثيقة كارينجا) المنسوبة إلى اسم الصحفي الهندي حول تفكيك المنطقة، والتي نشرها عام 1957 وهي وثيقة مؤداها بالنص الحرفي تفتيت المنطقة العربية إلى دويلات مذهبية^[13].

يتم تبرير هذا التقسيم الجديد لحدود المنطقة ضمن مشروع الشرق الأوسط الجديد استنادا للدعوى الآتية:

1- لم تعد الحدود الموروثة عن الإستعمار البريطاني والفرنسي بقي بضمان مصالح الإمبراطورية الجديدة، وممارستها الوصاية على الممرات البحرية والبرية على نحو كامل، وبالتالي فإن الحدود الإقليمية الموروثة غير عادلة وأضرت بالعديد من الأقليات والطوائف.

2- منطق الجغرافيا السياسية الحالية في "الشرق الأوسط" قامت لصالح طوائف ومذاهب كرسست الإستبداد والإستحواذ على السلطة، ولذلك يجدر إعادة التوازن " برسم خريطة جديدة تمكن أقليات وطوائف ومذاهب من لعب دور التوازن".

3- إن العديد من الأقليات والطوائف تتحمل وزر الحدود الحالية، وبالتالي يجب تغيير السياسة وفق منطق طائفي يجعل في نظرها الحدود الجديدة أكثر ثباتا وأمنا واستقرارا ويشير التقرير إلى كثير من الأمثلة مثل ما لحق بيوغسلافيا من تفتيت، وما جرى في القوقاز....

4- الحدود الحالية في "الشرق الأوسط" تخدم أنظمة أقلية تسيطر على الدولة وتستفرد بثرواتها على حساب الأقليات القومية والدينية والعرقية^[14].

نشر الضابط الأمريكي السابق "رالف بيتر" مقالة بعنوان: "حدود الدم" وهي جزء من كتابه الجديد "لا تترك القتال أبدا"، ويعتبر "بيتر رالف" أن الصراعات الشرق أوسطية والتوتر الدائم في المنطقة نتيجة منطقية لخلل كبير في الحدود الإعتباطية الحالية التي وضعها حسب تعبيره الإنتهازيون الأوروبيون.

وينطلق من فرضية مفادها "أن الحدود الدولية لا يمكن أن تكون عادية بشكل كامل، ويزعم أن الحدود الغير منصفة في الشرق الأوسط تولد اضطرابا أكبر فبالرغم من أن الشرق الأوسط يعاني من مشكلات

متعددة مثل الركود الثقافي والتدهور الاجتماعي والتطرف الديني، ولكن السبب الرئيسي لتدهور الأوضاع ليس الإسلام بل الحدود القائمة بين دول المنطقة.

ويدعو " رالف بيتر " إلى شرق أوسط أمريكي جديد، بحيث يلغي الحدود القائمة تتم فيه عملية إعادة تقييم الأوضاع، ويلقي باللوم على الولايات المتحدة وحلفائها في عدم استثمار الفرصة بعد سقوط العراق لتقسيمها إلى ثلاث دويلات من أجل ما يسميه "إنهاء الظلم" الموجود⁽¹⁵⁾، دولة كردية في الشمال، وسنية في الوسط، وشيعية في الجنوب، وإقترح المشروع أين يتم تفكيك السعودية ووضع الأماكن المقدسة في مكة والمدينة تحت وصاية دولية وإلحاق شمالي السعودية بالأردن وجنوب السعودية باليمن. أما إيران فستخسر بدورها أجزاء كبيرة من أراضيها لكل من أذربيجان وكردستان، وستحصل على منطقة "هيرات" من أفغانستان، لأن هذه المنطقة ترتبط لغويا وتاريخيا مع إيران فتصير إيران دولة إثنية من جديد⁽¹⁶⁾.

أما أفغانستان فستعوض ما تخسره من الباكستان.

أما الإمارات فستتضم إلى الدولة الشيعية الجديدة التي ستكون مناوئة لإيران وليست حليفة لها، ويختم بيتر مقالته بمايلي: " إن لم يحدث تصويب للحدود في الشرق الأوسط الكبير بشكل تتفق فيه الحدود مع الروابط الطبيعية للدم والدين فسوف يكون هناك مزيد من سفك الدماء في المنطقة".

فالتقسيم الجديد يقوم على أساس طائفي مذهبي وعرقي يتم فيه تقسيم العراق كنموذج يتم تعميمه في كل المنطقة، وهاته التقسيمات تمثل مضمون الشرق الأوسط الجديد الذي وعدت به وزيرة الخارجية الأمريكية كونداليزا رايس.

أصبح من الواضح أن إدارة بوش تريد في عهدها الثانية التوظيف السياسي والأمني والإقتصادي لما قامت به الإدارة في المجال العسكري بعهدا الأول، فالحرب على أفغانستان 2001 ثم الحرب على العراق 2003 وما رافق هاتين الحربين من إنتشار عسكري أمريكي في محيط دول الشرق الأوسط، من أجل خدمة رؤية سياسية لها مضامين أمنية واقتصادية بعيدة المدى⁽¹⁷⁾، وتتجلى أهم ملامح مشروع الشرق الأوسط الجديد في:

-إعادة صياغة خريطة التحالفات الإقليمية بإبعاد أو بعزل النظم والحركات المعادية.

- إعادة صياغة المعادلة السياسية اللبنانية، بإخراج سلاح حزب الله باعتباره طرفاً سياسياً في المعادلة.
- الحديث الأمريكي عن تحالفات إقليمية تكتيكية وتحالفات دولية تساند هذا التحول^[18].

إن ملف الشرق الأوسط الجديد والذي بدأ من حرب لبنان، يهدف إلى تطبيق القرار 1559 من خلال نزع سلاح حزب الله ونشر الجيش اللبناني، أو القوات الدولية على الحدود مع إسرائيل وإضعاف دور إيران في لبنان ليؤسس لمرحلة جديدة لفرض مشروع أمريكي سواء بالصفقات أو بالحروب أو الضغوط والتحالفات. وبذلك فإن مشروع الشرق الأوسط الجديد أو الكبير، ماهو إلا مشروع صهيوني أمريكي في الأساس يستهدف ترتيب أوضاع المنطقة كلها، وعليه فخلاصة ما طرح ومازال يطرح من مشاريع أمريكية صهيونية، يثبت مساعي دفع المنطقة العربية إلى طريق التفتت أكثر وأكثر عبر إعادة تركيبها في إطار نظام الشرق الأوسط الجديد.

تحديات مشروع الشرق الأوسط على واقع النظام الإقليمي العربي:

إن ردود الأفعال المختلفة للدول العربية تعكس الأوضاع الداخلية المتباينة من الوضع الاجتماعي، السياسي والاقتصادي والرغبة في الإصلاح والتطوير، والتخوف من جدية الولايات المتحدة في فرض الإصلاح، وعليه كانت ردود الأفعال الأولية للدول متحفظة في البداية من المشروع، فما هي الفرص التي يمكن أن يقدمها المشروع للدول العربية؟^[19]

الفرص المتاحة للنظام الإقليمي العربي في ظل المشروع

بعد مرور ستين سنة على استقلال معظم الدول العربية ومع كل الآمال التي رافقت هذه الحقبة منذ الثلاثينات وحتى الخمسينات من القرن الماضي، أحلام الوحدة، التحرر والنهوض الاجتماعي والاقتصادي لم يقدر لها النجاح، إذ نجد اليوم أماناً عالمياً عربياً عاجزاً، فالاحتلال الصهيوني يقتضم من الأراضي الفلسطينية يومياً، والقيادات العربية عاجزة عن الالتقاء في قمة توحيد الموقف العربي، خصوصاً في ظل ما تشهده المنطقة العربية اليوم من تطورات على الساحة السياسية بحيث أصبح الإصلاح مطلب داخلي قديم جديد، خصوصاً أن النظام العربي يتحمل دون شك جزءاً كبيراً من مسؤولية التأخير في إنجاز هذا

المطلب، وعليه يرى المؤيدين للمشروع الأمريكي انه يقدم فرصا بديلة للنظام الإقليمي العربي لتحقيق الإصلاح والوصول إلى الديمقراطية والحكم الراشد من خلال مشروع الشرق الأوسط الكبير [20].

كما يذهب المؤيدون للمشروع بأنه يوفر ثلاثة مجموعات من المبادرات: (تعزيز الديمقراطية والحكم الجيد، بناء مجتمع ثقافي، وتوسيع الفرص الاقتصادية). فإن هذه المبادرات مصممة لتشكيل شراكة طويلة المدى مع قادة إصلاح الشرق الأوسط الكبير وإطلاق استجابة منسقة لتعزيز إصلاح سياسي، اقتصادي، واجتماعي في المنطقة. وعليه فإن مثل هاته المبادرات من المرجح أن تلائم المنطقة وأن تكون لها نتائج إيجابية

إن مبادرة الديمقراطية والحكم تشتمل على مشاريع يقصد بها تقديم مساعدة تقنية لإدارة الانتخابات، وترتيب التبادل البرلماني والتدريب، إنشاء أكاديميات قيادية إنسانية، وإنشاء أسس لفرص مساعدة قانونية، دعم وسائل الإعلام المستقلة، زيادة الجهود الإقليمية لمحاربة الفساد، وتعزيز منظمات المجتمع المدني الإقليمية. بعضها، كبرنامج الإعلام، ذي أفكار جيدة. و بالتالي فإن خطة مجموعة الثمانية تركز على التدريب والتبادلات في كل الشرق الأوسط، ما يشكل فرص حقيقية للمجتمعات العربية [21]

مخاطر المشروع على الأمن الاقليمي العربي:

منذ انتهاء الحرب الباردة، تتعرض النظم الاقليمية لعملية تغيير مكثفة وذلك بهدف استيعاب المتغيرات الناشئة والتكيف مع الحقائق الجديدة، ذلك لأن النظم الاقليمية العربية كانت جزءا من عملية المواجهة بين المعسكرين الشيوعي والرأسمالي، أما الآن فإنّ الوضع بدأ يأخذ أبعادا مختلفة تبرز في الدوافع الاقتصادية، الاجتماعية والبيئية بدلا من الدوافع الإيديولوجية والعسكرية.

ولعل النظام الاقليمي العربي ومنذ العقد الأخير من القرن العشرين يكشف عن الكثير من الجوانب السلبية، منها:

أولا: التسوية السياسية مع الكيان الصهيوني.

ثانيا: الانقسام الأساسي الناتج عن دخول القوات الأمريكية والأطلسية إلى الأراضي العربية كقوة احتلال مثل ما حدث في العراق، والتواجد في قواعد عسكرية ثابتة من خلال اتفاقيات أمنية مشتركة مع عدد معتبر من الدول العربية.

ثالثا: الضعف الاقتصادي وتراجع التعاون الاقتصادي العربي.

- كل ذلك جعل من تصارع الأفكار حول مصير النظام الإقليمي العربي عوامل ساعدت على ظهور مشروعات تدعو لإعادة بناء النظام العربي، وأخرى تدعو إلى القفز على كل الحقائق المادية والمعنوية المرتبطة بالنظام العربي، والدخول بقوة إلى منظومة جديدة تحت مسمى الشرق الأوسط، وبعبارة أخرى فإن المطروح أمام النظام العربي، إما تطوير ذاته وإعادة تحديد مهامه، أو محاولة إنهاء وجوده على نحو أو آخر. [22]

أولا: مخاطر المشروع على مستوى النظام الإقليمي العربي:

يواجه النظام العربي حالة من العجز في مواجهة التحديات الخارجية خاصة التحدي الإسرائيلي، وأصبح هذا النظام غير قادر على بلورة موقف ما أو صياغة استراتيجية للتعامل مع مخرجات البيئة الإقليمية والدولية [23].

كذلك فإن النظام العربي يواجه أزمات داخلية نتيجة عدم قدرته على تطوير أوضاعه وعلاقاته الداخلية والبيئية، مما يؤثر على تطور النظام ووحداته المختلفة، ما يعيقه عن المنافسة في ظل مرحلة ما يعرف بالعولمة.

ومن مجمل التداخليات السلبية المحتملة على الوضع العربي واقعه ومستقبله من جزاء طرح مشروع الشرق الأوسط الكبير يمكن استعراض مايلي:

- إن الطرح الأمريكي لمشروع الشرق الأوسط يجيء في سياق نظام عالمي جديد تنهار فيه سيادة الشعوب في ظل نشوء سيادة القوة التي تتحكم بالعالم من خلال العولمة التي لا تقبل حدودا، فإذا كان النظام العالمي السابق في القرن العشرين قد نجح في تجزئة القوميات في العالم وتكوين الدول والكيانات السياسية على أساس وطني أو إقليمي، فإن النظام العالمي الجديد الذي تقوده الولايات المتحدة يعمل على

اختراق تلك القوميات وتفتيتها إلى كيانات متحاربة، لهذا يأتي المشروع ليخاطب الشعوب متجاوز في كثير من البنود الحكومات.

بما أن الولايات المتحدة تمتلك أدوات ووسائل القوة، فإنها غالبا ماتستخدم العامل الثقافي لخدمتها مصلحتها، ولهذا ينطلق المشروع الأمريكي الساعي لتوحيد العالم تحت الراية الأمريكية، من مقولات نهاية التاريخ وصراع الحضارات كإطار استراتيجي لهذا، ومن ثم فإن الحرب الأمريكية على العالم هي دفاع عن الحرية و الديمقراطية، لذا تحاول واشنطن من خلال المشروع المطروح حل معضلة الشرق الأوسط، التي تكمن في الجهل، الأمية و التخلف وفقا لرؤيتها باعتبار أن المنطقة العربية هي أخطر و أكبر منطقة تعرض المشروع الأمريكي للفشل [124].

-توافق الهيمنة الأمريكية على النظام الدولي مع الهيمنة الإسرائيلية على النظام الاقليمي العربي و الشرق أوسطي باعتبار إسرائيل الحليف الاستراتيجي لأمريكا، من خلال وسيلتين هامتين:

الأولى: الدعم المطلق وغير المحدود لإسرائيل، بما يمكنها من التفوق الكاسح على كل القوى المجاورة [25].

الثانية: القضاء على القوى المنافسة لإسرائيل، وفي مقدمة هذه القوى العراق الذي تم تدميره وتعطيل قدراته بعد الحرب عليه 2003، إضافة إلى الدلائل التي تشير إلى احتمالات تقويض الأنظمة في سوريا، لبنان وإيران، وهو مثلث هام يستطيع منافسة إسرائيل وتهديدها، كما أن إدماج القطب التركي في سلسلة تفاعلات مع الكيان الصهيوني جزء من تقويض كل ما يهدد إسرائيل، وجعلها دولة إقليمية مهيمنة على النظام الاقليمي ككل.

كما أن الدور التركي المتعاضم إقليميا في المنطقة العربية بحجة الدفاع عن الديمقراطية وحقوق الإنسان، وبداية الحديث عن العثمانية الجديدة، هو ظاهريا موقف مساعد للشعوب العربية، ولكن حسب المخطط الأمريكي فإن تركيا تلعب دورا مهما في مشروع الشرق الأوسط الكبير وتطبيقه على أرض الواقع.

-الإصرار الأمريكي للسيطرة الكاملة على المنطقة العربية من خلال التغلغل والتدخل في الشؤون الداخلية للدول العربية على وجه الخصوص، وهذا ما ذكره "جوناه جولد برجر" الذي يعمل في القومية في الولايات المتحدة والذي رأى أن الاستقرار مهمة أمريكية غير لائقة ومفهوم مضلل يجب أن نستعيده، نحن

لأنريد استقرارا في هاته البلدان، بل نريد أن نحدث تغييرا،^[26] ويتضح ذلك من خلال الطرح الأمريكي للمشروع بالتنسيق مع الاتحاد الأوروبي والحلف الأطلسي، بما يضمن إعادة الهيكلة السياسية لدول المنطقة العربية كلها.

ثانيا :مخاطر المشروع على واقع الصراع العربي-الإسرائيلي:

لقد كان قيام إسرائيل في 1948 من أخطر مظاهر عدم التوازن في سياسات القوى الكبرى في الشرق الأوسط الذي أدى إلى نشوب مايسمى بالصراع العربي-الإسرائيلي

فعدم الاستقرار السياسي في منطقة الشرق الأوسط، التخلف وهدر الطاقات، الحروب والأزمات كلها مظاهر أساسية وعميقة تكونت عندما أقيم الكيان الصهيوني، ونتيجة لهذا الترابط بين الصهيونية والقوى الغربية، ولكون الخليج العربي بشكل خاص والوطن العربي بشكل عام كان لا يزال أهم منطقة مصالح حيوية في العالم بالنسبة للولايات المتحدة نشأت ظاهرة مايعرف بتهديد المصالح للغرب في الشرق الأوسط، خاصة بعد أحداث 11 سبتمبر 2001، وفي إطار هذه السياسة غير المتوازنة تبنت دول الغرب الكبرى سياسة تقوم على هدفين: ^[27]

الهدف الأول: هو تمكين الكيان الصهيوني من امتلاك قوة عسكرية، تكنولوجية متفوقة على مجموع الدول العربية بحجة توفير ضمانات من أجل بقاء ذلك الكيان.

الهدف الثاني: حرمان الأقطار العربية ومن دون استثناء فرص التقدم العلمي التكنولوجي والحصول على وسائل الدفاع المشروعة وتحقيق الوحدة السياسية للأقطار العربية.

وإدراكا من القوى الكبرى لخطورة المسألة اليهودية جعلها تفكر في اللجوء إلى مشاريع تحاول من خلالها تحقيق ما عجزت عنه بواسطة القوة العسكرية، واللجوء إلى عملية الاختراق بواسطة القوة الاقتصادية، إلغاء ومحو الشخصية العربية، جعل العالم العربي مسرحا من خلال استغلاله وربطه باقتصاد الكيان الصهيوني، وبالتالي يمكن القول أن مشروع الشرق الأوسط يعني خروج الصراع العربي-الإسرائيلي من مرحلة المواجهة العسكرية إلى مرحلة المواجهة الاقتصادية والسياسية حيث ستكون طبيعة التوسع الإسرائيلي المستقبلي في شكل مشروع هيمنة اقتصادية وتكنولوجية على ثروات المنطقة العربية بدعم من الولايات المتحدة الأمريكية، وهو مايشكل جوهر الأهداف الإسرائيلية من عملية السلام.

مستقبل النظام الإقليمي العربي في ضوء مشروع الشرق الأوسط الكبير :

إن ما تشهده المنطقة العربية في الوقت الحالي، هو حالة من الانفلات الأمني ومنذ فترة طويلة لم تعد هناك إمكانية تصور وجود ضابط إقليمي أو دولي يمكن أن يحدد إيقاع الإقليم فكل دولة الآن تتصرف بمفردها، استنادا إلى فكرة (البقاء)، وهو ما يسمى في الاتجاه الواقعي في تحليل العلاقات الدولية بـ(حالة الطبيعة)، والتي ارتبطت بالتغيير الشهير «لتوماس هوبز»، هو الوحش أو التنين (Léviathan)، والذي يعبر عن حالة تنسم بالإضطرابات والمخاوف، وحرب الجميع ضد الجميع من أجل البقاء، وفيها لا تمتلك أية دولة أن تكون أخلاقية أو مثالية^[28].

الإستراتيجية العربية في مواجهة المشروع:

إن مشروع الشرق الأوسط الكبير قبل برفض مطلق من قبل قطاع مهم من النخب العربية والمتقفة ولمواجهة هذا المشروع الذي يعتبره هؤلاء المثقفين مشروع لفرض الهيمنة الأمريكية، يتطلب توفر مجموعة من الشروط التي لا يمكن الاستغناء عن توفيرها إذا ما أريد للنظام العربي أن يواجه هذا المشروع بنجاح وهذه الشروط هي:

* أن مواجهة المشروع الأمريكي لمستقبل المنطقة لا يمكن أن تكون جزئية بمعنى أن تقبل السياسة الأمريكية تجاه فلسطين أو العراق أويسكت عنها،بينما يتم فقط التصدي للشق المتعلق بالتغيير الداخلي في هذا المشروع وذلك أنه من البديهي أن نجاح المشروع الأمريكي المتعثر في العراق ومشروع الوكيل الإسرائيلي المتعثر في فلسطين سوف يصل باحتمالات النجاح في مواجهة مشروع الشرق الأوسط الكبير إلى حدها الأدنى إن لم يكن إلى الصفر.

* أن نجاح المواجهة يتطلب جبهة عربية واسعة تضم أولا أكبر عدد من الدول العربية،وهي مسألة تحييطها صعوبات واضحة بالنظر إلى أن ثمة نظاما عربية توافق المشروع على نحو واضح،أو على الأقل تطالب بإعطائه فرصة،وهناك نظم عربية أخرى قد لا تقوى على الاعتراض عليه صراحة،كما أن هذه الجبهة يجب أن تحشد من خلفها أوسع قطاعات ممكنة من النخب وال جماهير العربية^[29].

ومن الواضح أن الاتجاه الغالب بين النخب وال جماهير مستفز من السياسة الأمريكية بصفة عامة و يرفض تدخلاتها غير أن هذا وحده لايمكن أن يصلح أساسا لمواجهة ناجحة،إذ يجب أن تكون هناك

إرادة تغيير حقيقي وينعكس في سلوك يحظى بالمصداقية في اتجاه التطوير الداخلي من قبل النظم العربية

وعليه فإنّ مواجهة مشروع الشرق الأوسط الصهيوني-أمريكي إنما تكون باعتماد الآليات التالية^[30]:

*إعادة النظر في الإيديولوجيات السائدة:أنظمة حكم،أحزاب سياسية، تشكلات دينية،

منظمات وهيئات المجتمع المدني الخ....

*إعادة النظر في وظيفة الدولة،وضرورة التمييز بين وظيفة السلطة ووظيفة الدولة.

*إعادة النظر في تعيين وتحديد برامج الإصلاح والتطوير المؤسسي لسائر مؤسسات المجتمع المدني والدولة على السواء.

*إعادة النظر في وظيفة النظام الاقليمي العربي(جامعة الدول العربية)،والنظام الإقليمي الإسلامي(منظمة المؤتمر الإسلامي)،والوصول إلى صياغة علاقة إستراتيجية عربية-إسلامية تتوحد على أرضية المصلحة المشتركة لشعوب المنطقة.

*تلازم المقاومة الجهادية للمشروع الأمريكي-الصهيوني مع المقاومة السياسية، الفكرية، الثقافية، والاقتصادية الشاملة.

*تلازم المقاومة مع الحداثة والتطور،كل ذلك ضمن مشروع شمولي يستعيد التوظيف الايجابي من تجارب الماضي في سبيل الحاضر والمستقبل.

وفي إطار الإستراتيجية العربية في مواجهة المشروع يمكن إدراج مثال عن المشاريع التي يمكن تطبيقها لمواجهة مشروع الشرق الأوسط الكبير وهو:

مشروع "الإخوان المسلمين" للإصلاح:

هو مشروع يمكن أن يتخذ كأساس لوحدة عربية إسلامية تنهض،تتقدم وتتافس الحضارات الأخرى ولا تتصارع معها.وهو مشروع يحافظ على بنية المجتمعات الإسلامية من التمزق، التفتت والغزو الفكري، عكس المشروع الأمريكي وتوجهاته التي يراد بها تفتيت، تمزيق بنية المجتمعات العربية الإسلامية

وتفكيك بنيتها[31]. فمشروع الإخوان يهدف إلى الإصلاح في كل المجالات لكن على الطريقة العربية الإسلامية لا الطريقة الأمريكية الإسرائيلية.

وقد تم الإعلان عن هذا المشروع في مؤتمر صحفي عالمي عقد بالقاهرة يوم(2004/3/3)، وقد أكد المشروع على أمور رئيسية تتمثل في:

*رفض الإخوان المسلمين لكل صور الهيمنة والتدخل الأجنبي.

*أن الإصلاح مطلب وطني، قومي، وإسلامي، وأن الشعوب هي المعني أساسا بأخذ المبادرة لتحقيق الإصلاح الذي يهدف إلى انجاز آمالها في حياة حرة ونهضة شاملة، حرية، عدل ومساواة.

*أن البداية يجب أن تكون من الإصلاح السياسي الذي هو نقطة الانطلاق لإصلاح بقية مجالات الحياة.

*أن القيام بريادة هذا الإصلاح لا تقوى عليه حكومة ولا أي قوة سياسية منفردة بل هو عبء يحمله الجميع، أن المصلحة الوطنية العامة التي تؤدي إلى تضافر الجهود جميعا هي فريضة الوقت، ليس لمجرد الوقوف ضد المخططات الهادفة إلى استباحة المنطقة، بل للنهوض من عثرتنا وعلاج مشاكلنا[32].

إذن بعد استعراضنا لأبرز النقاط المهمة في مشروع الإخوان يمكن القول أن توحيد الجهود العربية والإسلامية لتطبيق المشروع يمكن أن تتجح في مواجهة ومجابهة مشروع الشرق الأوسط الكبير باعتبار أن مشروع الإخوان المسلمين وهو مشروع مضاد يواجه المشروع الأمريكي في كل المجالات لكن بطريقة عكسية تخدم دول المنطقة العربية والإسلامية.

مايمكن استخلاصه عموما أن المشروع مرّ بعدة مراحل ، فقد كانت الدول الغربية في كل فترة من تاريخ العلاقات الدولية ، تسعى لإحتواء المنطقة عن طريق وضع مشاريع متعاقبة زمنيا ، إلى حين صدور مؤلف شمعون بيريز "الشرق الأوسط الجديد" الذي حدّد معالم المنطقة سياسيا، اقتصاديا، ثقافيا وعسكريا، بما يخدم مصالح إسرائيل والولايات المتحدة الأمريكية، وبعد أحداث 11 سبتمبر 2001، التي إستغلتها أمريكا لصالحها، لشن الحرب على الإرهاب ، والهجوم على العراق تمهيدا لمشروع قديم جديد

كما أطلق عليه بوش الابن بمشروع الشرق الأوسط الكبير ،وصولاً لمشروع الشرق الأوسط الجديد الذي نادى به وزيرة الخارجية الأمريكية "كوندوليزا رايس".

يمكن القول أن مسميات المشروع تغيرت نسبة لكل فترة زمنية لكن الأهداف بقيت نفسها، فالولايات المتحدة ترغب من خلال المشروع تكريس حركتها نحو الهيمنة العالمية ،وتعميق الانفصال بينه الشعوب العربية، وتذويب هويتها داخل شبكة من العلاقات القائمة بصفة خاصة على التبعية للإمبراطورية الأمريكية، فالمشروع يقود إلى التبعية الإقليمية ويهدف إلى إلحاق المنطقة بأكملها للإستراتيجية الأمريكية، ويسعى إلى تكريس الفروقات في المواقف العربية إزاء كل القضايا التي تهم وتواجه المنطقة، بما يضمن للولايات المتحدة الأمريكية الهيمنة على ثروات الشعوب، ويعتبر الهدف الأسمى للسياسة الخارجية الأمريكية من خلال مشروع الشرق الأوسط حماية إسرائيل ودمجها في المنطقة العربية، ويظهر ذلك من خلال الأدوات المختلفة التي وضعتها الإدارة الأمريكية من أدوات سياسية، اقتصادية، عسكرية، وثقافية لتنفيذ المشروع .

إن النظام العربي يواجه مجموعة من التحديات الخطيرة التي تجعل من أمريكا دائماً تطمح للسيطرة عليه ما يحتم عليه اللجوء إلى بدائل لتحسين الوضع الراهن، خاصة بعد أحداث الربيع العربي أو البقاء في حالة الفوضى وذلك ما يخدم الولايات المتحدة الأمريكية.

وبناء على ماسبق خرجنا بمجموعة من الاستنتاجات وهي: [33]

- 1-المشاريع الشرق الأوسطية صيغ قديمة مستحدثة، هدفها رسم سياسات المنطقة بما يتوافق مع مصالح القوى العظمى المسيطرة على العالم.
- 2-إن المشاريع الشرق الأوسطية صياغة خارجية تعبر عن رؤية أمريكية إسرائيلية لمستقبل المنطقة.
- 3-جاء مشروع الشرق الأوسط الكبير نتيجة لسقوط النظام العراقي، ومحاولة أمريكا تعميم الهزيمة على الدول العربية في محاولة لابتزاز المواقف من الدول التي مازالت تقاوم المشاريع الأمريكية في المنطقة.
- 4-هدف مشروع الشرق الأوسط الجديد منذ منتصف التسعينيات دمج إسرائيل في المحيط العربي، في حين يهدف مشروع الشرق الأوسط الكبير إلى دمج الدول العربية في بيئة إسرائيلية.

- 5-تهدف أمريكا من خلال الأدوات التي وضعتها إلى تذويب الهوية العربية، عبر إدخال مجموعة من الدول الغير عربية في النظام الإقليمي الجديد حتى يتم تمرير المصالح الأمريكية بسهولة في المنطقة.
- 6-تواجه الولايات المتحدة الأمريكية مجموعة من المعوقات لتحقيق المشروع، كالنظام السياسي اللبناني، النظام السياسي الإيراني، وحتى النظام السوري التي تحاول أمريكا وإسرائيل القضاء عليه بشتى الطرق للوصول إلى الأهداف المسطرة.
- 7-إن مشروع الشرق الأوسط الكبير لا يحقق أي مصلحة للدول العربية.
- 8-إن إقامة المشروع يعني تقوية النفوذ الإسرائيلي في المنطقة وإعطائها دور الزعامة في القيادة بعد تفكيك النظام الإقليمي العربي.
- 9-إن النتائج الايجابية للمشروع تصب في صالح الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل.
- 10-إن التغيرات التي شهدتها الدول العربية في هذه المرحلة من الفوضى والأمن التي سادت بعد أحداث الربيع العربي هي نتيجة لسياسة الفوضى البناءة التي جاء بها مشروع الشرق الأوسط الجديد في 2006 من قبل وزيرة الخارجية الأمريكية-سابقا- كوندوليزا رايس.

References:

- ([1])Abdul Qadir Raziq Al-Mukhadami, The Greater Middle East Project, 1st edition, Beirut: Arab Science House, 2005, p. 59.
 - (2)Salama Ahmed Salama, Salama Ahmed Salama and others, The Middle East, is it the only option, 1st edition, Cairo: Al-Ahram Center for Translation and Publishing, 1995, p. 30.
 - (3)Edward p dierjian, the multilateral talk in the arab israel peace process, wachington: institute for near east policy department, october 11, 1993, p 33.
 - (4)Loan guarautes “, to israel hearing of the foreign operation on the house appropriatoin commtte”, Friday magazine, (february 21, 1992), p 30.
 - (5)Shimon Peres, The New Middle East, translated by Muhammad Ali Hilmi Abdel-Hafiz, 1st edition, Amman: Al-Ahlia Publishing and Distribution, 1994, pp. 79-80.
 -)Salama Ahmad Salama, previous reference, p. 31. 6(
 - (7)Al-Mahadimi, previous reference, p. 50.
- Fundamentalism is an intellectual political term that refers to an integrated view of life in all its political, social, economic and cultural aspects, stemming from an ingrained conviction stemming from belief in an idea or system of convictions, which is often a religious perception or religious belief. The word came from the title of a series of pamphlets or booklets called Fundamentals or Fundamentals that appeared in the United States of America during the period 1910-1915 AD and used the term origins to mean the elements of the traditional doctrine i.e. the text as revelation and authority, and the deity of Christ and other constants that fundamentalists see today.
- (8) Muhammad Al-Jawhari Hamad Al-Jawhari, American Democracy and the Broader Middle East, First Edition, Cairo: Dar Al-Amin, 2005, p. 136.
 - (9)Previous reference, p. 140
 - (10)Abdul-Qadir Raziq Al-Mukhadami, The Middle East Between Constructive Chaos and the Balance of Terror, 2nd edition, Algeria: University Press Office, 2008, p. 81.
 - (11)Jamil Al-Afifi, “Arab Riches and the New Middle East Project,” Al-Ahram Newspaper, (February 14, 2012), p. 1.
 - (12) Adel Ghunaim, “The Greater Middle East Project, Is it Still Running?” Al-Youm Newspaper, (July 05, 2012), p. 1.
 - (13)He ruled his fruit, breaking up the Arabs ... between the ideas of Bernard Lewis and Oded News, DT, Beirut: Al-Kashef Center for Follow-up and Strategic Studies, pp. 29, 2008.
 - (14)Abdullah Al-Olayan, Islam and the West, 1st edition, Beirut: The Arab Cultural Center, 2005, p. 103.
 - (15)Hikmat Fakkeh, previous reference, p. 30.

- (16)Ahmed Saad Al-Ghamdi, *The Islamic Nation Again, Not the New Middle East*, 1st edition, Cairo: Dar Al-Kitab for Publishing and Distribution, 2005, p. 23.
- (17)Issa Qaddumi, “The New Middle East, Is Its Time?”, *Al-Bayan Electronic Journal*, Issue 704, (March 7, 2011), p. 1.
- (18)Ghazi Al-Tawbah, “The Middle East Between New and Big”, *Windows Electronic Journal*, No. 22, (February 2007), p. 3.
- (19)Subhi Ghandour, *on the American Vision for the New Middle East*, Beirut: Arab East Center for Civilization and Strategic Studies, 2005, p. 21.
- (20)Michael Milstein, *A New Old Middle East: Current developments and their implications for "Israel"*, Beirut: Al-Zaytouna Center for Studies and Consultations, 2005, p. 25.
- (21)Mahmoud Hassan Ali Al-Afifi, *The Middle East Project and its Impact on the Arab Regional System*, Thesis submitted to obtain a master's degree in Middle Eastern Studies, Gaza: Al-Azhar University, 2012, p. 79
- (22)Al-Mahadimi, previous reference, p. 223.
- (23)Al-Mukhademi, *ibid.*, P. 226
- (24)Al-Afifi, previous reference, pp. 87_99
- (25)Majed Kayali, “The Arab Regime and Defying the Middle East Project Again,” *Arab Affairs*, No. 115, (2003), p. 31.
- (26)Al-Afifi, previous reference, p. 78.
- (27)Al-Afifi, *ibid.*, P. 89.
- (28)Al-Afifi, previous reference, p. 90.
- (29)Al-Mahadimi, previous reference, p. 216.
- (30)Muhammad Abd al-Salam, “A Region Without a Regime, Searching for Keys to Understanding the Future of the Middle East,” *International Politics*, No. 185, (July 2011), p. 6.
- (31)Al-Afifi, previous reference, p. 91.
- (32)Al-Afifi, previous reference, p. 93.
- (33)Hamad al-Jawhari, *American Democracy and the Greater Middle East*, previous reference, pp. 162-163. (34) Al-Gohary, previous reference, pp. 165-166.
- (35)Al-Afifi, previous reference, pp. 114-115

